

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๐๑๑/๑๓๕๕



กวก. ๙๘
วันที่ ๘ มี.ค. ๖๒
เวลา ๑๔.๐๘

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส30812
รับที่ : ๓3281/๖2
วันที่ : ๐8 มี.ค. ๖2 เวลา : 13:22

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๗ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกพืชหลังนา ปี ๒๕๖๑/๖๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. โครงการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกพืชหลังนา ปี ๒๕๖๑/๖๒ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติดำเนินงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกพืชหลังนา ปี ๒๕๖๑/๖๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้กำหนดยุทธศาสตร์สินค้าเกษตรโดยใช้หลักคิด “ตลาดนำการผลิตหรือผลิตสินค้าให้ตรงกับความต้องการของตลาด” เพื่อป้องกันผลกระทบต่อเกษตรกรในเรื่องของราคาและปริมาณผลผลิตที่จะออกสู่ตลาด อันจะส่งผลกระทบต่อรายได้ของเกษตรกร โดยเฉพาะการปลูกข้าวในประเทศไทย ต้องมีการวางแผนการผลิตให้มีความสมดุลทั้งอุปสงค์และอุปทาน ตามที่คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว (นบข.) กำหนด ทั้งนี้ ในช่วงฤดูแล้งหลังนา ปี ๒๕๖๑/๖๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้กำหนดพื้นที่ปลูกข้าวนาปรังและพืชฤดูแล้งที่สอดคล้องกับปริมาณน้ำต้นทุน โดยได้กำหนดแผนการเพาะปลูกที่เป็นพื้นที่ที่สามารถปลูกพืชฤดูแล้งได้ จำนวน ๑๖.๐๘ ล้านไร่ แยกเป็นพื้นที่ปลูกข้าวนาปรัง จำนวน ๑๑.๒๑ ล้านไร่ และพืชไร่พืชผัก จำนวน ๔.๘๗ ล้านไร่ ซึ่งพื้นที่ปลูกพืชหลังฤดูการทํานาดังกล่าว เกษตรกรต้องมีค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการน้ำที่เพิ่มขึ้น ได้แก่ ค่าสูบน้ำ (ค่าไฟฟ้าและค่าน้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับเครื่องสูบน้ำ) และการบริหารจัดการศัตรูพืชสูงกว่าฤดูกาลปกติ ส่งผลให้เกษตรกรมีรายได้ไม่เพียงพอต่อการดำรงชีพ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงเห็นว่ามีความจำเป็นต้องมีการเสริมมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกพืชหลังนา ปี ๒๕๖๑/๖๒ ให้มีรายได้เพียงพอต่อการดำรงชีพ และเป็นการลดภาระค่าครองชีพควบคู่ไปกับการสร้างความเข้มแข็งให้กับเกษตรกรให้สามารถรักษาศักยภาพการผลิตให้ต่อเนื่อง จึงมีความจำเป็นต้องเร่งด่วนที่จะต้องเยียวยาความเดือดร้อนดังกล่าว ที่จะส่งผลให้คุณภาพชีวิตเกษตรกรมีความมั่นคงเข้มแข็งในการประกอบอาชีพต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การปลูกพืชฤดูแล้ง เกษตรกรต้องมีค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการน้ำ การจัดการศัตรูพืชสูงกว่าฤดูกาลปกติ ทำให้เกษตรกรมีรายได้ไม่เพียงพอต่อการดำรงชีพ จึงมีความจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือเกษตรกร เพื่อลดภาระค่าครองชีพและให้มีรายได้ควบคู่ไปกับการสร้างความเข้มแข็งให้เกษตรกรในการรักษาศักยภาพการผลิต

ทั้งนี้...

ทั้งนี้ ได้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการขอใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อแก้ไขหรือเยียวยาความเดือดร้อนเสียหายในบางกรณี พ.ศ. ๒๕๕๙ และระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยได้ส่งเรื่องขอความเห็นจากกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจแล้ว แต่เนื่องจากมีความจำเป็นเร่งด่วน จึงได้เสนอเรื่องดังกล่าวให้สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีดำเนินการไปพร้อมกันด้วย พร้อมทั้งได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรผู้ปลูกพืชหลังนาอย่างเร่งด่วน ให้ได้รับค่าครองชีพสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในครัวเรือน และสามารถประกอบอาชีพการเกษตรได้อย่างต่อเนื่อง

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้จัดทำโครงการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกพืชหลังนา ปี ๒๕๖๑/๖๒ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๔.๑ วัตถุประสงค์ เพื่อช่วยเหลือค่าครองชีพเกษตรกรผู้ปลูกพืชหลังนา ปี ๒๕๖๑/๖๒ ทำให้เกษตรกรสามารถรักษาศักยภาพการประกอบอาชีพการเกษตรกรรมได้อย่างต่อเนื่อง

๔.๒ เป้าหมาย พื้นที่รวม ๑๖.๐๘ ล้านไร่ เกษตรกรจำนวน ๑,๑๐๐,๐๐๐ ครัวเรือน ครัวเรือนละไม่เกิน ๑๕ ไร่

๔.๒.๑ เกษตรกรที่เพาะปลูกพืชหลังนา ปี ๒๕๖๑/๖๒ ในพื้นที่ลุ่มต่ำ ๑๓ ทุ่ง ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๒

๔.๒.๒ เกษตรกรที่ทำการเพาะปลูกพืชหลังนา ปี ๒๕๖๑/๖๒ ยกเว้นภาคใต้ และพื้นที่ลุ่มต่ำ ๑๓ ทุ่ง ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒

๔.๒.๓ เกษตรกรที่เพาะปลูกพืชหลังนา ปี ๒๕๖๑/๖๒ ในพื้นที่ภาคใต้ ตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม - ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๒

๔.๓ วิธีดำเนินการ

๔.๓.๑ การเข้าร่วมโครงการ มีหลักเกณฑ์ ดังนี้

เกษตรกรผู้ปลูกพืชหลังนา ปี ๒๕๖๑/๖๒ จะต้องแจ้งยืนยันขอเข้าร่วมโครงการกับกรมส่งเสริมการเกษตร โดยเกษตรกรผู้มีสิทธิ์เข้าร่วมโครงการมีคุณสมบัติ ดังนี้

๔.๓.๑.๑ เกษตรกรต้องมีสัญชาติไทย และบรรลุนิติภาวะแล้ว

๔.๓.๑.๒ เป็นหัวหน้าครัวเรือนหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย (๑ ครัวเรือน ต่อ ๑ สิทธิ์) ที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกพืชหลังนา ปี ๒๕๖๑/๖๒ กับกรมส่งเสริมการเกษตร

๑) เกษตรกรที่เพาะปลูกพืชหลังนา ปี ๒๕๖๑/๖๒ ในพื้นที่ลุ่มต่ำ ๑๓ ทุ่ง ต้องขึ้นทะเบียนเกษตรกร ภายในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒

๒) เกษตรกรที่เพาะปลูกพืชหลังนา ปี ๒๕๖๑/๖๒ ยกเว้นภาคใต้ และพื้นที่ลุ่มต่ำ ๑๓ ทุ่ง ต้องขึ้นทะเบียนเกษตรกร ภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๒

๓) เกษตรกรที่เพาะปลูกพืชหลังนา ปี ๒๕๖๑/๖๒ ในพื้นที่ภาคใต้ ต้องขึ้นทะเบียนเกษตรกร ภายในวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๒

๔.๓.๑.๓ เป็นเกษตรกร...

๔.๓.๑.๓ เป็นเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าวในรอบ ๓ ปีที่ผ่านมา (ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑) ปีใดปีหนึ่ง และพื้นที่เข้าร่วมต้องเป็นพื้นที่นาเท่านั้น ตั้งแต่ ๑ งานขึ้นไปแต่ไม่เกิน ๑๕ ไร่ โดยช่วยเหลือ ดังนี้

๑) เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปรัง ปี ๒๕๖๑/๖๒ ช่วยเหลือตามพื้นที่ปลูกจริง ในอัตราไร่ละ ๔๐๐ บาท ครบถ้วนไม่เกิน ๑๕ ไร่

๒) เกษตรกรที่ปลูกพืชอื่นๆ ในนา เช่น พืชไร่ พืชผัก พืชใช้น้ำน้อย ฯลฯ ช่วยเหลือตามพื้นที่ปลูกจริงในอัตราไร่ละ ๖๐๐ บาท ครบถ้วนไม่เกิน ๑๕ ไร่

๔.๓.๑.๔ เป็นเกษตรกรผู้ปลูกพืชหลังนา ปี ๒๕๖๑/๖๒ ที่ทำการเพาะปลูก ข้าวนาปรัง พืชไร่ พืชผัก พืชอาหารสัตว์ และพืชปรับปรุงบำรุงดิน ยกเว้น อ้อยและสับปะรด

๔.๓.๑.๕ เกษตรกรที่ปลูกพืชหลังนามากกว่า ๑ ชนิด สามารถเลือกชนิดพืช ในการขอรับการช่วยเหลือ แต่พื้นที่รวมกันต้องไม่เกิน ๑๕ ไร่ต่อครัวเรือน

๔.๓.๑.๖ กรณีเกษตรกรปลูกพืชอายุสั้นที่มีการเพาะปลูกหลายรอบการผลิต ในพื้นที่เดียวกัน เช่น พืชผัก สามารถเข้าร่วมโครงการขอรับการช่วยเหลือได้เพียงครั้งเดียวเท่านั้น

๔.๓.๑.๗ เป็นเกษตรกรที่เปิดบัญชีเงินฝากไว้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร (ธ.ก.ส.) หากไม่มีต้องไปเปิดบัญชีกับ ธ.ก.ส.

๔.๓.๑.๘ สมัครเข้าร่วมโครงการฯ ได้ที่สำนักงานเกษตรอำเภอที่ตั้งแปลงปลูก หรือสถานที่อื่นที่สำนักงานเกษตรอำเภอนัดหมายตามความเหมาะสม

๔.๓.๒ การตรวจสอบรับรองสิทธิเกษตรกร

๔.๓.๒.๑ ให้มีคณะทำงานตรวจสอบสิทธิระดับตำบล เป็นผู้ตรวจสอบสิทธิ

๔.๓.๒.๒ ให้มีคณะกรรมการบริหารโครงการระดับอำเภอ เป็นผู้รับรองสิทธิ

๔.๓.๒.๓ ให้มีคณะกรรมการบริหารโครงการระดับจังหวัด กำกับดูแล และแก้ไขปัญหา การรับรองสิทธิของเกษตรกรผู้ปลูกพืชหลังนา ปี ๒๕๖๑/๖๒

๔.๓.๓ การขอใช้สิทธิเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการ

๔.๓.๓.๑ กรมส่งเสริมการเกษตร ประกาศรายชื่อเกษตรกรผู้ปลูกพืชหลังนา ปี ๒๕๖๑/๖๒ ที่ได้ขึ้นทะเบียนเกษตรกรกับกรมส่งเสริมการเกษตร ให้เกษตรกรตรวจสอบข้อมูล เพื่อแจ้งยืนยันการเข้าร่วมโครงการฯ

๔.๓.๓.๒ การตรวจสอบสิทธิ โดยคณะทำงานตรวจสอบสิทธิระดับตำบล มีหน้าที่ ตรวจสอบสิทธิ

๔.๓.๓.๓ การรับรองสิทธิ โดยคณะกรรมการบริหารโครงการระดับอำเภอ มีหน้าที่ รับรองสิทธิและบันทึกข้อมูลเข้าสู่ระบบสารสนเทศของกรมส่งเสริมการเกษตร

๔.๓.๓.๔ กรมส่งเสริมการเกษตรส่งผลการรับรองสิทธิไปยัง ธ.ก.ส. สำนักงานใหญ่ ตรวจสอบประมวลผลและโอนเงินเข้าบัญชีเงินฝากของเกษตรกร

ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมการเกษตร ประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกรเข้าร่วมโครงการ ช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกพืชหลังนา ปี ๒๕๖๑/๖๒ ตลอดจนรับทราบขั้นตอนการเข้าร่วมโครงการ เช่น การเตรียม เอกสารหลักฐานประกอบการยืนยันขอรับสิทธิเข้าร่วมโครงการให้ครบถ้วน รวมทั้งประชุมชี้แจงเจ้าหน้าที่ เพื่อทำความเข้าใจหลักเกณฑ์และขั้นตอนการรับเกษตรกรเข้าร่วมโครงการฯ ให้สามารถปฏิบัติงานได้ถูกต้อง และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๔.๔ ระยะเวลาดำเนินการ ตั้งแต่เดือนมีนาคม - กันยายน ๒๕๖๒
รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. ผลกระทบ

การดำเนินโครงการดังกล่าว สามารถบรรเทาความเดือดร้อนในเรื่องค่าครองชีพของเกษตรกรผู้ปลูกพืชหลังนา ปี ๒๕๖๑/๖๒ และเกษตรกรมีศักยภาพในการผลิตอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้คุณภาพชีวิตเกษตรกรมีความมั่นคงเข้มแข็งในการประกอบอาชีพต่อไป

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงินรวมทั้งสิ้น ๗,๔๓๓,๑๑๐,๐๐๐ บาท แบ่งเป็น

๖.๑ งบประมาณที่จ่ายให้เกษตรกรผู้ปลูกพืชหลังนา ปี ๒๕๖๑/๖๒ วงเงิน ๗,๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๖.๒ งบประมาณค่าใช้จ่ายในการดำเนินการและค่าธรรมเนียมโอนเงินของ ธ.ก.ส. วงเงิน ๑๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๖.๓ งบบริหารโครงการฯ วงเงิน ๒๒,๑๑๐,๐๐๐ บาท

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๗.๑ อนุมัติให้ดำเนินงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกพืชหลังนาปี ๒๕๖๑/๖๒ โดยหลักเกณฑ์เงื่อนไขให้เป็นไปตามที่กรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กำหนด

๗.๒ อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงินรวมทั้งสิ้น ๗,๔๓๓,๑๑๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ จำนวนเกษตรกรเป้าหมายและรายละเอียดค่าใช้จ่ายอาจมีการปรับเปลี่ยนภายใต้กรอบวงเงินที่ได้รับการอนุมัติ

๗.๓ มอบหมายคณะกรรมการบริหารโครงการระดับจังหวัดและระดับอำเภอ และคณะทำงานตรวจสอบสิทธิระดับตำบล ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนด

๗.๔ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รับการยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรี) ในการเสนอเรื่องนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายฤทธิชัย บุญราช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมส่งเสริมการเกษตร

สำนักส่งเสริมและจัดการสินค้าเกษตร

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๔๗๖๕

โทรสาร ๐ ๒๕๔๐ ๖๐๗๘

E - mail : agriman10@doae.go.th