

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๗/๙๐



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๑ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขออนุมัติร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ระหว่างกระทรวงการต่างประเทศกับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย และร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงการต่างประเทศกับสถาบันความร่วมมือเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๙๐๗๕ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีขออนุมัติร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ระหว่างกระทรวงการต่างประเทศกับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย และร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงการต่างประเทศกับสถาบันความร่วมมือเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขง ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๗/๒๕๖๐ แล้วเห็นว่า กระทรวงการต่างประเทศเสนอร่างบันทึกความเข้าใจ จำนวน ๒ ฉบับ ประกอบด้วย

(๑) ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง จัดทำขึ้นระหว่างกระทรวงการต่างประเทศแห่งราชอาณาจักรไทยกับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย มีสาระสำคัญเพื่อกำหนดแนวทางในการบริหารจัดการกองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ในโครงการเสริมสร้างขีดความสามารถของผู้ประสานงานระดับชาติของกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง (Capacity Building for National Coordinator of Mekong - Lancang Cooperation) ที่กระทรวงการต่างประเทศในฐานะผู้ประสานงานของไทยสำหรับกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง เป็นผู้เสนอ และสาธารณรัฐประชาชนจีนได้ประกาศอนุมัติการจัดสรรงบประมาณกองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง จำนวนเงิน ๓,๓๐๐,๐๐๐ หยวน สำหรับการดำเนินโครงการดังกล่าว โดยร่างบันทึกความเข้าใจ กำหนดให้ฝ่ายจีนจะจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนเต็มให้กับบัญชีที่ได้รับโดยฝ่ายไทยภายใน ๒๐ วันทำการหลังจากที่ได้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ (วรรคสี่) ส่วนฝ่ายไทยได้มอบหมายให้สถาบันความร่วมมือเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขง (Mekong Institute) เป็นหน่วยงานดำเนินโครงการทั้งหมดที่ได้รับการอนุมัติ

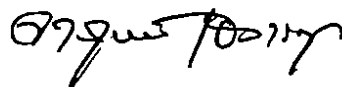
และรับผิดชอบการวางแผนโครงการและการดำเนินโครงการ รวมทั้งกิจกรรมและการบริหารงบประมาณ ในโครงการนี้ (วรรคสาม) และกระทรวงการต่างประเทศจะกำหนดมาตรการที่จำเป็นและเหมาะสมในการ กำหนดความรับผิดชอบของหน่วยงานดำเนินโครงการ (วรรคห้า) ให้คำแนะนำและตรวจสอบ ความก้าวหน้าของโครงการ ประสิทธิภาพของการดำเนินโครงการ และการใช้งบประมาณให้เป็นไปตาม ข้อกำหนด (วรรคหก) รวมทั้งการเร่งรัดให้หน่วยงานดำเนินโครงการรายงานผลการดำเนินโครงการ และดำเนินการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จเมื่อโครงการเสร็จสมบูรณ์ (วรรคเจ็ด)

(๒) ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงการต่างประเทศกับสถาบันความร่วมมือ เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขง ซึ่งเป็นองค์การระหว่างรัฐบาล มีสาระสำคัญเป็นการกำหนด ขอบเขตความร่วมมือในการพัฒนาประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง บนพื้นฐานของความสนใจ ร่วมกันของทั้งสององค์กรเพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถของผู้ประสานงานระดับชาติของ กรอบความร่วมมือแม่โขง – ล้านช้าง โดยผ่านกิจกรรมความร่วมมือ เช่น การจัดฝึกอบรม การประชุม เชิงปฏิบัติการ การสัมมนา และการประชุมร่วมกัน การดำเนินโครงการวิจัยร่วมกัน รวมถึง การแลกเปลี่ยนบุคลากรที่เป็นวิทยากรและผู้ช่วยวิจัยระหว่างกัน เป็นต้น

ร่างบันทึกความเข้าใจทั้ง ๒ ฉบับ มิได้ใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพัน ทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ อีกทั้งยังกำหนดไว้อย่างชัดเจนว่าบันทึก ความเข้าใจนี้ไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายต่อทั้งสองฝ่าย และไม่เป็นที่สนธิสัญญาภายใต้กฎหมาย ระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวจรรวณ เสงตระกุล)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๑๕ (นางวรรณมณฑา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๗๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th