

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๘/ ๔๔๔

กค.	๑๘.๑
วันที่	12 สิงหาคม ๒๕๖๒
เวลา	16.๐๐
วท.	

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่	3499
วันที่	12 ส.ค. 2562
เวลา	๑๖.๐๐

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกพืชหลังนา ปี ๒๕๖๑/๖๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๐๕๐ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเรื่อง ขออนุมัติดำเนินงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกพืชหลังนา ปี ๒๕๖๑/๖๒ ดังนี้

๑. อนุมัติให้ดำเนินงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกพืชหลังนา ปี ๒๕๖๑/๖๒ โดยหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ให้เป็นไปตามที่กรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กำหนด
๒. อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงินรวมทั้งสิ้น ๗,๔๓๓,๑๑๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ จำนวนเกษตรกรเป้าหมายและรายละเอียดค่าใช้จ่ายอาจมีการปรับเปลี่ยนภายใต้กรอบวงเงินที่ได้รับการอนุมัติ
๓. มอบหมายคณะกรรมการบริหารโครงการระดับจังหวัดและระดับอำเภอ และคณะทำงานตรวจสอบสิทธิระดับตำบล ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนด
๔. ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รับการยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรี) ในการเสนอเรื่องนี้ รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า การดำเนินโครงการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกพืชหลังนา ปี ๒๕๖๑/๖๒ มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกพืชหลังนา ให้เกษตรกรสามารถรักษาศักยภาพการประกอบอาชีพเกษตรกรรมได้อย่างต่อเนื่อง ซึ่งในการเพาะปลูกพืชหลังฤดูการทํานา เกษตรกรต้องมีค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการน้ำเพิ่มขึ้น และการบริหารจัดการศัตรูพืชสูงกว่าฤดูกาลปกติ ส่งผลให้เกษตรกรมีรายได้ไม่เพียงพอต่อการดำรงชีพ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑ และเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๑ อนุมัติในหลักการให้ดำเนินการ

/โครงการ...

โครงการที่มีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการปรับเปลี่ยนพื้นที่การเพาะปลูกข้าวหลังฤดูทำนา ซึ่งเป็นมาตรการจูงใจให้เกษตรกรชาวนาลดการปลูกข้าว ลดปัญหาผลผลิตล้นตลาด ไปปลูกพืชที่ใช้น้ำน้อย ทำให้ไม่มีผลกระทบต่อน้ำต้นทุน จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณา ดังนี้

๑. อนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินโครงการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกพืชหลังนา ปี ๒๕๖๑/๖๒ ในส่วนของเกษตรกรผู้ปลูกพืชหลังฤดูการทำนา (พืชไร่ และพืชผัก) จำนวน ๔.๘๗ ล้านไร่ ช่วยเหลือตามพื้นที่ปลูกจริงในอัตราไร่ละ ๖๐๐ บาท ครั้วเรือนละไม่เกิน ๑๕ ไร่ โดยใช้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่กระทรวงการคลังอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีถึงวันทำการสุดท้ายของเดือนมีนาคม ๒๕๖๒ ภายในกรอบวงเงินไม่เกิน ๒,๙๒๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันเก้าร้อยยี่สิบสองล้านบาทถ้วน) ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว และนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบแล้ว ทั้งนี้ การสนับสนุนปัจจัยการผลิตไร่ละ ๖๐๐ บาท ครั้วเรือนละไม่เกิน ๑๕ ไร่ เป็นการขอใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลางในลักษณะงบดำเนินงาน ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบความเหมาะสมของอัตราค่าใช้จ่ายจากกระทรวงการคลังก่อน ตามนัยข้อ ๓ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการขอใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อแก้ไขหรือเยียวยาความเดือดร้อนเสียหายในบางกรณี พ.ศ. ๒๕๕๙ และขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อไป

๒. ค่าใช้จ่ายในส่วนของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ได้แก่ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการและค่าธรรมเนียมโอนเงิน ในกรอบวงเงิน ๒,๒๗๒,๙๐๐ บาท (สองล้านสองแสนเจ็ดหมื่นสองพันเก้าร้อยบาทถ้วน) เห็นควรให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป ตามผลการจ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริงหรือให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง

๓. สำหรับค่าใช้จ่ายบริหารโครงการ ได้แก่ ค่าประชาสัมพันธ์ ค่าใช้จ่ายในการยืนยันสิทธิ์และออกใบรับรอง และค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบ/รับรองพื้นที่ให้ผลผลิต เป็นต้น ในกรอบวงเงิน ๘,๑๕๔,๖๐๐ บาท (แปดล้านหนึ่งแสนห้าหมื่นสี่พันหกร้อยบาทถ้วน) ให้กรมส่งเสริมการเกษตรปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จากผลผลิต/โครงการ/กิจกรรมหรือรายการ ที่คาดว่าจะมีงบประมาณเหลือจ่าย หรือจากรายการที่มีผลการดำเนินงานล่าช้ากว่าแผน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายบริหารโครงการต่อไป

ทั้งนี้ สำนักงานประมาณมีข้อสังเกตในการดำเนินโครงการดังกล่าว ดังนี้

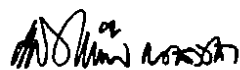
๑. ในปีนี้คาดการณ์ว่าประเทศไทยจะได้รับอิทธิพลจากปรากฏการณ์เอลนีโญ ซึ่งแม้กำลังอ่อนตัว แต่อาจส่งผลให้อุณหภูมิในช่วงฤดูร้อนปีนี้สูงกว่าปี ๒๕๖๑ สูงกว่าค่าปกติ ๑ - ๒ เซลเซียส และระยะเวลายาวนานกว่าปีที่ผ่านมา การส่งเสริมเกษตรกรปลูกข้าวนาปรังหรือพืชอื่น ๆ ในนา อาจทำให้มีผลกระทบด้านต่าง ๆ ในวงกว้าง จึงขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการศึกษาผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นให้ครบถ้วนรอบด้าน เช่น ปริมาณน้ำต้นทุนเพื่อการอุปโภคบริโภค การวางแผนการผลิตให้มีความสมดุล ทั้งอุปสงค์และอุปทาน การวางแผนการตลาด ตลอดจนแนวทางมาตรการ การช่วยเหลือเกษตรกรอื่น ๆ ที่เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน เป็นต้น และนำเสนอให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารจัดการข้าว (นบข.) เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการ

๒. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรสำรวจปริมาณความต้องการของเกษตรกรก่อนดำเนินโครงการ เพื่อให้การกำหนดเป้าหมายมีความชัดเจนและเกิดผลสัมฤทธิ์สูงสุดตามวัตถุประสงค์ของโครงการ และในการดำเนินโครงการควรคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดที่เกษตรกรจะได้รับและสามารถทำเกษตรกรรมได้อย่างยั่งยืน การส่งเสริมการปลูกพืชหลังนาจะต้องดำเนินการในพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมายเท่านั้น

๓. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะต้องกำหนดกลุ่มเป้าหมายเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกพืชหลังนา ปี ๒๕๖๑/๖๒ ไม่ให้มีความซ้ำซ้อนกับโครงการพัฒนาศักยภาพกระบวนการผลิตสินค้าเกษตร กิจกรรมส่งเสริมการปลูกพืชหลากหลายฤดูนาปรัง ที่ได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือโครงการอื่นของภาครัฐที่มีวัตถุประสงค์ใกล้เคียงกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาภิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๑๘๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๔๐