



ปก. 45
วันที่ 8 กพ-62
เวลา 15:16

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส30552 ภาค
รับที่ : 52048/62-4 ชล
วันที่ : 08 ก.พ. 62 เวลา : 15:02

ที่ กต ๐๗๐๔/๓๖

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๙๖๒๔ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. แถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนของการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือ
แม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๔ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๓. Progress Report of the Year 2018 on Implementing the Five - Year Plan of
Action on Mekong - Lancang Cooperation, 2018 - 2022

๔. รายชื่อโครงการ MLC Special Fund ประจำปี ค.ศ. ๒๐๑๘ ที่ได้รับอนุมัติ

๕. ตารางติดตามผลการประชุม

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงการต่างประเทศร่วมให้การรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนของการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศ
กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๔ (Joint Press Communiqué of the Fourth Mekong - Lancang
Cooperation Foreign Ministers' Meeting) เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ ณ แขวงหลวงพระบาง สาธารณรัฐ
ประชาธิปไตยประชาชนลาว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องผลการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศ
กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบและพิจารณาอนุมัติส่วนราชการ
ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ
กระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑. เรื่องเดิม

เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
การต่างประเทศร่วมให้การรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนของการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศ
กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๔ และให้กระทรวงการต่างประเทศรับความเห็นของสำนักงาน
สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยน
ร่างแถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้
ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๔
เป็นการติดตามความคืบหน้าและพิจารณาแนวทางการดำเนินการในอนาคตของกรอบความร่วมมือ

/แม่โขง - ล้านช้าง ...

แม่โขง - ล้านช้าง ซึ่งเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
และเพื่อมอบหมายส่วนราชการต่าง ๆ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

แถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนฯ ได้กำหนดแนวทางการดำเนินงานในอนาคตของ
กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้างซึ่งเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของหน่วยงานไทย จึงขอเสนอให้นำเรียน
คณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ แถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนของการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือ

แม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๔ ที่ประชุมฯ ได้รับรองแถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนฯ ดังรายละเอียดปรากฏตาม
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ซึ่งเป็นเอกสารที่สะท้อนการแลกเปลี่ยนวิสัยทัศน์และความคิดเห็นระหว่างรัฐมนตรีต่างประเทศ
ของประเทศสมาชิกต่อการดำเนินความร่วมมือภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง และรับทราบความสำเร็จ
และความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการระยะ ๕ ปี ของกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ในช่วง
๑ ปีที่ผ่านมา ซึ่งปรากฏในเอกสาร “Progress Report of the Year 2018 on Implementing the Five -
Year Plan of Action on Mekong - Lancang Cooperation, 2018 - 2022” ดังรายละเอียดปรากฏตาม
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ทั้งนี้ สารสำคัญของแถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนฯ ไม่แตกต่างจากร่างแถลงการณ์ร่วมต่อ
สื่อมวลชนฯ ที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบในหลักการแล้ว อย่างไรก็ตาม มีบางประเด็น
ที่ที่ประชุมฯ ยังไม่สามารถหาฉันทามติได้ จึงไม่ปรากฏในแถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนฯ ได้แก่ (๑) ข้อเสนอของจีน
ที่จะให้ร่วมกันจัดตั้งระเบียงการพัฒนาเศรษฐกิจแม่โขง - ล้านช้าง (MLC Economic Development Belt)
เนื่องจากประเทศสมาชิกลุ่มน้ำโขงประสงค์ให้มีการหารือกันในรายละเอียดเพิ่มเติมต่อไป จึงมีการเปลี่ยนถ้อยคำ
มาเป็นการเริ่มการหารือเพื่อร่วมกันจัดตั้งระเบียงการพัฒนาเศรษฐกิจแม่โขง - ล้านช้าง ให้มีผลเป็นรูปธรรม
(๒) ข้อเสนอของจีนในการจัดตั้งสำนักเลขาธิการระหว่างประเทศแม่โขง - ล้านช้าง (MLC International
Secretariat) โดยประเทศสมาชิกลุ่มน้ำโขงเห็นว่าควรมีการศึกษาเรื่องดังกล่าวอย่างรอบคอบก่อนและคำนึงถึง
ความพร้อมของประเทศสมาชิก และ (๓) ตราสัญลักษณ์ของกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง โดยฝ่ายจีนยืนยัน
ให้มีการระบุชื่อกรอบความร่วมมือเป็นภาษาจีนในตราสัญลักษณ์ด้วย แต่ได้รับการคัดค้านจากประเทศสมาชิก
ลุ่มน้ำโขง ที่ประชุมฯ จึงเสนอให้มีการหารือในเรื่องนี้ต่อไปในการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโส MLC ครั้งหน้า

๔.๒ ข้อเสนอของจีนในการดำเนินความร่วมมือ MLC ในอนาคต

ที่ประชุมฯ ได้รับทราบข้อเสนอของจีนในการดำเนินความร่วมมือ MLC ในอนาคต
๖ ประเด็น ซึ่งบางประเด็นได้สะท้อนอยู่ในแถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนฯ แล้ว ได้แก่ (๑) การจัดตั้งระเบียง
การพัฒนาเศรษฐกิจแม่โขง - ล้านช้าง ผ่านการส่งเสริมความเชื่อมโยงในทุกมิติและดำเนินการแบบค่อยเป็นค่อยไป
(๒) การส่งเสริมความร่วมมือด้านศักยภาพการผลิต โดยอาศัยความได้เปรียบเชิงเปรียบเทียบของแต่ละประเทศ
สมาชิกและการสนับสนุนการมีส่วนร่วมของภาคเอกชน (๓) การส่งเสริมความร่วมมือด้านนวัตกรรม โดยจีน
พร้อมแลกเปลี่ยนองค์ความรู้กับประเทศสมาชิกลุ่มน้ำโขง (๔) การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ (๕) ความร่วมมือ
ด้านสิ่งแวดล้อม (๖) การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่าง ๆ โดยจีนประสงค์จะขยายความร่วมมือไปสู่สาขา
อื่น ๆ รวมทั้งได้กล่าวถึงการเชิญญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี และสิงคโปร์เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาลุ่มน้ำโขง
รวมถึงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของหน่วยงานและชุมชนท้องถิ่นในการดำเนินโครงการต่าง ๆ ภายใต้ MLC มากขึ้น

๔.๓ ประเด็นที่ประเทศสมาชิกให้ความสำคัญ

รัฐมนตรีต่างประเทศจากประเทศสมาชิกลุ่มน้ำโขงชื่นชมบทบาทของจีนในการผลักดันให้ MLC มีความคืบหน้าไปมาก รวมทั้งการสนับสนุนการดำเนินโครงการต่าง ๆ ผ่านกองทุนพิเศษภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง (MLC Special Fund) และแสดงความพร้อมที่จะร่วมมือกับจีนในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ MLC ระยะ ๕ ปี โดยแต่ละประเทศสมาชิกมีท่าที ดังนี้

จีน แจ้งการดำเนินการต่าง ๆ ของจีนเพื่อขับเคลื่อนความร่วมมือ อาทิ การดำเนินโครงการต่าง ๆ ที่ได้รับการจัดสรรทุนจากกองทุนพิเศษภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง พร้อมแจ้งว่า รัฐบาลจีนได้อนุมัติ ๑๓๘ โครงการสำหรับปี ค.ศ. ๒๐๑๘ ซึ่งเป็นโครงการที่ไทยได้รับอนุมัติ ๑๓ โครงการจากจำนวนโครงการที่ไทยเสนอ ๒๕ โครงการ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ การส่งเสริมความร่วมมือด้านศักยภาพในการผลิต การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และสนับสนุนให้กรอบความร่วมมือ MLC ดำเนินไปในทิศทางเดียวกันกับกรอบความร่วมมืออื่น ๆ ในอนุภูมิภาค และย้ำให้ประเทศสมาชิกร่วมกันผลักดันประเด็นที่ผู้นำได้ตกลงกัน เช่น การจัดตั้งสำนักเลขาธิการระหว่างประเทศแม่โขง - ล้านช้าง และการจัดตั้งระเบียบการพัฒนาเศรษฐกิจแม่โขง - ล้านช้าง เพื่อนำไปปฏิบัติให้เกิดผลเป็นรูปธรรม นอกจากนี้ ฝ่ายจีนพร้อมจะพิจารณาการเข้าเป็นหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาใน ACMECS ตามคำเชิญของประเทศสมาชิก ACMECS

ลาว แสดงความพร้อมที่จะร่วมมือเพื่อผลักดันให้ลาวสามารถเป็นจุดเชื่อมต่อด้านคมนาคมขนส่ง (land link) ของอนุภูมิภาค

กัมพูชา แจ้งความคืบหน้าการดำเนินโครงการต่าง ๆ ซึ่งช่วยลดความยากจนและยกระดับความเป็นอยู่ของประชาชนและส่งเสริมความตระหนักรู้เกี่ยวกับ MLC พร้อมที่จะร่วมมือในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ MLC ระยะ ๕ ปี และหารือร่วมกับประเทศสมาชิกต่อไปในประเด็นต่าง ๆ ที่ยังหาข้อสรุปไม่ได้

เมียนมา แจ้งความคืบหน้าการดำเนินโครงการต่าง ๆ การขยายหน่วยงานประสานงาน MLC แห่งชาติ การจัดทำเว็บไซต์เพื่อสร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับ MLC และแสดงความพร้อมที่จะหารือกันต่อไปในประเด็นต่าง ๆ ที่ยังหาข้อสรุปไม่ได้ ทั้งนี้ เห็นชอบในหลักการต่อข้อเสนอเรื่องการจัดตั้งระเบียบการพัฒนาเศรษฐกิจแม่โขง - ล้านช้าง เพราะสอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาของเมียนมาและเสนอให้ภาคเอกชนเข้ามามีบทบาทมากขึ้น

ไทย เน้นย้ำเรื่องการสนับสนุนการดำเนินความร่วมมือ MLC ตามหลักการพื้นฐานของปฏิญญาขานยาของการประชุมผู้นำกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๒ - ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙ ณ เมืองขานยา สาธารณรัฐประชาชนจีน ได้แก่ ความพร้อม ความสนใจตามหลักฉันทมติ การเคารพกฎหมายภายในของประเทศสมาชิกและกฎหมายระหว่างประเทศ และเห็นว่าข้อเสนอของจีน ๖ ข้อตามข้อ ๔.๒ สอดคล้องกับความพยายามของประเทศสมาชิกที่จะส่งเสริมการพัฒนาอย่างยั่งยืนและการพัฒนาความเป็นอยู่ของประชาชน โดยรับที่จะนำข้อเสนอเหล่านี้ไปพิจารณาต่อไป

เวียดนาม ย้ำว่าประเทศสมาชิกควรให้ความสำคัญกับการส่งเสริมความร่วมมือใน ๕ สาขาหลักก่อน ส่วนในการจัดตั้งกลไกใหม่ ๆ ควรต้องคำนึงถึงความพร้อมทั้งด้านงบประมาณและบุคลากรของประเทศสมาชิก โดยประสงค์ให้ MLC เน้นด้านคุณภาพมากกว่าปริมาณ และประสงค์ให้ร่วมกันขจัดอุปสรรคการค้าการลงทุนระหว่างกัน โดยเฉพาะการค้าชายแดน รวมถึงการร่วมมือกันในการบริหารจัดการแรงงานตามชายแดน

๔.๔ การหารือทวิภาคีกับมนตรีแห่งรัฐและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศจีน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้พบหารือทวิภาคีกับนายหวัง อี้ รมต.แห่งรัฐและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศจีน ในวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๑ โดยทั้งสองฝ่ายได้หารือและแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นในภาพรวมของความร่วมมือไทย - จีน ซึ่งรวมถึงการเชิญนายกรัฐมนตรีเข้าร่วม

การประชุม Belt and Road Forum for International Cooperation (BRF) ครั้งที่ ๒ ในเดือนเมษายน ๒๕๖๒ และความร่วมมืออาเซียน - จีน โดยเฉพาะในบริบทที่ไทยเป็นประธานอาเซียนในปี ๒๕๖๒ นอกจากนี้ ทั้งสองฝ่าย ยังได้แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นเกี่ยวกับความร่วมมือสามฝ่าย อาทิ โครงการสะพานเชื่อมรถไฟไทย - จีน - ลาว ความร่วมมือระหว่างจีนกับญี่ปุ่นในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) และความร่วมมือสามฝ่ายกับประเทศต่าง ๆ เช่น สาธารณรัฐเกาหลีและอินเดีย

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

สาระสำคัญของแถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนฯ สอดคล้องกับนโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศของไทยในการส่งเสริมและกระชับความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน การพัฒนาอย่างยั่งยืนในอนุภูมิภาค ลดความเหลื่อมล้ำด้านการพัฒนา โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ร่วมกันของประเทศสมาชิก เพื่อสนับสนุนความเข้มแข็งของประชาคมอาเซียน โดยเฉพาะในด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาภาคการผลิต การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ ยังเป็นการเน้นย้ำบทบาทของไทยในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงอีกด้วย

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอแนะนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑๐.๑ รับทราบผลการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๔

๑๐.๒ พิจารณามอบหมายส่วนราชการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามตารางติดตาม

ผลการประชุม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากชอบด้วยดำริ กระทรวงการต่างประเทศจะได้นำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๓

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ kasems@mfa.go.th