



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๖๐๓/ ๓๙๐๖

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๑ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างกฎกระทรวง การอนุญาตนำสุราเข้ามาในราชอาณาจักร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวง การอนุญาตนำสุราเข้ามาในราชอาณาจักร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
พร้อมตารางเปรียบเทียบกฎกระทรวงที่ใช้ในปัจจุบันกับที่เสนอใหม่
๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบการเสนอร่างกฎกระทรวง และสรุปคำเสนอต่อที่ประชุม
คณะรัฐมนตรี
๔. แผ่น CD บันทึกไฟล์เอกสาร

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง ร่างกฎกระทรวง การอนุญาตนำสุราเข้ามาในราชอาณาจักร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ และกฎกระทรวง การอนุญาตนำสุราเข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการอนุญาตนำสุราเข้ามาในราชอาณาจักร ซึ่งในข้อ ๕ (๒) ของกฎกระทรวงดังกล่าวได้นำมาตรการการควบคุมคุณภาพสุรามากำหนดไว้ โดยกำหนดให้ผู้ประสงค์จะนำสุราเข้ามาในราชอาณาจักรเฉพาะกรณีเพื่อขายในประเทศจะต้องส่งตัวอย่างสุราที่จะนำเข้ามาในราชอาณาจักรให้กรมสรรพสามิตตรวจวิเคราะห์คุณภาพก่อนยื่นคำขอใบอนุญาต หรือส่งหนังสือรับรองผลการตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสุรากล่าวว่ามีคุณสมบัติเป็นไปตามมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมของสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (สมอ.) สำหรับสุราที่ผลิตในราชอาณาจักรมีการกำหนดมาตรฐานการควบคุมคุณภาพไว้ในประกาศกรมสรรพสามิต เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการผลิตสุราและการนำสุราออกจากโรงอุตสาหกรรมเพื่อตรวจวิเคราะห์ในขั้นตอนการผลิต ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยกำหนดให้สุราแช่ชุมชนและสุรากลั่นชุมชนต้องมีมาตรฐานคุณภาพตามที่กำหนดท้ายประกาศกรมฯ ส่วนสุราชนิดอื่นต้องมีมาตรฐานคุณภาพเป็นไปตามมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม

๑.๒ ประเทศต่าง ๆ อาทิ สหภาพยุโรป (EU) ญี่ปุ่น เม็กซิโก นิวซีแลนด์ แคนาดา ออสเตรเลีย และชิลี ได้แสดงข้อกังวลเกี่ยวกับความแตกต่างของมาตรฐานการตรวจวิเคราะห์คุณภาพสุราของไทยกับมาตรฐานของต่างประเทศซึ่งอาจเกิดจากการที่แต่ละประเทศใช้วัตถุดิบ และมีระยะเวลาการเพาะปลูก ระยะเวลาการเก็บเกี่ยว กรรมวิธีการผลิต รวมทั้งการใช้อำนาจจัดศัตรูพืชหรือสารปนเปื้อนต่าง ๆ ที่แตกต่างกัน อาจส่งผลให้แต่ละประเทศมีการกำหนดมาตรฐานการตรวจวิเคราะห์คุณภาพสุราที่แตกต่างกันได้ หากกรมสรรพสามิตมีการกำหนดให้ใช้มาตรฐานการตรวจวิเคราะห์คุณภาพสุราโดยให้มีคุณสมบัติเป็นไปตามมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเพียงอย่างเดียวอาจเป็นประเด็นปัญหาทางการค้าระหว่างประเทศได้ เนื่องจากได้มีการหยิบยกประเด็นนี้ในการประชุม คณะกรรมการว่าด้วยอุปสรรคทางเทคนิคต่อการค้า (TBT) ขององค์การการค้าโลก (WTO) ดังนั้น เพื่อให้มาตรฐานการตรวจวิเคราะห์คุณภาพสุรามีความสอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติตามหลักสากลจึงขอให้ประเทศไทยพิจารณา ทบทวนมาตรฐานดังกล่าว

๑.๓ กระทรวงการคลังโดยกรมสรรพสามิตได้มีการแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณากำหนด หลักเกณฑ์การขออนุญาตนำสุราเข้ามาในราชอาณาจักร และหลักเกณฑ์การตรวจและวิเคราะห์คุณภาพสุรา ซึ่งประกอบด้วย ผู้แทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับสุขภาพอนามัยและความปลอดภัยของผู้บริโภคร่วมเป็น คณะทำงาน เช่น ผู้แทนจากกระทรวงสาธารณสุข กรมวิทยาศาสตร์บริการ กรมโรงงานอุตสาหกรรม สำนักงาน มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม และคณะอุตสาหกรรมเกษตร มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ เป็นต้น เพื่อศึกษา และเสนอแนะหลักเกณฑ์การขออนุญาตนำสุราเข้ามาในราชอาณาจักร และหลักเกณฑ์การตรวจและวิเคราะห์ คุณภาพสุราที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร โดยจะนำผลการศึกษาของคณะทำงานไปเป็นแนวทางในการออก ประกาศกรมสรรพสามิตกำหนดมาตรฐานของสุราที่นำเข้ามาเพื่อขายในราชอาณาจักร อันเป็นการเพิ่มช่องทาง การกำหนดมาตรฐานสุรา ซึ่งจะเป็นการอำนวยความสะดวก ทำให้เกิดความคล่องตัวในทางปฏิบัติในการนำ สุราเข้ามาในราชอาณาจักร และลดอุปสรรคในทางการค้าระหว่างประเทศตามข้อกังวลที่ประเทศต่าง ๆ เสนอประเด็นต่อองค์การการค้าโลก (WTO) และมาตรฐานที่ประกาศกำหนดดังกล่าวอาจมีการนำไปใช้กับ การตรวจและวิเคราะห์มาตรฐานสำหรับสุราที่ผลิตในราชอาณาจักรต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรแก้ไขกฎกระทรวง การอนุญาตนำสุราเข้ามาใน ราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดให้สุรานำเข้าต้องมีมาตรฐานเป็นไปตามที่อธิบดีประกาศกำหนด จากเดิม ที่กำหนดให้สุรานำเข้าต้องมีมาตรฐานเป็นไปตามมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม เพื่อบำบัดความ สะดวก และให้มีความคล่องตัวในทางปฏิบัติในการนำสุราเข้ามาในราชอาณาจักร ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะต้อง อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๑๕๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ออกกฎกระทรวง การอนุญาตนำสุราเข้ามาในราชอาณาจักร

ทั้งนี้ ในการเสนอร่างกฎกระทรวงในครั้งนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และเนื่องจากร่างกฎกระทรวงฉบับดังกล่าว เป็นเรื่องเกี่ยวกับการกำหนดมาตรฐานของสุราที่นำเข้ามาเพื่อขายในราชอาณาจักร ไม่ใช่เรื่องที่เกี่ยวข้องให้เกิดภาระต้องงบประมาณ หรือภาระทางการคลังในอนาคตตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงไม่ต้องจัดทำแผนบริหารจัดการและรายละเอียดข้อมูลที่ต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีแต่อย่างใด

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การออกกฎกระทรวง การอนุญาตนำสุราเข้ามาในราชอาณาจักร เป็นการกำหนดให้สุราที่นำเข้ามาเพื่อขายในราชอาณาจักรต้องมีมาตรฐานเป็นไปตามที่อธิบดีประกาศกำหนด จากเดิมที่กำหนดให้ต้องมีมาตรฐานเป็นไปตามมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม อันจะเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ขออนุญาตนำเข้าสุรา และลดปัญหาทางการค้าระหว่างประเทศ ดังนั้น จึงเป็นเรื่องที่จำเป็นต้องดำเนินการโดยเร็ว

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวง การอนุญาตนำสุราเข้ามาในราชอาณาจักร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอในครั้งนี้ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดมาตรฐานสุราที่นำเข้ามาเพื่อขายในราชอาณาจักร จากเดิมที่กำหนดให้ส่งตัวอย่างสุราที่จะนำเข้ามาในราชอาณาจักรต่ออธิบดีเพื่อตรวจวิเคราะห์คุณภาพก่อนยื่นคำขอใบอนุญาต หรือส่งหนังสือรับรองผลการวิเคราะห์ตัวอย่างสุราดังกล่าวว่ามีคุณสมบัติเป็นไปตามมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม เป็นให้ส่งตัวอย่างสุราที่จะนำเข้ามาในราชอาณาจักรต่ออธิบดีเพื่อตรวจวิเคราะห์คุณภาพก่อนยื่นคำขอใบอนุญาต หรือส่งหนังสือรับรองผลการวิเคราะห์ตัวอย่างสุราดังกล่าวว่ามีคุณสมบัติเป็นไปตามมาตรฐานที่อธิบดีประกาศกำหนด ทั้งนี้ มาตรฐานตามที่อธิบดีกรมสรรพสามิตประกาศกำหนดจะนำผลการศึกษาของคณะทำงานพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์การขออนุญาตนำสุราเข้ามาในราชอาณาจักร และหลักเกณฑ์การตรวจและวิเคราะห์คุณภาพสุรา มาเป็นแนวทางในการกำหนดมาตรฐานสุราต่อไป

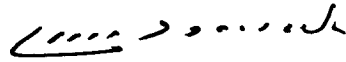
ทั้งนี้ การเสนอร่างกฎกระทรวง การอนุญาตนำสุราเข้ามาในราชอาณาจักร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในครั้งนี้ จะทำให้มีความคล่องตัวในทางปฏิบัติในการนำสุราเข้ามาในราชอาณาจักร และเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการเก็บภาษีสุราที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร โดยไม่มีผลกระทบต่อรายได้ภาษีสรรพสามิตแต่อย่างใด

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างกฎกระทรวง ที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพสามิต สำนักกฎหมาย

โทร./โทรสาร ๐ ๒๖๖๘ ๖๖๐๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sukhon@excise.go.th