

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๖๑๕/ ๓๕๐๔



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๑ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ทบทวนโครงการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกยาสูบที่ได้รับผลกระทบจากการลดปริมาณการรับซื้อ
ใบยาสูบเฉพาะฤดูกาลผลิต ๒๕๖๑/๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบการเสนอทบทวนโครงการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและ
บันทึกสรุปคำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี
๓. หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๒๗/๖๔๓๘ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๒
๔. แผ่น CD บันทึกไฟล์เอกสาร

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอโครงการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกยาสูบที่ได้รับ
ผลกระทบจากการลดปริมาณการรับซื้อใบยาสูบ เฉพาะฤดูกาลผลิต ๒๕๖๑/๒๕๖๒ (โครงการฯ) ของการยาสูบ
แห่งประเทศไทย (ยสท.) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตาม
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้
งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือ
งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ
กระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบในหลักการโครงการให้
ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกยาสูบที่ได้รับผลกระทบจากการลดปริมาณการรับซื้อใบยาสูบ เฉพาะฤดูกาล
ผลิต ๒๕๖๑/๒๕๖๒ ของการยาสูบแห่งประเทศไทย (ยสท.) และอนุมัติงบประมาณจำนวน ๑๕๙.๕๙ ล้าน
บาท เป็นเกษตรกรผู้ปลูกยาสูบพันธุ์เวอร์รียเนีย จำนวน ๒,๕๐๑ ราย จำนวนโคตารับซื้อลดลงทั้งสิ้น ๔.๓๖
ล้านกิโลกรัม ได้รับเงินช่วยเหลือ ๑๗.๕๐ บาทต่อกิโลกรัม พันธุ์เบอร์เลย์ จำนวน ๗,๑๒๓ ราย จำนวนโคตารับซื้อลดลงทั้งสิ้น ๕.๒๗ ล้านกิโลกรัม ได้รับเงินช่วยเหลือ ๙.๘๐ บาทต่อกิโลกรัม และพันธุ์เตอร์กิช จำนวน
๓,๙๓๓ ราย จำนวนโคตารับซื้อลดลงทั้งสิ้น ๒.๒๖ ล้านกิโลกรัม ได้รับเงินช่วยเหลือ ๑๔.๐๐ บาทต่อกิโลกรัม
ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินโครงการดังกล่าวมีความโปร่งใสและตรวจสอบได้ และเกษตรกรผู้ปลูกยาสูบที่ได้รับ
ผลกระทบจากการลดปริมาณการรับซื้อใบยาสูบ ฤดูกาลผลิต ๒๕๖๑/๒๕๖๒ ของ ยสท. ได้รับความช่วยเหลือ
อย่างทั่วถึงและถูกต้อง โดยมอบหมายให้ ยสท. ร่วมกับ กรมสรรพสามิตจัดทำรายละเอียดหลักเกณฑ์ และ
วิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือ พร้อมทั้งตรวจสอบสิทธิของเกษตรกรผู้ปลูกยาสูบที่จะได้รับความช่วยเหลือก่อนเริ่ม
ดำเนินโครงการฯ โดยเฉพาะกรณีประเภทเวอร์รียเนีย ที่ต้องรวมเกษตรกรผู้ปลูกใบยาสูบบ่มเองที่ได้รับโคตารับซื้อ
และเกษตรกรผู้ปลูกใบยาสูบภายใต้ผู้บ่มอิสระที่ได้รับโคตารับซื้อเพื่อป้องกันการสวมสิทธิ ระยะเวลาโครงการ
ภายใน ๑๒๐ วัน นับตั้งแต่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ

/๑.๒ คณะกรรมการ...

๑.๒ ต่อมา กรมสรรพสามิตได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกยาสูบที่มีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือตามโครงการฯ จำนวนทั้งสิ้น ๑๓,๕๐๓ ราย โดยมีกลุ่มที่มีการตรวจสอบรายละเอียดครบถ้วนถูกต้อง จำนวน ๘,๗๕๑ ราย ซึ่งได้มีการเบิกจ่ายเงินสำหรับกลุ่มแรกแล้ว ๔,๐๔๖ ราย ส่วนที่เหลือพร้อมโอนจ่ายเงินช่วยเหลือฯ เพิ่มเติมภายในวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๒ อีกจำนวนประมาณ ๔,๗๐๕ ราย

(๑) ให้กรมสรรพสามิตกับ ยสท.ร่วมกันตรวจสอบข้อมูลรายชื่อเกษตรกรผู้เพาะปลูกยาสูบชาวไร่บ่มเองที่มีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือตามโครงการฯ จำนวนทั้งสิ้น ๑๓,๕๐๓ ราย โดยมีกลุ่มที่มีการตรวจสอบรายละเอียดครบถ้วนถูกต้อง จำนวน ๘,๗๕๑ ราย ซึ่งได้มีการเบิกจ่ายเงินสำหรับกลุ่มแรกแล้ว ๔,๐๔๖ ราย ส่วนที่เหลือพร้อมโอนจ่ายเงินช่วยเหลือฯ เพิ่มเติมภายในวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๒ อีกจำนวนประมาณ ๔,๗๐๕ ราย

(๒) ให้กรมสรรพสามิตจัดส่งทะเบียนรายชื่อเกษตรกรผู้ได้รับใบอนุญาตเพาะปลูกต้นยาสูบ ฤดูกาลผลิต ๒๕๖๐/๒๕๖๑ และ ๒๕๖๑/๒๕๖๒ ให้ ยสท. เพื่อใช้ตรวจสอบรายละเอียดเพิ่มเติม

(๓) กรณีเกษตรกรผู้เพาะปลูกและขายใบยาสดในสังกัดผู้บ่มอิสระที่ได้รับโควตาจัดซื้อจาก ยสท. ให้ผู้บ่มอิสระดำเนินการตรวจสอบผู้ได้รับผลกระทบโดยความร่วมมือกับ ยสท. เพื่อจะได้รับสิทธิช่วยเหลือตามโครงการฯ ต่อไป

(๔) ให้ผู้บ่มอิสระซึ่งเป็นผู้ได้รับผลกระทบจากการลดปริมาณการรับซื้อใบยาในฐานะที่ได้รับโควตาจาก ยสท. เป็นผู้มีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือโดยคิดสัดส่วนต้นทุนดำเนินการระหว่างผู้บ่มอิสระกับเกษตรกร ผู้เพาะปลูกขายใบยาสด ในสัดส่วน ๗๐: ๓๐ ของเงินช่วยเหลือสำหรับใบยาเวอร์รียเนี่ย ๑๗.๕๐ บาทต่อกิโลกรัม โดยผู้บ่มอิสระได้รับเงินช่วยเหลือ ๑๒.๒๕ บาทต่อกิโลกรัม และเกษตรกรผู้เพาะปลูกขายใบยาสดได้รับเงินช่วยเหลือ ๕.๒๕ บาทต่อกิโลกรัม

(๕) วิธีการจ่ายเงินให้ ยสท. ประสานงานกับผู้ได้รับผลกระทบที่จะได้รับความช่วยเหลือของโครงการฯ เปิดบัญชีกับ ธ.ก.ส.เพื่อให้การเบิกจ่ายเงินผ่าน ธ.ก.ส. ไปให้ผู้ได้รับผลกระทบโดยตรงต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบในหลักการโครงการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกยาสูบที่ได้รับผลกระทบจากการลดปริมาณการรับซื้อใบยาสูบ เฉพาะฤดูกาลผลิต ๒๕๖๑/๒๕๖๒ ของการยาสูบแห่งประเทศไทย และอนุมัติงบประมาณจำนวน ๑๕๙.๕๙ ล้านบาท ซึ่ง ยสท. ได้รับอนุมัติจัดสรรงบประมาณตามหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๓๒๓/๖๔๓๘ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๒ ซึ่งมีข้อจำกัดของโครงการฯ ดังนี้

๑) ผู้ได้รับผลกระทบจากการลดปริมาณการรับซื้อใบยากำหนดให้เป็นเกษตรกรผู้เพาะปลูกยาสูบ และเกษตรกรผู้เพาะปลูกยาสูบภายใต้สังกัดผู้บ่มอิสระ แต่ไม่ได้รวมถึงผู้บ่มอิสระซึ่งเป็นผู้ได้รับผลกระทบจากการลดปริมาณการรับซื้อใบยาด้วย ทำให้โครงการฯ ดังกล่าวไม่ได้ให้ความช่วยเหลือครอบคลุมถึงผู้ที่ได้รับผลกระทบทั้งหมด

๒) อัตราเงินช่วยเหลือเกษตรกรผู้เพาะปลูกใบยาเวอร์รียเนี่ย ๑๗.๕๐ บาทต่อกิโลกรัม ให้เกษตรกรชาวไร่บ่มเองขายใบยาแห้งให้การยาสูบแห่งประเทศไทย และเกษตรกรผู้เพาะปลูกยาสูบภายใต้สังกัดผู้บ่มอิสระในอัตราที่เท่ากันทำให้เกิดความไม่เป็นธรรม เนื่องจากเกษตรกรทั้ง ๒ กลุ่ม มีขั้นตอนและต้นทุนที่แตกต่างกัน

/๓) การดำเนินการ ...

๓) การดำเนินการของงบประมาณที่ผ่านมาขอเพื่อจ่ายเป็นเงินชดเชยให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกยาสูบภายใต้โครงการฯ โดยไม่ได้ขอจัดสรรค่าธรรมเนียมในการบริการโอนเงินแก่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรไว้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การทบทวนโครงการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้เพาะปลูกยาสูบที่ได้รับผลกระทบจากการลดปริมาณการรับซื้อใบยาสูบเฉพาะฤดูกาลผลิต ๒๕๖๑/๒๕๖๒ เพื่อช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบให้ครอบคลุมทุกกลุ่มและเป็นธรรม และให้ดำเนินการจ่ายเงินช่วยเหลือตามโครงการฯ ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๒ ดังนั้น จึงเป็นเรื่องที่จำเป็นต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน

๔. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

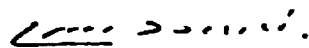
ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบให้ทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ ภายใต้กรอบวงเงินงบประมาณโครงการฯ เดิม ๑๕๙.๕๙ ล้านบาท

๔.๑ ให้เกษตรกรผู้เพาะปลูกยาสูบภายใต้สังกัดผู้ปมอิสระ และผู้ปมอิสระซึ่งเป็นผู้ได้รับผลกระทบจากการลดปริมาณการรับซื้อใบยา มีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือจากโครงการฯ ในสัดส่วนตามต้นทุนดำเนินการระหว่างผู้ปมอิสระกับเกษตรกรผู้เพาะปลูกขายใบยาสด ๗๐: ๓๐ ของเงินช่วยเหลือสำหรับใบยาเวอร์รียเนี่ย ๑๗.๕๐ บาทต่อกิโลกรัม โดยผู้ปมอิสระได้รับเงินช่วยเหลือ ๑๒.๒๕ บาทต่อกิโลกรัม และเกษตรกรผู้เพาะปลูกขายใบยาสดได้รับเงินช่วยเหลือ ๕.๒๕ บาทต่อกิโลกรัม

๔.๒ ขอความเห็นชอบในการจัดสรรค่าธรรมเนียมการบริการโอนเงินแก่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร รายละเอียด ๕ บาท โดยเจียดจ่ายจากกรอบวงเงินงบประมาณของโครงการฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพสามิต

สำนักมาตรฐานและพัฒนการจัดเก็บภาษี ๑

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๕๖๐๐-๑๙ ต่อ ๕๒๑๓๙

โทรสาร. ๐ ๒๒๔๓ ๐๕๑๘