

ด่วนที่สุด

ที่ คค ๐๒๐๒/๑๖๕๑



กพต. รับที่ 693
วันที่ ๕1 ส.พ. 2562
เวลา 07:30

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส29765 กพต

รับที่ : ส2911/62

วันที่ : 28 ก.พ. 62 เวลา : 16:03

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เรื่อง ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการให้ส่วนราชการดำเนินการตามมาตรการการแก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชน (เรื่อง สิทธิชุมชน กรณีกล่าวอ้างว่าการก่อสร้างคลังก๊าซแหลมใหญ่และทำเทียบเรือของคลังก๊าซมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและการประกอบอาชีพของชุมชนคลองน้อย จังหวัดสมุทรสงคราม)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๒๑๑๗ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๒
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๗๖๘ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๒
๓. หนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค ๐๒๐๒/๔๘๑๘ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงคมนาคมเร่งรัดดำเนินการเรื่องข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เรื่อง ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการให้ส่วนราชการดำเนินการตามมาตรการการแก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชน (เรื่อง สิทธิชุมชน กรณีกล่าวอ้างว่าการก่อสร้างคลังก๊าซแหลมใหญ่และทำเทียบเรือของคลังก๊าซมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและการประกอบอาชีพของชุมชนคลองน้อย จังหวัดสมุทรสงคราม) และแจ้งผลไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยด่วนภายในวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เพื่อจะได้ดำเนินการต่อไปได้ทันภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เนื่องจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจำเป็นต้องนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีให้แล้วเสร็จก่อนรัฐบาลชุดปัจจุบันสิ้นสุด นั้น

กระทรวงคมนาคมขอเรียนว่า ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ มีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงคมนาคม จำนวน ๓ ประเด็น ดังนี้

๑. ประเด็นการดำเนินการโครงการขาดกระบวนการรับฟังความคิดเห็นและกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนผู้มีส่วนได้เสีย ไม่เป็นไปตามบทบัญญัติที่รับรองไว้ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๕๗ มาตรา ๖๖ และมาตรา ๖๗ ซึ่งรับรองโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๔

๒. การที่สำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขาสมุทรสงครามพิจารณาให้บริษัท เอ็นเอสแก๊สแอลพีจี จำกัด แก้ไขโครงสร้างทำเทียบเรือ รวมถึงการขุดลอกร่องน้ำใหม่เป็นการใช้ดุลยพินิจไม่รอบด้าน

๓. การออกไป...

๓. การออกใบอนุญาตให้ก่อสร้างท่าเทียบเรือ ขนาดไม่เกิน ๕๐๐ ตันกรอส ของบริษัท เอ็นเอสแก๊ส แอลพีจี จำกัด ขัดต่อการประกาศกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองสมุทรสงคราม พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ หรือไม่

กระทรวงคมนาคมได้เคยรายงานผลการดำเนินการทั้ง ๓ ประเด็น ต่อสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีแล้ว ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓ ซึ่งในการรายงานผลการดำเนินการครั้งดังกล่าว กระทรวงคมนาคม ได้รายงานชี้แจงประเด็นที่ ๑ และ ๒ แล้ว ส่วนประเด็นที่ ๓ เรื่อง การออกใบอนุญาตให้ก่อสร้างท่าเทียบเรือ ขนาดไม่เกิน ๕๐๐ ตันกรอส ของบริษัท เอ็นเอสแก๊ส แอลพีจี จำกัด ขัดต่อการประกาศกฎกระทรวง ให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองสมุทรสงคราม พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ หรือไม่ นั้น กระทรวงคมนาคมได้เคยรายงานข้อเท็จจริงในประเด็นนี้แล้วว่า กรณีดังกล่าวเป็นปัญหา ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานอื่น ดังนั้น เพื่อความถูกต้อง ชัดเจนและสามารถพึงเป็นที่ยุติได้ กระทรวงคมนาคมจึงได้มีหนังสือหารือต่อกระทรวงมหาดไทยในฐานะเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย ของพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ และต่อมากระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือแจ้งผลการหารือ มายังกระทรวงคมนาคม ซึ่งสรุปความได้ว่า เมื่อกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองสมุทรสงคราม พ.ศ. ๒๕๕๘ มีผลใช้บังคับแล้ว การใช้ประโยชน์ที่ดินต้องถือปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับ ผังเมืองรวมเมืองสมุทรสงคราม พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดไว้ ซึ่งหากข้อเท็จจริงปรากฏว่าการก่อสร้างท่าเทียบเรือ ไม่มีลักษณะที่เกี่ยวข้องกับการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การท่องเที่ยวเชิงระบบนิเวศ การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ หรือการประมงชายฝั่ง ก็จะไม่สามารถดำเนินการได้ในที่ดินประเภทนี้ เนื่องจาก เป็นการใช้ประโยชน์ที่ดินที่ขัดกับข้อ ๑๗ ของกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองสมุทรสงคราม พ.ศ. ๒๕๕๘ และถึงแม้บริษัท เอ็นเอสแก๊ส แอลพีจี จำกัด ได้ยื่นขออนุญาตก่อสร้างท่าเทียบเรือ ก่อนกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองสมุทรสงคราม พ.ศ. ๒๕๕๘ มีผลใช้บังคับ และต่อมากรมเจ้าท่า ได้ออกใบอนุญาตให้บริษัท เอ็นเอสแก๊ส แอลพีจี จำกัด ปลุกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำประเภทท่าเทียบเรือ ขนาดไม่เกิน ๕๐๐ ตันกรอส ตามใบอนุญาต เลขที่ ๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ ก็ไม่มีผล ทำให้กรณีดังกล่าวสามารถดำเนินการได้ เนื่องจากเป็นการได้รับอนุญาตภายหลังจากที่กฎกระทรวง ให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองสมุทรสงคราม พ.ศ. ๒๕๕๘ มีผลใช้บังคับแล้ว ทั้งนี้ เทียบเคียงกับ ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา ตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๖๐๑/๗๙ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๓๖ แต่อย่างไรก็ตามหากมีข้อเท็จจริงว่า บริษัท เอ็นเอสแก๊ส แอลพีจี จำกัด ได้รับใบอนุญาตตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น ใบอนุญาตก่อสร้างอาคารให้ก่อสร้างท่าเทียบเรือ ก่อนกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองสมุทรสงคราม พ.ศ. ๒๕๕๘ มีผลใช้บังคับแล้ว ก็จะสามารถ ถือได้ว่าเป็นการใช้ประโยชน์ที่ดินมาก่อนกฎกระทรวงผังเมืองรวมใช้บังคับ ตามมาตรา ๒๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ และต่อมากระทรวงคมนาคมได้สั่งการให้กรมเจ้าท่า นำความเห็นทางกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยไปพิจารณาดำเนินการตามกฎหมาย กฎ หรือระเบียบ ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดแล้ว

ดังนั้น...

ดังนั้น กระทรวงคมนาคมขอเรียนว่า ขณะนี้ประเด็นดังกล่าวอยู่ระหว่างกรมเจ้าท่านำความเห็นทางกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยไปพิจารณาดำเนินการเพิกถอนใบอนุญาตให้ปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำแม่น้ำใบอนุญาต เลขที่ ๕/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ ตามกฎหมาย กฎ หรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง ผลเป็นประการใด กระทรวงคมนาคมจะได้แจ้งให้ทราบโดยด่วนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๖๓

โทรสาร. ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ orapin.t@mot.go.th