

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๕๐๓/๒๘๘



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๑๕๓๗๖ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ.

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรา ๘ ณ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) รองประธานคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๕ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๒

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

(๑) คณะกรรมาธิการสหภาพยุโรปได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๘ ให้ประเทศไทย อยู่ในกลุ่มประเทศที่มีแนวโน้มว่าจะไม่ให้ความร่วมมือในการป้องกันและจัดการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (ใบเหลือง)

(๒) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เห็นชอบให้ประกาศใช้ พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ แผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ (Thailand National Plan of Action to Prevent, Deter and Eliminate Illegal, Unreported and Unregulated Fishing 2015 - 2019 หรือ NPOA - IUU) และแผนการบริหารจัดการประมงทะเลของประเทศไทย นโยบายแห่งชาติ ด้านการจัดการประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ (Marine Fisheries Management Plan of Thailand หรือ FMP) เพื่อแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย

(๓) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอร่างกฎกระทรวงฯ เพื่อปรับปรุงการแบ่ง ส่วนราชการของกรมประมงให้สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย โดยคณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมประมง กระทรวงเกษตร และสหกรณ์ พ.ศ. ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๓ ตอนที่ ๔๗ ก เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี...

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

(๑) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบแนวทางการปฏิบัติในการเสนอร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการภายในกรม

(๒) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เห็นชอบแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ยับยั้งและจัดการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ และแผนการบริหารจัดการประมงทะเลของประเทศไทย

(๓) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมประมง

(๔) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบในหลักการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรมตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ และเห็นชอบให้ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ (เรื่อง การชักข้อความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ) ในกรณีการขอจัดตั้งส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรม โดยไม่เพิ่มจำนวนกองหรือจำนวนหน่วยงาน

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมประมงได้ปฏิบัติงานตามโครงสร้างของหน่วยงานตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งมีการแบ่งหน่วยงานออกเป็นหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลาง ๒๔ หน่วยงาน หน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาค ๒ หน่วยงาน มาช่วงเวลาหนึ่งแล้ว พบว่าการแบ่งหน่วยงานยังไม่สอดคล้องกับภารกิจที่ต้องปฏิบัติงานจริง มีปริมาณงานที่เพิ่มขึ้น มีความซ้ำซ้อนของหน่วยงานในพื้นที่ และการสั่งการเพื่อปฏิบัติงานในการบังคับใช้กฎหมายยังไม่คล่องตัว ทำให้การบังคับใช้กฎหมายยังคงไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร จึงมีความจำเป็นต้องมีการปรับปรุงโครงสร้างกรมประมงใหม่

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

(๑) เนื่องจากการแก้ไขปัญหากฎหมายการทำการประมงผิดกฎหมายของประเทศไทยซึ่งมีกรอบในการดำเนินการตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นการดำเนินงานที่ต้องทำโดยเร่งด่วน การดำเนินงานในส่วนต่าง ๆ เป็นงานที่ประเทศไทยไม่เคยดำเนินการมาก่อน ประกอบกับปัญหาในเรื่องการประมงของประเทศไทยเป็นปัญหาที่ซับซ้อน และสะสมมาเป็นเวลานาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการปรับปรุงกระบวนการทำงานมาโดยตลอดในระยะ ๓ ปีที่ผ่านมา โดยเฉพาะอย่างยิ่งได้มีการออกพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เนื่องจากมีภารกิจบางอย่างเพิ่มขึ้นโดยมิได้คาดหมาย การแบ่งหน่วยงานของกรมประมงตามกฎกระทรวงฯ พ.ศ. ๒๕๕๙ จึงยังไม่สอดคล้องกับงานที่ต้องปฏิบัติจริง มีหน่วยงานที่ต้องปฏิบัติภารกิจในลักษณะเดียวกันหลายหน่วยงานที่ซ้ำซ้อนกัน ทำให้การปฏิบัติงานไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร จึงต้องมีการขอปรับปรุงโครงสร้างของกรมประมงใหม่

(๒) การปรับปรุงโครงสร้างของกรมประมงเป็นเรื่องเร่งด่วนเพื่อใช้ในการแก้ปัญหากฎหมายการทำการประมงผิดกฎหมาย จึงขอยกเว้นไม่ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ เรื่อง การปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเรื่อง กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ เนื่องจากสำนักงาน ก.พ.ร. อยู่ระหว่างพิจารณากำหนดแนวทางปฏิบัติในการมอบอำนาจตามมติคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นเรื่องที่ต้องเสนอโดยเร่งด่วน เนื่องจากอำนาจหน้าที่และโครงสร้างในปัจจุบันไม่สามารถแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ แม้ว่าสหภาพยุโรปได้ปลดจากการเป็นประเทศที่มีแนวโน้มว่าจะไม่ให้ความร่วมมือในการป้องกันและจัดการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุม (ใบเหลือง) ไปแล้ว เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๒ แล้วก็ตาม แต่การแก้ไขปัญหาการทำประมงที่ผิดกฎหมายจำต้องดำเนินการต่อไปอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น เพื่อให้มีให้ประสบปัญหาเช่นเดิมจึงจำเป็นต้องมีการปรับปรุงอำนาจหน้าที่และโครงสร้าง เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพต่อไป

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. มีวัตถุประสงค์เพื่อปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการและอำนาจหน้าที่ของกรมประมง เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจที่เพิ่มขึ้นและเหมาะสมกับพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม อันจะทำให้การปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น โดยมีสาระสำคัญในการปรับบทบาทภารกิจ ดังนี้

(๑) มีการกำหนดลักษณะงานเป็นกลุ่มภารกิจ และครอบคลุมงานในทุกมิติ เพื่อให้หน่วยงานมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบที่ชัดเจนสามารถปฏิบัติงานตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมได้เช่นเดิม แต่มีการปรับปรุงภารกิจในบางหน่วยงานที่ซ้ำซ้อนกันให้อยู่ภายในหน่วยงานเดียวกัน โดยกำหนดภารกิจกองที่มีหน้าที่ในการควบคุมสั่งการ แยกจากกองที่มีหน้าที่ในการปฏิบัติการตรวจตราจับกุมผู้กระทำความผิดอย่างชัดเจน ทั้งการตรวจในทะเล การตรวจสัตว์น้ำและเรือประมง ณ ท่าเทียบเรือ เป็นต้น นอกจากนี้ยังมีการปรับบทบาทภารกิจในกองต่าง ๆ ใหม่เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจที่ได้มีการปฏิบัติจริงด้วย

(๒) การปรับปรุงภารกิจจะช่วยอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้รับบริการ โดยการรวมภารกิจที่สัมพันธ์เชื่อมโยงกันมาไว้ในหน่วยงานเดียวกัน เช่น ภารกิจการตรวจสอบเรือประมง ท่าเทียบเรือประมง สัตว์น้ำและสินค้าประมงที่นำขึ้นท่าเทียบเรือทั้งที่มาจากเรือประมงไทย เรือประมงต่างประเทศ การออกใบอนุญาตนำเข้าส่งออกสัตว์น้ำ นอกจากนี้การปรับปรุงภารกิจได้มีการรวมระบบสารสนเทศที่ใช้ในการควบคุมเฝ้าระวังมาไว้ในหน่วยงานเดียวกันเพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์จากระบบสารสนเทศในการควบคุมเฝ้าระวังได้อย่างมีประสิทธิภาพและคุ้มค่า และควบคุมฐานข้อมูลจากระบบติดตามเรือที่พึงสงวนไว้มิให้ไปเปิดเผยต่อบุคคลอื่นตามวัตถุประสงค์ที่พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดไว้ นอกจากนี้การปรับปรุงภารกิจจะทำให้มีหน่วยงานรับผิดชอบในการประสานงานด้านการบังคับใช้กฎหมาย และบูรณาการงานความร่วมมือกับต่างประเทศ กรณีการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุม (IUU Fishing) รวมถึงมีหน่วยงานเก็บหลักฐานเพื่อใช้ประกอบการดำเนินการทางกฎหมายอย่างชัดเจน

(๓) การเสนอขอปรับปรุงกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ครั้งนี้เป็นการจัดโครงสร้างระดับกรม เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพโดยไม่เพิ่มจำนวนกอง โดยจำนวนกองที่ปรากฏในกฎกระทรวงยังคงเดิม แต่เป็นการปรับปรุงบทบาทภารกิจให้มีความชัดเจนสอดคล้องกับภารกิจที่เพิ่มขึ้น และไม่เพิ่มจำนวนบุคลากร

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาแล้วเห็นควรนำเรียนเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. โดยให้ยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ เรื่อง การปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

๕.๒ มอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการ่วมกับสำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พร. ตรวจสอบพิจารณาร่างกฎกระทรวงฯ และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกฤษฎา บุญราช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองการเจ้าหน้าที่

โทร. ๐ ๒๙๕๐ ๖๕๕๗

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๓๑๓๔

E-mail : manpower.m@personnel.mail.go.th