

ด่วนที่สุด
ที่ ทส ๐๒๐๔.๒/ ๕๖๙



๓๐๓/๘๘
๔ มี.ค.๖๒
๑๖.๔๐๔.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส30795
วันที่ : ๕3244/62
วันที่ : ๐7 มี.ค. 62 เวลา : 13:36

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีของการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือถึงรองนายกรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๐๔.๒/๓๓๙
ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒
๓. Draft Ministerial Declaration of the 2019 United Nations Environment Assembly
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรี
ของการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่าง
ประเทศที่มีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหาร
ราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี
ด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ผู้อำนวยการบริหารโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Environment Programme: UNEP) มีหนังสือเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เข้าร่วม
การประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๔ (The fourth session of the United Nations Environment Assembly: UNEA 4) ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๒ ณ กรุงไนโรบี สาธารณรัฐเคนยา
ซึ่งการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (UNEA) เป็นเวทีการประชุมสหประชาชาติที่มีหน้าที่
ในการดำเนินการเพื่อนำไปสู่การกำหนดนโยบายแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมของโลก (Highest-level decision-making body on the environment) โดยการประชุมในครั้งนี้มีหัวข้อหลัก คือ Innovative Solutions for Environmental Challenges and Sustainable Consumption and Production ซึ่งเน้นเรื่องนวัตกรรม
ในการจัดการสิ่งแวดล้อมและส่งเสริมให้เกิดการผลิตและการบริโภคที่ยั่งยืน และมุ่งหวังให้ที่ประชุมร่วมกัน
รับรองเอกสารผลลัพธ์ที่สำคัญ

๑.๒ การประชุม UNEA 4 มี ๒ การประชุมหลัก ได้แก่

๑.๒.๑ การประชุมคณะกรรมการองค์รวม (Committee of the Whole) ระหว่างวันที่
๑๑ - ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๒ โดยเป็นการทบทวนความก้าวหน้าในการดำเนินงานที่ผ่านมา และพิจารณา
ร่างข้อมติ (Draft Resolution) ที่ประเทศสมาชิกนำเสนอในที่ประชุม UNEA 4 เพื่อพิจารณาให้การรับรอง

๑.๒.๒ การประชุม ...

๑.๒.๒ การประชุมระดับสูง (High Level Segment) ระหว่างวันที่ ๑๔ – ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๒ เป็นการแลกเปลี่ยนมุมมองในระดับนโยบายที่เกี่ยวข้องกับหัวข้อหลักของการประชุม โดยรูปแบบการประชุมเป็นลักษณะการอภิปรายโต้ตอบของผู้แทนระดับสูง (Leadership Dialogues) ๓ หัวข้อหลัก ได้แก่ ๑) ความท้าทายด้านสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้องกับความยากจนและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ รวมถึงระบบอาหารที่ยั่งยืน ความมั่นคงด้านอาหารและการหยุดการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ ๒) การลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมตลอดวงจรอายุของผลิตภัณฑ์ (Life Cycle Approach) เพื่อการจัดการของเสีย สารเคมี พลังงาน และใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ และ ๓) นวัตกรรมการพัฒนาธุรกิจอย่างยั่งยืน ในช่วงเวลาของการเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยีอย่างรวดเร็ว ทั้งนี้ ที่ประชุมระดับสูงจะให้การรับรองปฏิญญาระดับรัฐมนตรี เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกและโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติต่อไป

๑.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ขอความอนุเคราะห์กระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ เรื่องการติดต่อทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญา และสนธิสัญญาต่างๆ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีของการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๔ (UNEA 4) เป็นปฏิญญาทางการเมืองที่เน้นย้ำความสำคัญของการเชื่อมโยงระหว่างการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน รวมถึงฟื้นฟูระบบนิเวศ และแนวทางการบูรณาการมิติสิ่งแวดล้อมเข้าสู่มิติสังคมและมิติเศรษฐกิจเพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๔ (UNEA 4) จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๒ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนการประชุมดังกล่าว

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ องค์ประกอบคณะผู้แทนไทยที่จะเข้าร่วมการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๔ ประกอบด้วย ๑) เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรแห่งประเทศไทย ประจำสหประชาชาติ ณ กรุงไนโรบี สาธารณรัฐเคนยา หัวหน้าคณะผู้แทนไทย ๒) ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๓) ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ และ ๔) ผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๔.๒ ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีของการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๔ เป็นเอกสารที่แสดงถึงความมุ่งมั่นในการร่วมกันหาแนวทางการจัดการสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืนโดยใช้นวัตกรรม การเปลี่ยนรูปแบบการผลิตและการบริโภคให้ยั่งยืน การใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ ลดมลพิษ ซึ่งเป็นส่วนสำคัญหลักของการพัฒนาที่ยั่งยืน และการยืนยันคำมั่นที่จะดำเนินการตามพันธกรณีระดับโลกต่างๆ ที่ได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาที่ยั่งยืน อาทิ การทำให้เกิดมาตรฐานข้อมูลด้านสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศที่สอดคล้องกันการพัฒนากลยุทธ์ด้านข้อมูลสิ่งแวดล้อมโลกภายในปี ค.ศ. ๒๐๒๕ การกำหนดเป้าหมายระดับชาติที่เหมาะสมสำหรับการลดการเกิดของเสีย การเพิ่มการใช้ซ้ำ และการแปรรูปกลับมาใช้ใหม่ภายในปี ค.ศ. ๒๐๒๕ การยกเลิกการใช้ผลิตภัณฑ์พลาสติกประเภทใช้ครั้งเดียวที่เป็นปัญหาในปี ค.ศ. ๒๐๒๕ การกำหนดเป้าหมายระดับชาติด้านการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐอย่างยั่งยืนเพื่อกระตุ้นความต้องการของผลิตภัณฑ์ กระบวนการและการบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม สร้างหุ้นส่วนความร่วมมือด้านนวัตกรรมเพื่อให้เกิดแหล่งทุนสำหรับการลงทุนที่ยั่งยืน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนเป็นต้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

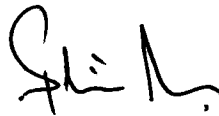
๕.๑ ให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีของการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๔

๕.๒ อนุมัติให้หัวหน้าคณะผู้แทนไทยให้การรับรองร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีของการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๔ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างปฏิญญาดังกล่าวที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ต่อประเทศไทย ขอให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเป็นผู้พิจารณา โดยไม่ต้องนำกลับไปเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาใหม่จนสิ้นสุดการประชุมในวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๘ ๘๖๒๗ โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๑๙๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sujitttra_sc@yahoo.com