



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส30598 กนธ
รับที่ : ๕2258/๖5-1 กณ
วันที่ : 13 ก.พ. 62 เวลา: 15:24

ที่ คค (ปคร) ๐๔๐๘/๕๗

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลอาจสามารถ อำเภอเมืองนครพนม จังหวัดนครพนม พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลอาจสามารถ อำเภอเมืองนครพนม จังหวัดนครพนม พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกคำชี้แจงประกอบร่างพระราชกฤษฎีกา และแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกา จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๓. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
 ๔. ร่างกฎหมายที่บันทึกอยู่ในแผ่นซีดี จำนวน ๑ แผ่น
 ๕. รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่บันทึกอยู่ในแผ่นซีดี จำนวน ๑ แผ่น
 ๖. รายละเอียดข้อมูลตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลอาจสามารถ อำเภอเมืองนครพนม จังหวัดนครพนม พ.ศ. เพื่อสร้างศูนย์การขนส่งชายแดน จังหวัดนครพนม ตามโครงการศูนย์การขนส่งชายแดนจังหวัดนครพนม มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้ เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยเรื่องดังกล่าว มีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๒ ได้พิจารณาเรื่อง ขออนุมัติ ให้ดำเนินโครงการศูนย์การขนส่งชายแดนจังหวัดนครพนม ของกรมการขนส่งทางบกแล้วมีมติ ดังนี้

๑.๑.๑ อนุมัติให้ดำเนินโครงการศูนย์การขนส่งชายแดนจังหวัดนครพนม โดยให้ เอกชนร่วมลงทุนในรูปแบบ PPP Net Cost โดยภาครัฐเป็นผู้ลงทุนค่าที่ดิน ค่าก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐาน ส่วนกลางและอาคารที่ภาครัฐใช้ประโยชน์ ค่าควบคุมงานก่อสร้างและบำรุงรักษาโครงสร้างพื้นฐานรายปี ในส่วนอาคารที่ภาครัฐใช้ประโยชน์ ขณะที่เอกชนเป็นผู้ลงทุนค่าก่อสร้างในองค์ประกอบอาคารที่ก่อให้เกิด รายได้และเครื่องมือและอุปกรณ์ และเอกชนเป็นผู้รับผิดชอบในส่วนของการดำเนินงานและบำรุงรักษา โครงการฯ (Operation and Maintenance : O&M) ในส่วนอาคารและพื้นที่ใช้สอยในการรับผิดชอบของ เอกชนและโครงสร้างพื้นฐานส่วนกลางตามกรอบระยะเวลา รวมทั้งเป็นผู้รับความเสี่ยงทางด้านรายได้และจ่าย

คำสัมปทาน...

ค่าสัมปทานให้ภาครัฐตลอดระยะเวลา ๓๐ ปี นับจากปีที่เปิดให้บริการ พร้อมทั้งขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นเกี่ยวกับความเหมาะสมของโครงการฯ ต่อคณะรัฐมนตรีด้วย โดยขอให้คำนึงถึงสถานการณ์ในปัจจุบันที่อาจส่งผลกระทบต่อโครงการฯ เช่น การพัฒนาศูนย์การขนส่งในพื้นที่ใกล้เคียงการพัฒนาโครงการรถไฟฟ้าต่างๆ เป็นต้น

๑.๑.๒ อนุมัติกรอบวงเงินรวมสำหรับค่างานที่เกี่ยวข้องกับค่าก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานส่วนกลางและอาคารที่ภาครัฐใช้ประโยชน์ ค่าควบคุมงานก่อสร้าง จำนวน ๗๓๘.๕๖ ล้านบาท โดยให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณตามความจำเป็นและเหมาะสมตามแผนการใช้จ่ายเงินจริงต่อไป

๑.๑.๓ มอบหมายให้กรมการขนส่งทางบก กระทรวงคมนาคม และคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของโครงการฯ รับความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และคณะกรรมการนโยบายฯ ไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๑.๒ กรมการขนส่งทางบกได้ดำเนินการสำรวจและออกแบบรายละเอียดโครงการศูนย์การขนส่งชายแดนจังหวัดนครพนม เพื่อเป็นศูนย์ให้บริการแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) สามารถดำเนินการพิธีการที่เกี่ยวกับการนำเข้าและส่งออกได้ในจุดเดียว โดยเป็นศูนย์รวบรวมและกระจายสินค้ารองรับกิจกรรมการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามและสาธารณรัฐประชาชนจีน ที่ทำการขนส่งผ่านถนนสาย R ๑๒ ผ่านสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวเข้ามาในประเทศไทยโดยข้ามสะพานข้ามแม่น้ำโขง แห่งที่ ๓ และเตรียมการรองรับการเชื่อมต่อระบบการขนส่งจากถนนไปสู่ระบบรางโดยทางรถไฟสายบ้านไผ่ - มหาสารคาม - ร้อยเอ็ด - มุกดาหาร - นครพนม ในอนาคต รวมทั้งเพื่อเตรียมการรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดนครพนม โดยการสร้างศูนย์การขนส่งชายแดนจังหวัดนครพนม มีความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์และแผนพัฒนาต่างๆ ได้แก่ แผนความร่วมมือประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) กรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Greater Mekong Subregion: GMS) รวมทั้งแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) และยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๕

๑.๓ กรมการขนส่งทางบกได้ทำการศึกษาวิเคราะห์ความเหมาะสมในการดำเนินโครงการ ซึ่งจากการวิเคราะห์ผลตอบแทนทางด้านเศรษฐกิจพบว่า ผลประโยชน์ปัจจุบันสุทธิ (NPV) ณ อัตราคิดลดที่ร้อยละ ๑๒ มีค่าเป็นบวกเท่ากับ ๔๖,๑๑๐,๙๐๐ บาท มีอัตราผลตอบแทนทางด้านเศรษฐศาสตร์ (EIRR) มีค่าร้อยละ ๑๒.๔๗ และอัตราส่วนผลประโยชน์ต่อค่าใช้จ่าย (B/C Ratio) มีค่า ๑.๐๔ เท่า ซึ่งถือได้ว่าโครงการดังกล่าวนี้มีความเหมาะสมในการดำเนินการ

๑.๔ การคาดการณ์ปริมาณการขนส่งสินค้าผ่านโครงการศูนย์การขนส่งชายแดนจังหวัดนครพนม

๑.๔.๑ กลุ่มสินค้านำเข้าประกอบด้วยโทรศัพท์มือถือ อุปกรณ์คอมพิวเตอร์ อุปกรณ์แผงวงจรพิมพ์ ชิ้นส่วนตัดเย็บเสื้อผ้า กระเป๋า และเสื้อผ้า จะมีปริมาณสินค้านำเข้าในปีแรกของการเปิดดำเนินการ คือ ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เท่ากับ ๑๓,๖๖๐ ตัน และในปี พ.ศ. ๒๕๙๔ ซึ่งเป็นปีสุดท้ายของการวิเคราะห์โครงการจะมีปริมาณสินค้านำเข้าเท่ากับ ๔๐,๖๖๖ ตัน

๑.๔.๒ กลุ่มสินค้าส่งออกประกอบด้วยหน่วยเก็บข้อมูลคอมพิวเตอร์ แผงวงจรพิมพ์ เครื่องดื่ม ผลไม้สดประเภทขนุน ชมพู่ทุเรียน ลำไย มะม่วง มังคุด และผลไม้แห้ง จะมีปริมาณสินค้าส่งออกในปีแรกของการเปิดดำเนินโครงการ คือ ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เท่ากับ ๑,๔๙๖,๖๗๕ ตัน และในปี พ.ศ. ๒๕๙๔ ซึ่งเป็นปีสุดท้ายของการวิเคราะห์โครงการจะมีปริมาณสินค้าส่งออกเท่ากับ ๕,๗๔๓,๗๗๘ ตัน

๑.๕ ลักษณะของโครงการศูนย์การขนส่งชายแดนจังหวัดนครพนมเป็นการก่อสร้างศูนย์การขนส่งชายแดนจังหวัดนครพนม (สถานีขนส่งสินค้า) ซึ่งประกอบด้วยการลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน การลงทุนก่อสร้างอาคารและงานภูมิสถาปัตยกรรม และการลงทุนเครื่องมืออุปกรณ์ ซึ่งมีที่ดินที่ถูกเวนคืนประมาณ ๑๑๕ ไร่ ๑ งาน ๓๔ ตารางวา หรือประมาณ ๔๒ แปลง มูลค่าการเวนคืนที่ดิน ๒๕๒,๙๕๕,๐๐๐ บาท

๑.๖ กรมการขนส่งทางบกได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนผู้มีส่วนได้เสียกับโครงการก่อสร้างศูนย์การขนส่งชายแดนจังหวัดนครพนม ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ แล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การก่อสร้างศูนย์การขนส่งชายแดนจังหวัดนครพนม ตามโครงการศูนย์การขนส่งชายแดนจังหวัดนครพนม จำเป็นต้องได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์เพื่อการก่อสร้างศูนย์การขนส่งชายแดนจังหวัดนครพนม โดยการเวนคืน ฉะนั้น เพื่อให้การก่อสร้างศูนย์การขนส่งตามโครงการดังกล่าวเป็นไปตามแผนการที่กำหนดไว้ รวมทั้งเพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่มีสิทธิเข้าไปทำการสำรวจและเพื่อทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืนที่แน่นอน จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลอาจสามารถ อำเภอเมืองนครพนม จังหวัดนครพนม พ.ศ.

๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริง

ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลอาจสามารถ อำเภอเมืองนครพนม จังหวัดนครพนม พ.ศ. มีสาระสำคัญเพื่อกำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนเพื่อสร้างศูนย์การขนส่งชายแดนจังหวัดนครพนม ตามโครงการศูนย์การขนส่งชายแดนจังหวัดนครพนม ทั้งนี้ เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่มีสิทธิเข้าไปทำการสำรวจเพื่อทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืนที่แน่นอน โดยมีกรอบระยะเวลาในการดำเนินการภายในระยะเวลา ๔ ปี ตามพระราชกฤษฎีกามีผลใช้บังคับ

๔. ขอกกฎหมาย

๔.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๗๕

๔.๒ พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๕ และมาตรา ๖

๔.๓ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๔.๔ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๗

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลอาจสามารถ อำเภอเมืองนครพนม จังหวัดนครพนม พ.ศ. ตามที่กรมการขนส่งทางบกเสนอ ทั้งนี้ ได้จัดส่งร่างพระราชกฤษฎีกาพร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกคำชี้แจง

ประกอบ...

ประกอบร่างพระราชกฤษฎีกา แผนที่ถ่ายพระราชกฤษฎีกา Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ร่างกฎหมายที่บันทึกอยู่ในแผ่นซีดี และรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่บันทึกอยู่ในแผ่นซีดี และรายละเอียดข้อมูลตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

กรมการขนส่งทางบก

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๘๔๙๒-๓

โทรสาร ๐ ๒๒๗๑ ๘๗๙๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ firenakol@hotmail.com