



ที่ กค ๐๖๐๓/ ๒๑๙๐

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๗/ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ยกเว้นภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ยกเว้นภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..)
๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบการเสนอร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ยกเว้นภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) และสรุปคำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี
๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗
๕. แผ่นบันทึกข้อมูล (CD) จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ยกเว้นภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

เมื่อพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๖ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้ยกเลิกพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๔๙๓ พระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ และพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ ส่งผลให้สินค้าสุรา ยาสูบ สินค้าแก๊วและเครื่องแก๊ว และสินค้าผลิตภัณฑ์เครื่องหอม ที่ผลิตในราชอาณาจักรและนำเข้าในคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร ซึ่งเดิมเคยได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีในการลดอัตราภาษี การคืนภาษีสุราการไม่ต้องปิดแสตมป์ยาสูบ หรือการยกเว้นภาษีสรรพสามิต แล้วแต่กรณี ไม่ได้รับสิทธิประโยชน์ดังเดิม รวมถึงกรณีสินค้าสรรพสามิตอื่น ๆ ที่ผลิตขึ้นในราชอาณาจักร หากมีการซื้อขายสินค้านั้นก่อนนำสินค้าออกจากโรงอุตสาหกรรมเพื่อนำเข้าไปในคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากร ตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร จะทำให้มีความรับผิดชอบในการเสียภาษีมูลค่าเพิ่มเกิดขึ้นและเกิดความรับผิดชอบในอันจะต้องเสียภาษีสรรพสามิตด้วย มีผลให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีไม่ได้รับยกเว้นภาษีสรรพสามิตและมีหน้าที่ต้องเสียภาษีสำหรับสินค้านี้ดังกล่าว ซึ่งแตกต่างจากสินค้าที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร หากนำเข้าในคลังสินค้าทัณฑ์บนตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร จะไม่เกิดความรับผิดชอบในอันจะต้องเสียภาษีสรรพสามิต จนกว่าจะมีการนำสินค้านั้นออกจากคลังสินค้าทัณฑ์บนดังกล่าว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและความเท่าเทียมระหว่างผู้ประกอบการอุตสาหกรรมซึ่งผลิตสินค้าในราชอาณาจักรและผู้นำเข้าสินค้า ในการนำสินค้าที่อยู่ในบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตเข้าไปในคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร โดยไม่มีภาระภาษีสรรพสามิต และเพื่อส่งเสริมให้ผู้เดินทางระหว่างประเทศและนักท่องเที่ยวซื้อสินค้าที่ผลิตในราชอาณาจักรเพิ่มมากขึ้น ซึ่งจะเป็นการเพิ่มช่องทางในการประชาสัมพันธ์ การจำหน่าย และการส่งออกสำหรับสินค้าที่ผลิตในประเทศไทย จึงควรออกประกาศกระทรวงการคลังเพื่อกำหนดยกเว้นภาษีสรรพสามิตสำหรับสินค้าที่นำเข้าไปในคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากร ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนดโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๐๔ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่กำหนดให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศลดอัตราหรือยกเว้นภาษีสรรพสามิต เพื่อประโยชน์แก่การเศรษฐกิจของประเทศหรือเพื่อความผาสุกของประชาชน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การออกประกาศกระทรวงการคลังดังกล่าว จะมีผลทำให้เกิดความเป็นธรรมและความเท่าเทียมระหว่างผู้ประกอบการอุตสาหกรรมและผู้นำเข้า ในการนำสินค้าที่อยู่ในบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตเข้าไปในคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร โดยไม่มีภาระภาษีสรรพสามิตเช่นเดียวกัน และจะเป็นการเพิ่มช่องทางในการประชาสัมพันธ์ การจำหน่าย และการส่งออกสำหรับสินค้าที่ผลิตในประเทศไทย จึงเป็นเรื่องที่ควรดำเนินการโดยเร็ว

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ยกเว้นภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) กำหนดให้ยกเว้นภาษีสรรพสามิตสำหรับสินค้าที่นำเข้าไปในคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด โดยอธิบดีกรมสรรพสามิตจะมีการออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยกเว้นภาษี ซึ่งมีหลักการสำคัญ ดังนี้

(๑) กำหนดให้ยกเว้นภาษีสรรพสามิตเฉพาะสำหรับสินค้าที่นำเข้าไปในคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร เพื่อจำหน่ายให้แก่ผู้มีสิทธิได้รับการยกเว้นอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร เท่ากับปริมาณของสินค้าหรือมูลค่าของสินค้าที่ได้รับการยกเว้นอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร

(๒) กำหนดเกี่ยวกับการยื่นคำขอยกเว้นภาษีสรรพสามิต

(๓) กำหนดให้ผู้ขอยกเว้นภาษีติดเครื่องหมายหรือแสดงข้อความที่สินค้าให้แตกต่างจากสินค้าที่ขายในประเทศ

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์สำหรับกรณีนำสินค้าไปเก็บไว้ในสถานที่เก็บเพื่อรอการส่งไปคลังสินค้าทัณฑ์บน หรือเพื่อจัดรูปแบบหีบห่อสินค้าสำหรับส่งไปคลังสินค้าทัณฑ์บน

(๕) กำหนดให้ผู้ขอยกเว้นภาษีแสดงเอกสารหลักฐานว่าได้ส่งสินค้าเข้าไปในคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร และหากสินค้าสูญหายหรือขาดจำนวนไปให้ถือว่าไม่ได้รับยกเว้นภาษีสรรพสามิต เว้นแต่สินค้าที่ขาดจำนวนไปนั้นได้นำกลับเข้าโรงอุตสาหกรรม

(๖) ในกรณีที่สินค้าที่ได้รับยกเว้นภาษีสรรพสามิตดังกล่าว เกิดความรับผิดชอบในอันจะต้องเสียอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร ให้ถือว่าสินค้านั้นไม่ได้รับยกเว้นภาษีสรรพสามิต และให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษียื่นแบบรายการภาษีและชำระภาษีสรรพสามิตพร้อมกับการชำระอากรขาเข้า โดยใช้อัตราภาษีที่ใช้อยู่ในเวลาที่ความรับผิดชอบในอันจะต้องเสียภาษีสำหรับสินค้านั้นเกิดขึ้น

(๗) กำหนดให้ผู้ขอยกเว้นภาษีจัดทำบัญชีควบคุมสินค้าที่ได้รับยกเว้นภาษี

ทั้งนี้ การยกเว้นภาษีสรรพสามิตสำหรับสินค้าที่นำเข้าไปในคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรครั้งนี้ คาดว่าจะก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐและประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ ตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

(๑) สินค้าที่นำเข้าไปในคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรโดยได้รับยกเว้นภาษีสรรพสามิต จำนวนจากปริมาณสินค้าที่ผลิตในประเทศที่นำเข้าไปในคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากรในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นการใช้สิทธิประโยชน์ทางภาษีในช่วงเวลา ก่อนพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ใช้บังคับ คุณด้วยอัตราภาษีที่จัดเก็บตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ มีประมาณการมูลค่าภาษีรวม ๒,๑๕๑,๑๖๑,๖๗๒ บาท ต่อปี โดยคิดเป็นภาษีจากสินค้าสุรา ๒,๘๒๒,๑๙๒ บาท และภาษีจากสินค้ายาสูบ ๒,๑๔๘,๓๓๙,๔๘๐ บาท ส่วนกรณีสินค้าสรรพสามิตอื่นที่ผลิตในประเทศไม่มีการนำเข้าไปในคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร อย่างไรก็ตาม ประมาณการมูลค่าภาษิดังกล่าวไม่ใช่การสูญเสียรายได้รัฐที่เกิดขึ้นจริง เนื่องจากก่อนพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ใช้บังคับ การนำสินค้าสุราและยาสูบที่ผลิตในประเทศนำเข้าไปในคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร ได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีตามกฎหมายกระทรวงกำหนดอัตราภาษีสุราในคลังสินค้าทัณฑ์บนที่ตั้งอยู่ในสนามบินศุลกากร พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่กำหนดอัตราภาษีสุรา ๐.๐๑ บาทต่อลิตรแห่งแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ และตามกฎหมายกระทรวงกำหนดอัตราค่าแสดมปียาสูบในคลังสินค้าทัณฑ์บนที่ตั้งอยู่ในสนามบินศุลกากร พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่กำหนดอัตราค่าแสดมปียาสูบเป็นศูนย์ ดังนั้น การยกเว้นภาษีในครั้งนี้จึงเป็นเพียงการทำให้สินค้าสรรพสามิตที่ผลิตในประเทศที่นำเข้าไปในคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร ได้รับสิทธิประโยชน์ดังเดิมที่เคยได้รับอยู่ก่อนที่พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ใช้บังคับ

(๒) การยกเว้นภาษีสรรพสามิตสำหรับสินค้าที่นำเข้าไปในคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร จะทำให้เกิดความเป็นธรรมและเท่าเทียมระหว่างผู้ประกอบการอุตสาหกรรมและผู้นำเข้า ในการนำสินค้าเข้าไปในคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรโดยไม่มีการะภาษีสรรพสามิตเช่นเดียวกัน และจะเป็นการเพิ่มช่องทางในการประชาสัมพันธ์ การจำหน่าย และการส่งออกนอกราชอาณาจักรสำหรับสินค้าที่ผลิตในประเทศไทย ซึ่งจะส่งผลให้มีการผลิตและจำหน่ายสินค้าเพิ่มขึ้น เกิดการจ้างงานและส่งผลให้เศรษฐกิจขยายตัว

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างประกาศกระทรวงการคลัง ที่เสนอ
มาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพสามิต สำนักกฎหมาย

โทร./โทรสาร ๐ ๒๖๖๘ ๖๖๐๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : apinyaporn@excise.go.th