

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/๗๖



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส30749 *นรช*

วันที่ : ๒๒๕๙/๖๒ *๕-11*

วันที่ : ๐๑ มี.ค. ๖๒ เวลา : ๑๔:๓๕

๑ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ การอนุญาต การกำหนดอัตราค่าตอบแทน ระยะเวลา และเงื่อนไขการลงทุน จัดให้มีหรือเข้าบริหารจัดการท่าเรือ เรือหรือพาหนะสำหรับขนส่งข้ามฟาก ที่พักริมทาง หรือสิ่งก่อสร้างอื่นใดในเขตทางหลวงแผ่นดิน ทางหลวงพิเศษและทางหลวงสัมปทาน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/๓๐๔ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๑
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๓๒๕๕ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกรมทางหลวง ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๖๑๑๒.๖.๓/๑๑๓๔ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒
๓. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ การอนุญาต การกำหนดอัตราค่าตอบแทน ระยะเวลาและเงื่อนไขการลงทุน จัดให้มีหรือเข้าบริหารจัดการท่าเรือ เรือหรือพาหนะ สำหรับขนส่งข้ามฟาก ที่พักริมทาง หรือสิ่งก่อสร้างอื่นใดในเขตทางหลวงแผ่นดิน ทางหลวงพิเศษ และทางหลวงสัมปทาน พ.ศ. พร้อมเอกสารประกอบ จำนวน ๑๑๐ ชุด
๔. CHECKLIST การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ การอนุญาต การกำหนดอัตราค่าตอบแทน ระยะเวลาและเงื่อนไขการลงทุนจัดให้มีหรือเข้าบริหารจัดการท่าเรือ เรือหรือพาหนะสำหรับขนส่งข้ามฟาก ที่พักริมทาง หรือสิ่งก่อสร้างอื่นใดในเขตทางหลวงแผ่นดิน ทางหลวงพิเศษ และทางหลวงสัมปทาน พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ การอนุญาต การกำหนดอัตราค่าตอบแทน ระยะเวลาและเงื่อนไขการลงทุนจัดให้มีหรือเข้าบริหารจัดการท่าเรือ เรือหรือพาหนะสำหรับขนส่งข้ามฟาก ที่พักริมทาง หรือสิ่งก่อสร้างอื่นใดในเขตทางหลวงแผ่นดิน ทางหลวงพิเศษและทางหลวงสัมปทาน พ.ศ. เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๑.๒ ตามหนังสือ...

๑.๒ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งกระทรวงคมนาคมว่า รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี มีคำสั่งให้กระทรวงคมนาคม รับร่างกฎกระทรวงในเรื่องนี้ไปหารือร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ได้ข้อยุติ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป จึงขอให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาดำเนินการตามคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)

๑.๓ กระทรวงคมนาคมได้ให้กรมทางหลวงพิจารณาดำเนินการตามคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) และได้รับรายงานจากกรมทางหลวงว่า กรมทางหลวงได้หารือร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และสำนักงานงบประมาณ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ผลการประชุมหารือสรุปได้ว่า ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบในหลักการให้กรมทางหลวง แก้ไขปรับปรุงร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ การอนุญาต การกำหนดอัตราค่าตอบแทน ระยะเวลาและเงื่อนไขการลงทุนจัดให้มีหรือเข้าบริหารจัดการทำเรือ เรือหรือพาหนะสำหรับขนส่งข้ามฟากที่พักริมทาง หรือสิ่งก่อสร้างอื่นใดในเขตทางหลวงแผ่นดิน ทางหลวงพิเศษ และทางหลวงสัมปทาน พ.ศ. ให้เป็นไปตามความเห็นผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาซึ่งมีความเห็นว่า ร่างกฎกระทรวงตามมาตรา ๖๓ มีขอบเขตเฉพาะที่เกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ การอนุญาต การกำหนดอัตราค่าตอบแทน ระยะเวลาและเงื่อนไข ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง ส่วนในขั้นตอนอื่น ๆ ต้องถือปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยเอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ และกรมทางหลวง ได้แก้ไขร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ การอนุญาต การกำหนดอัตราค่าตอบแทน ระยะเวลา และเงื่อนไขการลงทุนจัดให้มีหรือเข้าบริหารจัดการทำเรือ เรือหรือพาหนะสำหรับขนส่งข้ามฟาก ที่พักริมทาง หรือสิ่งก่อสร้างอื่นใดในเขตทางหลวงแผ่นดิน ทางหลวงพิเศษและทางหลวงสัมปทาน พ.ศ. ให้เป็นไปตามมติ ที่ประชุมดังกล่าวข้างต้น ทั้งนี้ กรมทางหลวงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน โดยเผยแพร่ ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวผ่านเว็บไซต์ของกรมทางหลวงเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน โดยขอความร่วมมือ ประชาชนให้แสดงความคิดเห็นผ่านทาง Email Address ของกรมทางหลวง (legal@doh.go.th) แล้ว ไม่ปรากฏว่า มีประชาชนไม่เห็นด้วยกับร่างกฎกระทรวงดังกล่าวและได้แจ้งผลการประชุมพร้อมทั้งส่ง ร่างกฎกระทรวงที่แก้ไขแล้วให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประชุมทราบแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติทางหลวง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ กำหนดให้การลงทุนจัดให้มีหรือเข้าบริหารจัดการ ที่พักริมทาง หรือสิ่งก่อสร้างอื่นใดในเขตทางหลวงที่ได้จัดสร้างขึ้น เพื่อประโยชน์แก่งานทางหรือผู้ใช้ทาง ต้องคัดเลือกโดยวิธีประมูลและได้รับอนุญาตจากผู้อำนวยการทางหลวงโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี โดยให้ กรรมสิทธิ์ในสิ่งที่จัดให้มีตกเป็นของรัฐ และให้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการอนุญาต การกำหนด อัตราค่าตอบแทน ระยะเวลาและเงื่อนไขไว้ในกฎกระทรวง ปัจจุบันยังมิได้มีการออกกฎกระทรวง ตามความในมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ ทางหลวง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ แต่อย่างใด และโดยที่ทางหลวงแผ่นดิน ทางหลวงพิเศษ และทางหลวงสัมปทาน เป็นโครงข่ายทางหลวงสายหลักเชื่อมโยงทั่วทั้งประเทศมีมาตรฐานสูงมีความสำคัญต่อเศรษฐกิจ การจราจร การขนส่งและการเดินทางของผู้ใช้ทางอย่างมีนัยสำคัญแตกต่างจากทางหลวงประเภทอื่น สมควรกำหนด หลักเกณฑ์และวิธีการให้เหมาะสมกับทางหลวงดังกล่าว จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากปัญหาข้อจำกัดงบประมาณและปัญหาเพดานหนี้สาธารณะ ทำให้การพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ ในเขตทางหลวงแผ่นดิน ทางหลวงพิเศษและทางหลวงสัมปทาน โดยเฉพาะที่พักริมทางให้มีประสิทธิภาพและมีมาตรฐานสูงขึ้นเป็นไปอย่างล่าช้า ไม่สามารถตอบสนองความต้องการผู้ใช้ทาง การให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนจัดให้มีหรือเข้าบริหารจัดการเป็นอีกทางเลือกหนึ่งที่สามารถแก้ไขปัญหาลดภาระการลงทุนภาครัฐ และก่อให้เกิดประโยชน์กับผู้ใช้ทาง กรมทางหลวงจึงมีโครงการพัฒนาที่พักริมทางบนทางหลวงสายต่าง ๆ โดยเฉพาะทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง ด้วยวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุน เช่น โครงการลงทุนและบริหารจัดการที่พักริมทางบนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ ช่วงชลบุรี - พัทยา (ปัจจุบันทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ ช่วงชลบุรี - พัทยา ได้เปิดให้บริการในระบบปิดแล้วตั้งแต่วันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๑ โดยมีการควบคุมทางเข้าออกแบบสมบูรณ์และจัดให้มีระบบอำนวยความสะดวก ปลอดภัยให้แก่ผู้ใช้ทางตามมาตรฐานสากล) โครงการลงทุนและบริหารจัดการที่พักริมทางบนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๖ สายบางปะอิน - นครราชสีมา และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี (สถานะปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการตามมาตรการเร่งรัดโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ หรือ PPP Fast Track) ซึ่งการดำเนินโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนและบริหารจัดการที่พักริมทางในลักษณะดังกล่าวจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ และกฎกระทรวงออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติทางหลวง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงฉบับนี้ ทั้งนี้ เห็นสมควรเสนอเป็นเรื่องเร่งด่วน เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการลงทุนและบริหารจัดการ ที่พักริมทางบนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๖ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๘๑ ให้เสร็จสิ้นและสามารถเปิดให้บริการได้พร้อมกับการเปิดให้บริการทางหลวงพิเศษทั้งสองสาย ซึ่งเป็นโครงการภายใต้มาตรการเร่งรัดโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (PPP Fast Track)

๔. สาระสำคัญและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญ

ร่างกฎกระทรวงฯ ฉบับนี้ได้กำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไขเกี่ยวกับการอนุญาต การกำหนดอัตราค่าตอบแทน ระยะเวลาในการลงทุนจัดให้มีหรือเข้าบริหารจัดการท่าเรือ เรือหรือพาหนะสำหรับขนส่งข้ามฟาก ที่พักริมทาง หรือสิ่งก่อสร้างอื่นใดในเขตทางหลวงแผ่นดิน ทางหลวงพิเศษและทางหลวงสัมปทาน ดังนี้

๔.๑.๑ ผู้ซึ่งได้รับการคัดเลือกโดยวิธีประมูลให้เป็นผู้ลงทุนต้องยื่นขออนุญาตลงทุนต่อผู้อำนวยการทางหลวง

ในการอนุญาต ผู้อำนวยการทางหลวงจะกำหนดเงื่อนไขอย่างใดก็ได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นเกี่ยวกับการจัดการรักษาสิ่งแวดล้อม การป้องกันอุบัติเหตุและการติดขัดของการจราจร ลักษณะการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ การปรับสภาพที่ดินและการรื้อย้ายสาธารณูปโภค การกำหนดพื้นที่ใช้สอย การจัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ การปลูกสร้างรวมถึงการปรับปรุงต่อเติมหรือการกระทำใด ๆ ในลักษณะเดียวกัน

๔.๑.๒ ในการกำหนดอัตราค่าตอบแทนอย่างน้อยต้องคำนึงถึงขอบเขตและวัตถุประสงค์ของการจัดให้มีการลงทุน ประมาณการต้นทุนค่าใช้จ่ายและรายได้ของการลงทุน ประมาณการผลตอบแทนด้านการเงินและผลประโยชน์ตอบแทน ระยะเวลาและเงื่อนไขการลงทุนทั้งนี้อาจกำหนดเป็นเงินหรือทรัพย์สินอื่นหรือการดำเนินการใด ๆ ที่เป็นประโยชน์แก่ผู้ใช้ทาง หรือประโยชน์งานทางก็ได้

๔.๑.๓ ระยะเวลาในการอนุญาตให้ผู้ซึ่งได้รับการคัดเลือกโดยวิธีประมูลให้เป็นผู้ลงทุนต้องคำนึงถึงมูลค่าการลงทุน ผลตอบแทนที่ผู้รับอนุญาตจะได้รับ ทั้งนี้จะต้องมีระยะเวลาไม่เกินห้าสิบปี นับแต่วันที่ผู้อำนวยการทางหลวงออกหนังสืออนุญาต

๔.๒ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๒.๑ พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของกระทรวงนั้น และให้มีอำนาจแต่งตั้งเจ้าพนักงานทางหลวงกับออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ในเรื่องดังต่อไปนี้

(๓) กำหนดกิจการอื่นเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๖๓ ผู้อำนวยการทางหลวงโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีมีอำนาจอนุญาตเป็นหนังสือให้ผู้ซึ่งได้รับการคัดเลือกโดยวิธีประมูล เป็นผู้ลงทุนจัดให้มีหรือเข้าบริหารจัดการท่าเรือ เรือหรือพาหนะสำหรับขนส่งข้ามฟาก ที่พักริมทาง หรือสิ่งก่อสร้างอื่นใดในเขตทางหลวงที่ได้จัดสร้างขึ้น เพื่อประโยชน์แก่งานทางหรือผู้ใช้ทาง และให้กรรมสิทธิ์ในสิ่งทีบุคคลดังกล่าวจัดให้มีตกเป็นของรัฐ

การอนุญาต การกำหนดอัตราค่าตอบแทน ระยะเวลาและเงื่อนไขให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

๔.๒.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย จึงเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ การอนุญาต การกำหนดอัตราค่าตอบแทน ระยะเวลา และเงื่อนไขการลงทุน จัดให้มีหรือเข้าบริหารจัดการท่าเรือ เรือหรือพาหนะสำหรับขนส่งข้ามฟาก ที่พักริมทาง หรือสิ่งก่อสร้างอื่นใดในเขตทางหลวงแผ่นดิน ทางหลวงพิเศษและทางหลวงสัมปทาน พ.ศ. พร้อม Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๔๐๘๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ tnvb๒@hotmail.com