

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๓๐๕/๐๔๗๗



วค. 84
วันที่ 4 ต.ค. 62
เวลา 11.22

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ30754 กก
วันที่ : ๕3026/๕2 ๕ ๕๖๖
วันที่ : 04 มี.ค. 62 เวลา : 11:03

กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถ.นนทบุรี
อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การต่ออายุบันทึกความตกลงว่าด้วยการซื้อขายข้าวระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลฟิลิปปินส์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๕๐๘๕ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๓๐๒/๕๔๑ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๓๐๒/๒๓๘ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องการต่ออายุบันทึกความตกลงว่าด้วยการซื้อขายข้าวระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลฟิลิปปินส์ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รัฐบาลฟิลิปปินส์กำหนดให้ประเทศที่จะสามารถเข้าร่วมประมวลขายข้าวแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล (G to G) กับรัฐบาลฟิลิปปินส์ได้จะต้องจัดทำบันทึกความตกลงว่าด้วยการซื้อขายข้าวกับรัฐบาลฟิลิปปินส์แล้วเท่านั้น ซึ่งรัฐบาลไทยได้เริ่มทำบันทึกความตกลงฯ กับรัฐบาลฟิลิปปินส์มาตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ และได้ต่ออายุบันทึกความตกลงฯ มาโดยตลอด โดยสาระสำคัญของบันทึกความตกลงฯ กำหนดปริมาณการซื้อขายข้าวระหว่างกันไม่เกิน ๑ ล้านตันต่อปี โดยมีเงื่อนไขขึ้นอยู่กับอุปสงค์ของตลาด สถานการณ์การผลิตและปริมาณข้าวของแต่ละประเทศ และราคาตลาดระหว่างประเทศที่มีการซื้อขายจริงในขณะนั้น

๑.๒ เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติการต่ออายุบันทึกความตกลงฯ ไปอีก ๒ ปี คือ ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๑ โดยทำเป็นหนังสือแลกเปลี่ยน (Exchange of Notes) ระหว่างรัฐบาลของทั้งสองประเทศ ตามข้อเสนอของฝ่ายฟิลิปปินส์ และมอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศมอบหมายให้เป็นผู้ลงนามในหนังสือ Exchange of Notes ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศฟิลิปปินส์ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๓ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือถึงกระทรวงพาณิชย์ แจ้งว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้ลงนามในหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้เอกอัครราชทูต ณ กรุงมะนิลา เป็นผู้ลงนามในหนังสือกลางเรื่องการต่ออายุบันทึกความตกลงฯ และกระทรวงการต่างประเทศฟิลิปปินส์ได้ส่งหนังสือแลกเปลี่ยนแจ้งยืนยันความเห็นชอบในการต่ออายุบันทึกความตกลงฯ ระหว่างวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๗ – ๒๕๖๑ ภายใต้บันทึกความตกลงฯ รัฐบาลไทยโดยกรมการค้าต่างประเทศได้เข้าร่วมและชนะการประมูลขายข้าวแบบ G to G ให้หน่วยงาน National Food Authority (NFA) ซึ่งเป็นหน่วยงานนำเข้าข้าวของรัฐบาลฟิลิปปินส์ แล้วจำนวน ๖ ครั้ง ปริมาณรวม ๑,๑๐๐,๐๐๐ ตัน มูลค่าประมาณ ๔๙๙ ล้านเหรียญสหรัฐฯ หรือประมาณ ๑๖,๖๗๔ ล้านบาท

๒.๒ เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๑ กระทรวงพาณิชย์โดยกรมการค้าต่างประเทศได้มีหนังสือถึง NFA เสนอการต่ออายุบันทึกความตกลงฯ ไปอีก ๓ ปี เพื่อให้สามารถเข้าร่วมเสนอราคาขายข้าวแบบ G to G กับรัฐบาลฟิลิปปินส์ได้ตามกฎระเบียบของฟิลิปปินส์ เนื่องจากบันทึกความตกลงฯ ตามข้อ ๑.๓ มีผลบังคับใช้จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ และเมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๑ NFA ได้แจ้งกรมฯ เป็นการภายในว่าได้เสนอเรื่องการต่ออายุบันทึกความตกลงฯ ดังกล่าวไปยังกระทรวงการต่างประเทศฟิลิปปินส์แล้ว

๒.๓ เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๑ กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือถึงกระทรวงพาณิชย์ แจ้งว่าได้รับรายงานจากสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงมะนิลา ว่าหน่วยงาน NFA ไม่ขัดข้องการต่ออายุบันทึกความตกลงฯ ซึ่งเป็นกรอบการซื้อขายข้าวแบบ G to G โดยฝ่ายฟิลิปปินส์เสนอให้บันทึกความตกลงฯ มีผลใช้บังคับเพียง ๒ ปี จาก ๓ ปี ตามข้อเสนอของกระทรวงพาณิชย์ เนื่องจากฟิลิปปินส์ต้องคำนึงถึงการปรับแก้กฎหมายภาษีสินค้าข้าว (Rice Tariffication Law) ซึ่งอาจส่งผลให้มีการพิจารณาและทบทวนข้อบทในบันทึกความตกลงฯ ในอนาคต

๒.๔ เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๑ กระทรวงพาณิชย์มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศขอความอนุเคราะห์แจ้งกระทรวงการต่างประเทศฟิลิปปินส์ว่าไม่ขัดข้องที่จะต่ออายุบันทึกความตกลงฯ ออกไปอีก ๒ ปี ตามข้อเสนอของฝ่ายฟิลิปปินส์ พร้อมทั้งขอให้กระทรวงการต่างประเทศฟิลิปปินส์สร้างบันทึกความตกลงฯ ให้ฝ่ายไทย

๒.๕ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือถึงกระทรวงพาณิชย์ แจ้งว่า เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๒ สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงมะนิลา ได้รับแจ้งจากกระทรวงการต่างประเทศฟิลิปปินส์เกี่ยวกับรูปแบบของการต่ออายุบันทึกความตกลงฯ โดยเสนอให้ทั้งสองฝ่ายดำเนินการต่ออายุบันทึกความตกลงฯ ผ่านการแลกเปลี่ยนหนังสือ (Exchange of Notes) ระหว่างรัฐบาลของทั้งสองประเทศ แทนการลงนามบันทึกความตกลงฯ โดยขอให้กระทรวงการต่างประเทศของไทยมีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศฟิลิปปินส์เสนอการต่ออายุบันทึกความตกลงฯ ๒ ปี ระหว่างวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ (ค.ศ. ๒๐๑๘) – ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ (ค.ศ. ๒๐๒๐) และกระทรวงการต่างประเทศฟิลิปปินส์จะมีหนังสือแจ้งยืนยันการต่ออายุบันทึกความตกลงฯ ดังกล่าวต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๒.๖ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ กระทรวงพาณิชย์มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศ แจ้งว่า รูปแบบการต่ออายุบันทึกความตกลงฯ ที่ฝ่ายฟิลิปปินส์เสนอ ตามข้อ ๒.๕ เป็นรูปแบบเดียวกับการต่ออายุบันทึกความตกลงฯ ล่าสุด ที่ได้หมดอายุเมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ ซึ่งได้ดำเนินการแลกเปลี่ยนหนังสือผ่านช่องทางการทูต กระทรวงพาณิชย์จึงไม่ขัดข้องที่จะต่ออายุบันทึกความตกลงฯ ดังกล่าวตามข้อเสนอของฝ่ายฟิลิปปินส์ และจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการต่ออายุบันทึกความตกลงฯ โดยขอความอนุเคราะห์กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการตามที่ฝ่ายฟิลิปปินส์เสนอ

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในการอนุมัติการต่ออายุบันทึกความตกลงฯ ด้วยการซื้อขายข้าวระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลฟิลิปปินส์ โดยการแลกเปลี่ยนหนังสือ (Exchange of Notes) ระหว่างรัฐบาลของทั้งสองประเทศ ตามข้อเสนอของฝ่ายฟิลิปปินส์ เพื่อให้รัฐบาลไทยสามารถเข้าร่วมประมูลขายข้าวแบบ G to G กับรัฐบาลฟิลิปปินส์ได้

๔. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากฟิลิปปินส์เป็นประเทศผู้นำเข้าข้าวที่สำคัญของโลก โดยนำเข้าข้าวปริมาณกว่าล้านตันอย่างต่อเนื่องทุกปี ซึ่งการจัดทำบันทึกความตกลงว่าด้วยการซื้อขายข้าวกับรัฐบาลฟิลิปปินส์จะทำให้รัฐบาลไทยสามารถเข้าร่วมการประมูลขายข้าวแบบ G to G ให้ NFA รัฐบาลฟิลิปปินส์ได้ตามกฎระเบียบของฟิลิปปินส์ จึงเห็นควรให้กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศฟิลิปปินส์เสนอการต่ออายุบันทึกความตกลงฯ ๒ ปีดังกล่าว ตามข้อเสนอของฝ่ายฟิลิปปินส์ เพื่อไม่ให้รัฐบาลไทยเสียโอกาสในการเข้าร่วมการเสนอราคาขายข้าวแบบ G to G หากรัฐบาลฟิลิปปินส์เปิดประมูลนำเข้าข้าวในอนาคต

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

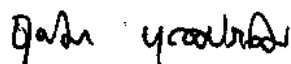
กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ อนุมัติการต่ออายุบันทึกความตกลงว่าด้วยการซื้อขายข้าวระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลฟิลิปปินส์ไปอีก ๒ ปี คือ ระหว่างวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ โดยการแลกเปลี่ยนหนังสือ (Exchange of Notes) ระหว่างรัฐบาลของทั้งสองประเทศ โดยให้กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศฟิลิปปินส์เสนอการต่ออายุบันทึกความตกลงฯ ๒ ปีดังกล่าว ตามข้อเสนอของฝ่ายฟิลิปปินส์

๕.๒ มอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศมอบหมายให้เป็นผู้ลงนามในหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศฟิลิปปินส์ เสนอการต่ออายุบันทึกความตกลงฯ ๒ ปี ในกรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศมอบหมายผู้แทนเป็นผู้ลงนามในหนังสือดังกล่าว มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

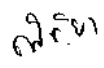


(นางสาวชุตีมา บุญยประภัศร)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ รักษาราชการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าต่างประเทศ

กองบริหารการค้าข้าว 

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๕๑๓๗

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๔๘๒๑