

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๘๐๓/ ๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส30189 นว

วันที่ : ๕142/62 ๑.40

วันที่ : 03 ม.ค. 62 เวลา : 15:09

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๘๐๓/๔๙๖๒ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๐

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๗๑๓๕ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)
 ๓. การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่...) พ.ศ.
 ๔. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
 ๕. ข้อมูลหลักฐานการเปิดรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง
 ๖. แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง
 ๗. บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เรื่องเสร็จที่ ๕๕๘/๒๕๖๐
 ๘. บันทึกหลักการและเหตุผล ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวที่ตรวจพิจารณาแล้ว
 ๙. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ กับร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
 ๑๐. แผ่นซีดีบันทึกข้อมูล จำนวน ๒ แผ่น X

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ แจ้งว่ารองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีคำสั่งให้กระทรวงพาณิชย์

รับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไปพิจารณาทบทวนตามความเห็นและข้อสังเกตของสำนักงานศาลยุติธรรม คณะกรรมการอำนวยการด้านกฎหมาย ภายใต้คณะกรรมการร่วมเอกชน ๓ สถาบัน สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ให้ได้ข้อยุติก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป (ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒)

ในการนี้ กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ได้ดำเนินการตามข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) โดยได้จัดทำประเด็นข้อสังเกตและส่งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานศาลยุติธรรม คณะกรรมการอำนวยการด้านกฎหมาย ภายใต้คณะกรรมการร่วมเอกชน ๓ สถาบัน สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ให้ความเห็นต่อร่างกฎหมายดังกล่าวอีกครั้งหนึ่ง และร่วมประชุมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ข้อยุติในประเด็นข้อสังเกตของหน่วยงานแล้ว โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ให้ความเห็นชอบในหลักการและเหตุผลของร่างกฎหมายดังกล่าว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นการปรับปรุงกฎหมายให้มีความทันสมัยเหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน ลดขั้นตอนอุปสรรค และอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ ส่งเสริมให้ผู้ถือหุ้นรายย่อยสามารถใช้สิทธิในฐานะผู้ถือหุ้นได้อย่างแท้จริง พร้อมทั้งสร้างธรรมาภิบาล และเพิ่มความคล่องตัวในการบริหารจัดการของกรรมการ และของธุรกิจ ซึ่งจะส่งผลต่อการประเมินการจัดอันดับความยาก – ย่งในการประกอบธุรกิจ (Doing Business) ในเรื่องการคุ้มครองผู้ถือหุ้นรายย่อยของธนาคารโลก จึงจำเป็นต้องตราเป็นพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในมาตรา ๔ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับสิทธิของผู้ถือหุ้นรายย่อย การสร้างมาตรฐานในการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการให้มีความโปร่งใส มีการกำกับดูแลกิจการที่ดี ซึ่งจะเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพของตลาดทุน และเป็นการอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ และส่งผลต่อการจัดอันดับความยาก – ย่งในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก ตามรายงาน Doing Business ๒๐๑๗ จึงจำเป็นต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมโดยเร่งด่วน

๔. ข้อเท็จจริงและสาระสำคัญ

๔.๑ โดยที่พระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน ทำให้บทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับการกำหนดสิทธิพื้นฐานของผู้ถือหุ้นยังไม่เพียงพอให้ผู้ถือหุ้นรายย่อยจะใช้สิทธิของตนได้อย่างแท้จริง และในส่วนที่เกี่ยวกับบทบาท หน้าที่ และความรับผิดชอบของกรรมการในฐานะผู้ที่ได้รับความไว้วางใจจากผู้ถือหุ้นในการบริหารงานบริษัทยังไม่มี ความชัดเจน จึงสมควรแก้ไขปรับปรุงบทบัญญัติที่ใช้อยู่เดิมเพื่อให้ผู้ถือหุ้นรายย่อยสามารถใช้สิทธิในฐานะผู้ถือหุ้นได้อย่างแท้จริง ตลอดจนกำหนดมาตรฐานในการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการให้มีความโปร่งใส เพื่อเป็นการควบคุมและเสริมสร้างกรรมการให้มีการกำกับดูแลกิจการที่ดี และเพิ่มเติมบทบัญญัติเรื่องกรรมการสำรองเพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการ กำหนดหลักเกณฑ์การห้ามมิให้ถือหุ้นไขว้ในบริษัทเพื่อป้องกันการสร้างหุ้นเทียม รวมทั้งปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องการควบบริษัทและกำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับการแปรสภาพบริษัทเป็นบริษัทเอกชน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของตลาดทุนอีกทางหนึ่ง และสมควรแก้ไขปรับปรุงบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับอัตราโทษให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕

๔.๒ อนึ่ง กระทรวงพาณิชย์ได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมให้ทันสมัย ๖ ประเด็น) เกี่ยวกับการเพิ่มช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ วิธีการประชุม คณะกรรมการในกรณีที่บริษัทไม่มีประธานกรรมการ และอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีผู้รักษาการในการแต่งตั้ง พนักงานเจ้าหน้าที่ ออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม และออกประกาศเพื่อปฏิบัติการตาม พระราชบัญญัติ ที่เป็นเรื่องที่มีความจำเป็นเร่งด่วนและสามารถแก้ไขปรับปรุงได้โดยไม่กระทบกับบทบัญญัติอื่น ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักการเมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

๔.๓ ร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แก้ไขเพิ่มเติมประเด็น ดังต่อไปนี้

๑) กำหนดให้นายทะเบียนมีอำนาจขยายหรือเลื่อนกำหนดเวลาในการยื่นขอ จัดทะเบียน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

๒) แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับระยะเวลาการโฆษณาในหนังสือพิมพ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ มาตรา ๑๔๑ มาตรา ๑๔๓ มาตรา ๑๖๑ (๓) และมาตรา ๑๗๐)

๓) ยกเลิกการห้ามมิให้บริษัทเป็นหุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วนสามัญ หรือเป็นหุ้นส่วนไม่ จำกัดความรับผิดในห้างหุ้นส่วนจำกัด (ยกเลิกมาตรา ๑๒)

๔) เพิ่มเต็มอำนาจรัฐมนตรีให้สามารถออกประกาศกระทรวง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔)

๕) แก้ไขให้บริษัทสิทธิในหุ้นสามารถเปลี่ยนแปลงได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๕)

๖) กำหนดหลักเกณฑ์การห้ามมิให้ถือหุ้นไขว้ในบริษัท และบทบัญญัติเกี่ยวกับการ จัดทำข้อมูลการถือหุ้นในรายงานประจำปีของคณะกรรมการ (เพิ่มมาตรา ๖๖/๒ มาตรา ๖๖/๓ มาตรา ๖๖/๔ มาตรา ๖๖/๕ และมาตรา ๑๑๔ (๒/๑))

๗) กำหนดให้ที่ประชุมผู้ถือหุ้นกำหนดจำนวนกรรมการ ในกรณีที่ข้อบังคับของบริษัท ไม่ได้กำหนดจำนวนกรรมการไว้เป็นการแน่นอน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๗)

๘) แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับคุณสมบัติ การเลือกตั้ง วาระการดำรงตำแหน่ง และการ ออกจากตำแหน่งของกรรมการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๘ มาตรา ๗๐ มาตรา ๗๑ และมาตรา ๗๖)

๙) แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับการประชุมคณะกรรมการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๙ มาตรา ๘๐ มาตรา ๘๑ และมาตรา ๘๒)

๑๐) กำหนดให้ประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ได้รับมอบหมายอาจขอมติจาก กรรมการ โดยกรรมการแจ้งมติเป็นหนังสือแทนการลงมติในที่ประชุมคณะกรรมการโดยไม่ต้องมีการประชุมก็ได้ (เพิ่มมาตรา ๗๙/๑)

๑๑) กำหนดบทบัญญัติเรื่องกรรมการสำรอง (เพิ่มมาตรา ๗๙/๒ มาตรา ๗๙/๓ มาตรา ๗๙/๔ และมาตรา ๗๙/๕)

๑๒) แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับหน้าที่ของกรรมการและการเรียกค่าสินไหมทดแทน ใน กรณีที่กรรมการไม่ปฏิบัติหน้าที่ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๕)

๑๓) แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับการห้ามมิให้บริษัทให้กู้ยืมเงิน และจ่ายเงินหรือทรัพย์สิน อื่นใดให้แก่กรรมการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๙ และมาตรา ๙๐)

๑๔) แก้ไขถ้อยคำเกี่ยวกับงบดุลและบัญชีกำไรขาดทุน เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรฐานที่ กำหนดไว้ตามกฎหมายว่าด้วยการบัญชี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๔ มาตรา ๑๑๒ มาตรา ๑๑๓ มาตรา ๑๒๔ มาตรา ๑๒๕ มาตรา ๑๒๖ มาตรา ๑๒๗ มาตรา ๑๒๙ (๒) มาตรา ๑๖๕ มาตรา ๑๖๖ และมาตรา ๑๗๕)

๑๕) กำหนดห้ามมิให้บริษัทจ่ายค่าสินไหมทดแทนหรือค่าปรับแทนประธานกรรมการหรือกรรมการ (เพิ่มมาตรา ๙๔/๑)

๑๖) แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดทำและเก็บรักษารายงานการประชุมคณะกรรมการและรายงานการประชุมผู้ถือหุ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๖ วรรคสาม)

๑๗) กำหนดหลักเกณฑ์การขอตรวจทะเบียนกรรมการหรือรายงานการประชุมผู้ถือหุ้น (เพิ่มมาตรา ๙๖/๑ มาตรา ๙๖/๒ และมาตรา ๙๖/๓)

๑๘) แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับการประชุมผู้ถือหุ้น การเพิกถอนมติของที่ประชุมผู้ถือหุ้น และกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการประชุมผู้ถือหุ้นในการพิจารณาเรื่องอื่นนอกจากที่กำหนดในหนังสือนัดประชุม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐๐ มาตรา ๑๐๑ มาตรา ๑๐๓ มาตรา ๑๐๕ มาตรา ๑๐๗ และมาตรา ๑๐๘ และเพิ่มมาตรา ๑๐๕/๑)

๑๙) ยกเลิกเงื่อนไขในการจัดทำบัญชีและบัญชีกำไรขาดทุนเพื่อให้สอดคล้องกับมาตรฐานที่กำหนดไว้ตามกฎหมายว่าด้วยบัญชี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๐)

๒๐) แก้ไขหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการขอให้นายทะเบียนแต่งตั้งผู้ตรวจสอบ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒๘)

๒๑) แก้ไขระยะเวลาการคัดค้านการลดทุน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔๑)

๒๒) แก้ไขให้เฉพาะการออกหุ้นกู้แปลงสภาพจะกระทำได้อีกเมื่อที่ประชุมผู้ถือหุ้นลงมติด้วยคะแนนไม่น้อยกว่าสามในสี่ของผู้ถือหุ้นซึ่งมาประชุมและมีสิทธิออกเสียงลงคะแนน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔๕ วรรคสอง)

๒๓) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการควบบริษัทและกำหนดหลักเกณฑ์เพิ่มเติมเกี่ยวกับการควบบริษัท (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔๖ มาตรา ๑๔๗ มาตรา ๑๔๘ มาตรา ๑๔๙ มาตรา ๑๕๐ มาตรา ๑๕๑ มาตรา ๑๕๒ และมาตรา ๑๕๓ และเพิ่มมาตรา ๑๔๖/๑ มาตรา ๑๔๖/๒ มาตรา ๑๔๖/๓ และมาตรา ๑๔๖/๔)

๒๔) แก้ไขการอ้างอิงเลขมาตรา ให้ถูกต้อง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘๓)

๒๕) กำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับการแปรสภาพบริษัทเป็นบริษัทเอกชน (เพิ่มหมวด ๑๕/๑ การแปรสภาพบริษัทเป็นบริษัทเอกชน มาตรา ๑๘๕/๑ ถึงมาตรา ๑๘๕/๑๐)

๒๖) กำหนดให้นายทะเบียนและพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเปิดเผยการกระทำ ความผิดและผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ (เพิ่มมาตรา ๑๘๙/๑)

๒๗) แก้ไขอัตราโทษตามที่กำหนดไว้ในหมวด ๑๗ บทกำหนดโทษ

๒๘) เพิ่มความผิดเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติที่แก้ไขเพิ่มเติม

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้วต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาก่อนส่ง สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ณัฐมา บุญนาค

(นางสาวชุตินา บุญนาค)

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ รักษาการแทน

สำนักกฎหมาย

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๔๔๗๑

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๔๔๗๒