

ถ้วนที่ทุก

ที่ นร ๑๐๐๓/๕๖



สำนักงาน ก.พ.

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๕ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง โครงการขยายระยะเวลาการเพิ่มการผลิตและพัฒนาการจัดการศึกษาสาขาวิชาพยาบาลศาสตร์ (ปีการศึกษา ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) เพื่อพัฒนาสุขภาพของประชาชนและตอบสนองยุทธศาสตร์ประเทศ ระยะที่ ๑ (ปีการศึกษา ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ตัวหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๐๓(๕)/๑๑๔๘๕ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้จัดส่งรายละเอียดโครงการขยายระยะเวลาการเพิ่มการผลิตและพัฒนาการจัดการศึกษาสาขาวิชาพยาบาลศาสตร์ (ปีการศึกษา ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) เพื่อพัฒนาสุขภาพของประชาชนและตอบสนองยุทธศาสตร์ประเทศระยะที่ ๑ (ปีการศึกษา ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒) เพื่อให้สำนักงาน ก.พ. พิจารณาก่อนเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ. พิจารณาแล้วเห็นว่าโครงการขยายระยะเวลาการเพิ่มการผลิตและพัฒนาการจัดการศึกษาสาขาวิชาพยาบาลศาสตร์ (ปีการศึกษา ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) เพื่อพัฒนาสุขภาพของประชาชนและตอบสนองยุทธศาสตร์ประเทศระยะที่ ๑ (ปีการศึกษา ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒) มีวัตถุประสงค์เพื่อผลิตพยาบาลวิชาชีพเพิ่มในระดับปริญญาตรี ให้สามารถรองรับการขยายศักยภาพการให้บริการด้านสาธารณสุขของประเทศในทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้งรองรับนโยบายการดำเนินการของรัฐบาล การเข้าถึงระบบบริการสุขภาพ การเป็นศูนย์กลางสุขภาพนานาชาติ การก้าวเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และนโยบายการพัฒนาสุขภาพของประชาชนทุกกลุ่ม โดยเฉพาะผู้สูงอายุและเด็ก สำนักงาน ก.พ. พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. โครงการขยายระยะเวลาการเพิ่มการผลิตและพัฒนาการจัดการศึกษาสาขาวิชาพยาบาลศาสตร์ (ปีการศึกษา ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) เพื่อพัฒนาสุขภาพของประชาชนและตอบสนองยุทธศาสตร์ประเทศระยะที่ ๑ (ปีการศึกษา ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒) กำหนดเป้าหมายหลักในการกำหนดอัตราส่วนพยาบาลวิชาชีพต่อประชากรในภาพรวมเมื่อดำเนินการครบทั้งโครงการฯ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ เท่ากับ ๑ : ๓๗๕ โดยกำหนดเป้าหมายในการผลิตพยาบาลตามโครงการเพิ่มการผลิตฯ จำนวน ๑๓,๒๒๐ คน และในระยะที่ ๑ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒ จำนวน ๕,๒๖๘ คน นั้น สำนักงาน ก.พ. มีความเห็นว่าการดำเนินโครงการฯ ได้กำหนดกรอบการผลิต

พยาบาลวิชาชีพในระยะที่ ๑ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒ จำนวนรวม ๕,๒๖๘ คน ซึ่งมีเป้าหมายสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ซึ่งอนุมัติอัตราข้าราชการตั้งใหม่ตำแหน่งพยาบาลวิชาชีพให้กับสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ รวม ๘,๗๙๒ อัตรา (ปีละ ๒,๙๐๐ อัตรา) อย่างไรก็ดี สำนักงาน ก.พ. มีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑.๑ การจัดเตรียมตำแหน่งเพื่อรองรับการบรรจุพยาบาลวิชาชีพที่สำเร็จการศึกษา ดังกล่าวมีความสำคัญเป็นลำดับแรกเนื่องจากจะต้องสอดคล้องตามนโยบายรัฐบาล มติคณะรัฐมนตรี ความต้องการและความขาดแคลนบุคลากรตามพื้นที่ที่มีความขาดแคลน ฯลฯ ดังนั้น โครงการฯ จึงควรพิจารณาถึงความพร้อมการจัดเตรียมตำแหน่งเพื่อรองรับพยาบาลวิชาชีพที่สำเร็จการศึกษารับราชการในส่วนราชการและพื้นที่ที่มีความขาดแคลน ทั้งในภาพรวมอย่างพอเพียงเพื่อมิให้มีผลกระทบการผลิตพยาบาลปกติที่มีการผลิตอยู่แล้วจำนวนรวม ๙,๙๖๘ คน รวมทั้ง การวางแผนในการเตรียมอัตรากำลังในระยะที่ ๒ ในปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ ซึ่งควรจะได้นำมติคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ ซึ่งมีมติให้กระทรวงสาธารณสุขปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์การปฏิรูปกำลังคนและภารกิจบริการด้านสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุขให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยเฉพาะแนวทางและมาตรการเร่งด่วนในการบริหารจัดการเพื่อแก้ไขปัญหาขาดแคลนอัตรากำลังในวิชาชีพที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการด้านสุขภาพ ซึ่งจะต้องประกอบด้วยการวิเคราะห์ความต้องการกำลังคน และความสามารถในการผลิตบุคลากรสาธารณสุขแก่ภาครัฐและเอกชน ตลอดจนอัตรากำลังด้านสุขภาพ ทั้งในส่วนการผลิต การใช้ การบริหารจัดการอัตรากำลังอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้ง ให้มีความเชื่อมโยงสอดคล้องตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่กำหนดให้รัฐต้องดำเนินการให้ประชาชนได้รับบริการสาธารณสุขที่มีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึง แผนยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ด้านสาธารณสุข และแผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขแล้วให้เสนอคณะอนุกรรมการกำหนดยุทธศาสตร์การปฏิรูปกำลังคนและภารกิจบริการด้านสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุข ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะโดยรับฟังความเห็นจากผู้เกี่ยวข้องอย่างรอบด้าน ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาจึงควรจะได้ประสานกระทรวงสาธารณสุขในการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การปฏิรูปกำลังคนและภารกิจบริการด้านสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุข และนำผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการกำหนดยุทธศาสตร์การปฏิรูปกำลังคนและภารกิจบริการด้านสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุขและคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) ตลอดจนผลการนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำโครงการฯ เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการบริหารจัดการกำลังคนด้านสุขภาพของประเทศในภาพรวมต่อไปด้วย

๑.๒ การกำหนดเป้าหมายในการผลิตพยาบาลวิชาชีพเพื่อลดปัญหาการขาดแคลนพยาบาล โดยเฉพาะนโยบายภาครัฐในการขยายระบบบริการสุขภาพระดับปฐมภูมิในพื้นที่ที่มีความขาดแคลนให้ครอบคลุมและทั่วถึง ดังนั้น นอกจากการกำหนดเป้าหมายจำนวนพยาบาลวิชาชีพต่อประชากรในภาพรวมเมื่อดำเนินการครบทั้งโครงการฯ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ เท่ากับ ๑ : ๓๗๕ แล้ว โครงการฯ ควรมีการวิเคราะห์เป้าหมายเชิงปริมาณ และเป้าหมายในการกระจายและการเพิ่มสัดส่วนที่เหมาะสมโดยเฉพาะในพื้นที่ขาดแคลนและมีความต้องการ รวมทั้ง ข้อมูลความต้องการพยาบาลวิชาชีพในส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งในส่วนกลางและภูมิภาคโดยละเอียดตามเป้าหมายแผนการผลิตที่กำหนด โดยให้พิจารณาสอดคล้องกับมาตรการรองรับการปฏิรูปกำลังคนและภารกิจบริการสุขภาพระยะ ๕ ปี ในด้านการบริการสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุขด้วย

๒. การดำเนินการผลิตพยาบาลวิชาชีพในทุกระยะของโครงการฯ ควรดำเนินการแบบบูรณาการร่วมกับสถาบันการศึกษาฝ่ายผลิตสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงสาธารณสุข รวมทั้ง แผนการผลิตพยาบาลวิชาชีพในลักษณะทุนการศึกษา อาทิ โครงการทุนเฉลิมพระเกียรติเจ้าฟ้าจุฬาภรณีน้องในโอกาสสมหมายมงคลพระชนมายุ ๖๐ พรรษา เพื่อพัฒนาผู้มีอัจฉริยภาพทางวิทยาศาสตร์การแพทย์และบุคลากรทางการแพทย์ด้านภัยพิบัติ (ปี ๒๕๖๔ – ๒๕๗๑) ซึ่งมีเป้าหมายผลิตพยาบาลวิชาชีพ จำนวน ๑๕๐ ทุน ให้เชื่อมโยงสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การจัดตั้งศูนย์ความเป็นเลิศทางการแพทย์ของกระทรวงสาธารณสุข (Thailand, the Medical Hub of Excellence) ที่จะสนับสนุนประเทศไปสู่ศูนย์กลางทางการแพทย์ (Medical Hub) รวมทั้ง มาตรการรองรับการปฏิรูปกำลังคนและภารกิจบริการสุขภาพระยะ ๕ ปี ในด้านการบริการสุขภาพที่ต้องดำเนินการครอบคลุมทั้งในการดูแลในโรงพยาบาล (Hospital Care) การดูแลนอกโรงพยาบาล (Non-Hospital Care) และ กลุ่มการดูแลเฉพาะด้าน ซึ่งมุ่งเน้นการส่งเสริมสุขภาพด้วย ทั้งนี้ เพื่อสร้างระบบนิเวศ (Ecosystem) ของระบบบริการสาธารณสุขให้มีความสมดุลเพื่อเป็นการลดความเหลื่อมล้ำของการเข้าถึงบริการทางการแพทย์ด้วย

๓. เพื่อให้ผลการดำเนินการผลิตบัณฑิตพยาบาลโครงการผลิตเพิ่มฯ ให้ได้จำนวนเป้าหมายตามที่กำหนด นอกจากแนวทางการแก้ปัญหาที่ผ่านมา เช่น การเรียกนักศึกษารายงานตัวมากกว่าจำนวนการรับตามแผน หรือการรับโอนนักศึกษาจากคณะอื่น ๆ เป็นต้น อย่างไรก็ตาม เนื่องจากด้วยบริบทของประเทศที่ประสบปัญหาสังคมสูงอายุและอัตราการเกิดที่น้อยลงย่อมส่งผลกระทบต่อจำนวนของนักศึกษาที่อาจลดลง รวมทั้ง ความมั่นใจเกี่ยวกับสถานภาพหรือความมั่นคงในอาชีพ ดังนั้น จึงควรจะมีมาตรการและแนวทางในกระบวนการรับนักศึกษาในแต่ละปีตามความเหมาะสม เช่น การเพิ่มโควตาจำนวนตามภูมิภาคที่มีความขาดแคลนอย่างเหมาะสม การแนะแนวและสื่อสารสร้างความเข้าใจกับครูแนะแนว และนักเรียน การสรรหาเชิงรุกและการเตรียมความพร้อมแก่นักเรียนร่วมกับสถาบันการศึกษาฝ่ายผลิตในส่วนภูมิภาค เป็นต้น

๔. นอกจากการพิจารณากรอบอัตรากำลังที่เหมาะสมที่จะสามารถบรรจุพยาบาลวิชาชีพ
ผู้สำเร็จการศึกษาได้เข้ารับราชการชดใช้ในส่วนราชการในพื้นที่ตามเงื่อนไขในสัญญาทุนแล้ว โครงการฯ
ควรจะได้กำหนดมาตรการการติดตามและประเมินผลที่รัดกุมตลอดระยะเวลาการดำเนินการตามแผนงาน
เพื่อลดการสูญเสียกำลังบุคลากร และธำรงรักษาไว้ในระบบราชการ รวมทั้ง ควรมีมาตรการส่งเสริม
ในการเพิ่มแรงจูงใจด้วยวิธีต่าง ๆ อาทิ การจัดสวัสดิการ และค่าตอบแทน ตามความเหมาะสมด้วย

๕. เห็นควรจัดทำรายงานผลการดำเนินการประจำปีเกี่ยวกับการจัดสรรทุนของโครงการดังกล่าว
เพื่อประเมินผลในแต่ละช่วงเวลาของโครงการทั้งในมิติด้านประสิทธิภาพ (Efficiency) และประสิทธิผล
(Effectiveness) ให้สำนักงาน ก.พ. ทราบ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เกี่ยวกับการจัดสรร
ทุนรัฐบาลให้แก่หน่วยงานของรัฐ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาเสนอ
คณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสุดิมา หาญเผชิญ)

รองเลขาธิการ ก.พ. ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการ ก.พ.

ศูนย์นักบริหารระดับสูง

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๖๘๖

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๗๓๔