

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๓๐๒/๕๑๒



สวค. 84.3
วันที่ 19 ส.ค. 62
เวลา 9.10 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส30754
วันที่ : ๑3885/62
วันที่ : 19 มี.ค. 62 เวลา : 9:04

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณ
เรื่องที่

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๖ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การต่ออายุบันทึกความตกลงว่าด้วยการซื้อขายข้าวระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลฟิลิปปินส์
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๘๓๑๒ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๒

จัดเข้าวาระ..... 19 ส.ค. 2562

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นต่อการที่กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอเรื่องการต่ออายุบันทึกความตกลงว่าด้วยการซื้อขายข้าวระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลฟิลิปปินส์ รวมทั้งขอให้พิจารณาด้วยว่าเรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๘ วรรคสอง หรือไม่ เพราะเหตุใด เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ ฯ ดังกล่าว และขอเรียนข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณา ดังนี้

๑. ประเด็นด้านความสัมพันธ์ไทย – ฟิลิปปินส์

ความสัมพันธ์ทวิภาคีระหว่างไทยกับฟิลิปปินส์มีความใกล้ชิดและราบรื่น โดยที่รัฐบาลฟิลิปปินส์ได้กำหนดให้ประเทศที่จะเข้าร่วมการประมวลซื้อขายข้าวแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล (G to G) จะต้องจัดทำบันทึกความตกลงฯ กับฟิลิปปินส์ โดยไทยได้เริ่มจัดทำบันทึกความตกลงฯ ดังกล่าวกับฟิลิปปินส์เมื่อปี ๒๕๔๔ และต่ออายุบันทึกความตกลงฯ มาโดยตลอด ซึ่งนอกจากจะเป็นการส่งเสริมการค้าข้าวระหว่างกันแล้ว ยังเป็นการเสริมสร้างความมั่นคงทางอาหารให้แก่ประเทศและประชาชนฟิลิปปินส์อีกด้วย

๒. ประเด็นด้านสารัตถะและถ้อยคำ

๒.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อการต่ออายุบันทึกความตกลงฯ หากกระทรวงพาณิชย์ซึ่งเป็นส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย กฎระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒.๒ สำหรับการต่ออายุบันทึกความตกลงฯ ในรูปแบบหนังสือกลาง (Note Verbale) นั้น เมื่อพิจารณาว่าการต่ออายุครั้งที่ผ่านมา ทั้งสองฝ่ายก็ได้ดำเนินการในรูปแบบหนังสือกลาง ดังนั้น จึงน่าจะถือได้ว่าเป็นการดำเนินการตามข้อ ๗ ของบันทึกความตกลงฯ ซึ่งมีได้กำหนดรูปแบบในการต่ออายุบันทึกความตกลงฯ และระบุว่าบันทึกความตกลงฯ จะสามารถต่ออายุได้โดยความเห็นชอบของทั้งสองฝ่าย (“This MOA...shall be renewed upon approval of both Parties.”)

๓. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

โดยที่ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ เป็นการต่ออายุบันทึกความตกลงฯ ฉบับเดิม ซึ่งเป็นสนธิสัญญา ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

/๔/ ประเด็น

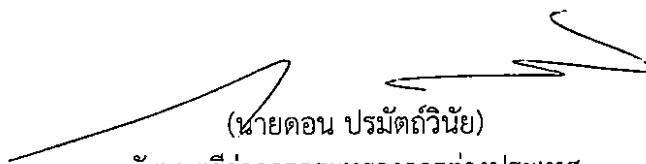
๔. ประเด็นการจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers)

๔.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็มว่า ในการจัดทำหนังสือสัญญาในนามรัฐหรือรัฐบาลไทยกับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ หากผู้ลงนามหนังสือสัญญามีใช้นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศต้องได้รับหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) เว้นแต่ในทางปฏิบัติเป็นที่ยอมรับกันระหว่างคู่ภาคีของความตกลงว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม ให้กระทรวงพาณิชย์แจ้งคณะรัฐมนตรีทราบด้วย

๔.๒ โดยที่ในการต่ออายุบันทึกความตกลงฯ ครั้งที่ผ่านมา ฝ่ายฟิลิปปินส์ได้มอบหนังสืออำนาจเต็มของฝ่ายฟิลิปปินส์ และแจ้งในภายหลังว่า ในกรณีนี้ ฟิลิปปินส์ไม่จำเป็นต้องใช้หนังสือมอบอำนาจเต็ม ดังนั้น กระทรวงพาณิชย์จึงควรหารือกับฝ่ายฟิลิปปินส์ว่า ในครั้งนี้มีความจำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็มหรือไม่ และหากทั้งสองฝ่ายยอมรับว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม กระทรวงพาณิชย์ก็จำเป็นต้องแจ้งคณะรัฐมนตรีทราบด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีที่อ้างถึงข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ


(นายดอน ปรมัตถวินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๑

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๒๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๙๗