

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๘๐๕.๔/๗๔



กค. ๗๔
วันที่ ๒๖ ก.พ. ๖๒
เวลา ๑๖:๑๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส30715 กค
รับที่ : ๕2807/62 ๑ ชม
วันที่ : 26 ก.พ. 62 เวลา : 15:43

คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
๓๑๐ อาคารธนาคารพัฒนาวิสาหกิจ
ขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย
ชั้น ๒ ถนนพหลโยธิน แขวงสามเสนใน
เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๕.๔/๗๔๒
ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

ด้วยคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุม คนร. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ระเบียบฯ)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

ระเบียบฯ ข้อ ๑๐ กำหนดให้ คนร. มีอำนาจหน้าที่เสนอแนะนโยบาย แผนการบริหาร มาตรการในการพัฒนารัฐวิสาหกิจต่อคณะรัฐมนตรี แนวทางในการแก้ไขปัญหาด้านต่างๆ ของรัฐวิสาหกิจ ต่อคณะรัฐมนตรีและรายงานผลการดำเนินงานของ คนร. เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการดำเนินงานของ คนร. และเพื่อมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมติ คนร. ซึ่งจะทำให้เกิดผลในทางปฏิบัติ จึงเห็นสมควรเสนอผลการประชุม คนร. เพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การพัฒนา การบริหารจัดการ และการแก้ไขปัญหาของรัฐวิสาหกิจเกิดผลในทางปฏิบัติ และเป็นไปตามกรอบกำหนดระยะเวลา จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุม คนร. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ โดยเร็ว

/๔. สาระสำคัญ ...

๔. สารสำคัญ

คนร. ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๒ ได้พิจารณาเรื่องต่างๆ ที่อยู่ในกรอบอำนาจหน้าที่ โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๔.๑ หลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ

๔.๑.๑ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ ได้มีมติเห็นชอบผลการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ (กนร.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๒ ในเรื่อง ร่างหลักการและแนวทางการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจ ปี ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ) ประธาน กนร. เสนอ เพื่อให้รัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติต่อไป ซึ่งรัฐวิสาหกิจได้ถือปฏิบัติตามหลักการและแนวทางการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจ ปี ๒๕๕๒ มาใช้ในการกำกับดูแลกิจการของรัฐวิสาหกิจมาโดยตลอด อย่างไรก็ตาม เนื่องจากหลักการและแนวทางเกี่ยวกับการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจของสากลและหลักการกำกับดูแลกิจการที่ดีสำหรับบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยมีการปรับปรุงให้ทันสมัย สอดคล้องกับบริบททางเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป จึงมีความจำเป็นต้องปรับปรุงหลักการและแนวทางการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจ ปี ๒๕๕๒ ให้สอดคล้องกับมาตรฐานการกำกับดูแลกิจการที่ดีที่เปลี่ยนแปลงไป รวมทั้งให้สอดคล้องกับการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจในปัจจุบันด้วย

๔.๑.๒ คนร. ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๑ ได้มีมติเห็นชอบการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการที่ดีและพัฒนาระบบธรรมาภิบาลในรัฐวิสาหกิจ (คณะอนุกรรมการฯ) ตามคำสั่ง คนร. ที่ ๒/๒๕๖๑ เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการกำกับดูแลกิจการที่ดีและพัฒนาระบบธรรมาภิบาลในรัฐวิสาหกิจ สั่ง ณ วันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๑ โดยคณะอนุกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่ศึกษาและวิเคราะห์ระบบการกำกับดูแลและระบบธรรมาภิบาลของรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งสภาพปัญหาและอุปสรรคในการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจในปัจจุบัน พร้อมทั้งเสนอแนะแนวทางการพัฒนาระบบการกำกับดูแลและธรรมาภิบาลของรัฐวิสาหกิจให้เหมาะสม เพื่อให้การบริหารงานของรัฐวิสาหกิจเป็นไปอย่างโปร่งใส มีประสิทธิภาพที่ดี และมีประสิทธิผลสูงสุด ตลอดจนเสนอแนะแนวทางการปรับปรุงกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับระบบการกำกับดูแลและระบบธรรมาภิบาลของรัฐวิสาหกิจให้เหมาะสม

๔.๑.๓ คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาจัดทำร่างหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. โดยได้เทียบเคียงจากหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีตามมาตรฐานสากลของรัฐวิสาหกิจ และของบริษัทเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ ได้แก่ ๑) หลักการและแนวทางการปฏิบัติการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ ค.ศ. ๒๐๑๕ จัดทำโดยองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (Organization for Economic Co-operation and Development (OECD)) ๒) หลักการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ ค.ศ. ๒๐๑๔ จัดทำโดยธนาคารโลก ๓) หลักการกำกับดูแลกิจการที่ดีสำหรับบริษัทจดทะเบียน พ.ศ. ๒๕๖๐ จัดทำโดยสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และ ๔) หลักการกำกับดูแลกิจการที่ดีสำหรับบริษัทจดทะเบียน พ.ศ. ๒๕๕๕ จัดทำโดยตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย โดยร่างหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. มีทั้งหมด ๙ หมวด ดังนี้

หมวดที่ ๑ บทบาทของภาครัฐ

หมวดที่ ๒ สิทธิและความเท่าเทียมกันของผู้ถือหุ้น

หมวดที่ ๓ คณะกรรมการ

หมวดที่ ๔ บทบาทของผู้มีส่วนได้เสีย

หมวดที่ ๕ ความยั่งยืนและนวัตกรรม

หมวดที่ ๖ การเปิดเผยข้อมูล

หมวดที่ ๗ การบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน

หมวดที่ ๘ จรรยาบรรณ

หมวดที่ ๙ การติดตามผลการดำเนินงาน

๔.๑.๔ คณร. ได้มีมติเห็นชอบร่างหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ตามที่คณะอนุกรรมการฯ เสนอ และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ในฐานะสำนักงานเลขานุการ คณร. นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. เพื่อใช้เป็นหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีของรัฐบาลวิสาหกิจแทนหลักการและแนวทางการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจ ปี ๒๕๕๒ ต่อไป พร้อมทั้งมอบหมายให้ สคร. จัดทำคู่มือปฏิบัติสำหรับหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. เพื่อให้รัฐวิสาหกิจนำไปใช้ในการกำกับดูแลกิจการต่อไป

๔.๒ การพิจารณาอัตราและหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนรายเดือนและเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจและกรรมการอื่นในคณะกรรมการชุดย่อย คณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานอื่น

๔.๒.๑ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ได้มีมติรับทราบและเห็นชอบตามผลการประชุม กนร. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) ประธาน กนร. เสนอ เรื่อง อัตราค่าตอบแทนและเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจ ซึ่งต่อมากระทรวงการคลังได้มีหนังสือแจ้งเวียนรัฐวิสาหกิจเพื่อถือปฏิบัติเกี่ยวกับเรื่องอัตราและหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนและเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจตามมติคณะรัฐมนตรีฉบับดังกล่าว

๔.๒.๒ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นต้นมา ภาครัฐได้ดำเนินนโยบายเพื่อปฏิรูปโครงสร้างทางเศรษฐกิจและบริการสาธารณะ ตลอดจนมีนโยบายการปฏิรูประบบราชการทั้งระบบเพื่อพัฒนาขีดความสามารถของประเทศผ่านกฎหมายจำนวนมากที่กำหนดหน้าที่ให้กับรัฐวิสาหกิจต้องดำเนินการ ส่งผลให้บทบาทและภารกิจของรัฐวิสาหกิจมีความซับซ้อนและมีความสำคัญต่อเศรษฐกิจของประเทศไทยมากขึ้น สคร. จึงได้ศึกษาวิเคราะห์ประเด็นข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ประกอบกับข้อเท็จจริงและสภาพปัญหาจากการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ และจัดทำร่างอัตราและหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนรายเดือนและเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจและกรรมการอื่นในคณะกรรมการชุดย่อย คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงานอื่น (ร่างอัตราและหลักเกณฑ์ฯ) ขึ้นใหม่

๔.๒.๓ สรุปสาระสำคัญของร่างอัตราและหลักเกณฑ์ฯ

๑) การจัดกลุ่มรัฐวิสาหกิจแบ่งเป็น ๕ กลุ่ม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖

๒) การกำหนดกรอบอัตราค่าตอบแทนรายเดือนและเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจ และกรรมการอื่นในคณะกรรมการชุดย่อย คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงานอื่น โดยปรับปรุงเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจและกรรมการอื่นในคณะกรรมการชุดย่อย คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงานอื่น ให้สอดคล้องเหมาะสมกับกลุ่มรัฐวิสาหกิจและบริบทการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจในปัจจุบัน

๓) การกำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนรายเดือนและเบี้ยประชุมกรรมการให้มีความชัดเจนมากขึ้น

๔.๒.๔ คณร. ได้มีมติเห็นชอบในหลักการของอัตราและหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนรายเดือนและเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจและกรรมการอื่นในคณะกรรมการชุดย่อย คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงานอื่นตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ และให้รับข้อสังเกตของ คณร. ไปประกอบการพิจารณาจัดทำรายละเอียดร่างอัตราและหลักเกณฑ์ฯ เพื่อให้เกิดความชัดเจนและเหมาะสม พร้อมทั้งมอบหมายให้ สคร. ในฐานะสำนักงานเลขานุการ คณร. เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๔.๓ การแก้ไขปัญหารัฐวิสาหกิจ ๖ แห่ง

คนร. ได้พิจารณาความคืบหน้าในการดำเนินการแก้ไขปัญหาลงกรณ์การของรัฐวิสาหกิจ ทั้ง ๖ แห่ง และมีมติดังต่อไปนี้

๔.๓.๑ ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.)

๑) รับทราบความคืบหน้าผลการแก้ไขปัญหาลงกรณ์การของ ธอท. ณ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๑ โดย ธอท. มีแนวโน้มผลประกอบการดีขึ้น

๒) รับทราบแผนการแก้ไขปัญหาลงกรณ์การระยะยาวปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๖ และแผนปฏิบัติการปี ๒๕๖๒ ของ ธอท.

๓) เห็นชอบให้ ธอท. ออกจากรัฐวิสาหกิจในกลุ่มที่ คนร. กำกับติดตาม การแก้ไขปัญหาลงกรณ์การและมอบหมายให้กระทรวงการคลังกำกับติดตามการดำเนินงานของ ธอท. ให้เป็นไปตาม พันธกิจและแผนการแก้ไขปัญหาลงกรณ์การปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๖ ของ ธอท. ตามข้อ ๒) โดยกำหนดเป้าหมายในการติดตาม ผลการดำเนินงานให้ครอบคลุม ๔ ด้าน คือ (๑) ด้านความสามารถในการหารายได้หรือความสามารถในการทำกำไร (Earning and Profitability) (๒) ด้านประสิทธิภาพในการดำเนินงาน (Efficiency) (๓) ด้านความเสี่ยงของ Portfolio หรือคุณภาพสินเชื่อ (Risk) และ (๔) ด้านสัดส่วนหนี้เมื่อเทียบกับทุน (Leverage)

๔) มอบหมายให้ ธอท. ดำเนินการในเรื่องดังต่อไปนี้

๔.๑) ดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาลงกรณ์การปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๖ และแผนปฏิบัติการปี ๒๕๖๒ ให้เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ ให้เร่งดำเนินการให้ ธอท. มีฐานะทางการเงิน ที่แข็งแกร่ง โดยเฉพาะดำเนินการให้มีผลประกอบการเป็นกำไรสุทธิ รวมถึงลดหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non - Performing Financing : NPF) ให้ได้ตามแผนที่กำหนด

๔.๒) นำเทคโนโลยีมาปรับใช้เพื่อพัฒนาระบบการดำเนินงานของ ธอท. ให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของอุตสาหกรรมธนาคารในปัจจุบัน และสร้างความเข้าใจในด้านความปลอดภัย ของการนำเทคโนโลยีมาใช้ให้บริการแก่ลูกค้าและประชาชน เพื่อให้เกิดความเชื่อมั่น

๔.๓) พัฒนาการให้บริการโดยมุ่งเน้นการหาลูกค้ากลุ่มมุสลิมให้สอดคล้องกับ วัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง โดยเฉพาะในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้และ ๔ อำเภอในจังหวัดสงขลา (อำเภอนะ นาทวี เทพา และสะบ้าย้อย) เพื่อสร้างความมั่นคงและปลอดภัยในพื้นที่ดังกล่าว

๔.๔) เร่งรัดการตรวจสอบและฟ้องร้องดำเนินคดีสำหรับผู้ที่เกี่ยวข้องให้เกิด ความเสียหายแก่ภาครัฐให้ได้ข้อสรุปโดยเร็ว

๕) รับทราบความคืบหน้าการดำเนินงานของบริษัทบริหารสินทรัพย์ ธนาคาร อิสลามแห่งประเทศไทย จำกัด (IAM) ณ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๑ รวมถึงการดำเนินการในเรื่องการจัดทำกฎ ระเบียบ และข้อบังคับของ IAM ตลอดจนแผนและแนวทางในการบริหารจัดการสินทรัพย์ที่รับโอนจาก ธอท. และแนวทางการกำกับดูแล การกำหนดตัวชี้วัด และแหล่งเงินทุนที่ใช้สำหรับการดำเนินการของ IAM

๔.๓.๒ - ๔.๓.๓ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) (บมจ. ทีโอที) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (บมจ. กสท)

๑) รับทราบความคืบหน้าในการดำเนินการของคณะทำงานเตรียมการ รวมกิจการของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท (คณะทำงานฯ) ในการดำเนินการเตรียมการควบรวมกิจการ ของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ซึ่งได้มีการจัดทำแผนธุรกิจบริษัท โทรคมนาคมแห่งชาติ (บริษัท NT) ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๗๐ ตลอดจนประเด็นอื่นที่สำคัญแล้ว ตามที่กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมรายงาน แต่เนื่องจากในแผนดังกล่าวยังมีประเด็นที่ยังไม่ได้ข้อยุติ ได้แก่ แผนธุรกิจหลังการควบรวมจะต้องมีประสิทธิภาพ มากกว่าการไม่ควบรวมและทิศทางการดำเนินการขององค์กรดังกล่าวจะต้องมีความชัดเจนและเติบโตได้อย่างยั่งยืน

ข้อพิพาทต่างๆ การบริหารจัดการบริษัท โครงข่ายบรอดแบนด์แห่งชาติ จำกัด (บริษัท NBN) และบริษัทโครงข่ายระหว่างประเทศและศูนย์ข้อมูลอินเทอร์เน็ต จำกัด (บริษัท NGDC) เป็นต้น จึงเห็นควรมอบหมายให้คณะทำงานฯ ไปดำเนินการเรื่องดังกล่าว ตลอดจนประเด็นที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อยุติ

๒) รับทราบการขอขยายกรอบระยะเวลาการรวบรวมกิจการที่จะเลื่อนกำหนดการเปิดให้บริการบริษัท NT จากเดือนมีนาคม ๒๕๖๒ เป็นเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๒ ตามที่กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเสนอ

๓) เห็นควรให้คณะทำงานฯ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ร่วมกันหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในรายละเอียดการขอรับการสนับสนุนจากรัฐบาลให้ได้ข้อยุติ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๔) เห็นด้วยกับแนวทางการบริหารจัดการบุคลากร บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ที่ลาออกไปทำงานที่บริษัท NBN และบริษัท NGDC ให้กลับเข้าทำงานใน บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ในระดับเดิม และได้สิทธิประโยชน์เท่าที่ได้อยู่เดิมในวันที่ลาออกไปอยู่บริษัท NBN และบริษัท NGDC และให้นับอายุงานต่อเนื่อง ตามที่กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเสนอ โดยมอบหมายให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จก่อนการรวบรวม บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๕) มอบหมายให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมร่วมกับกระทรวงการคลังพิจารณาความเหมาะสมในการถือหุ้นในบริษัท อินเทอร์เน็ตประเทศไทย จำกัด (มหาชน) (INET) ของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท และบริษัท NT

ทั้งนี้ ให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมกำกับดูแลและดำเนินการข้างต้นให้เป็นไปตามเป้าหมายและกรอบระยะเวลาที่กำหนดต่อไป

๔.๓.๔ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) (บกท.)

๑) รับทราบความคืบหน้าการดำเนินการแก้ไขปัญหาดูแลของ บกท. ณ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๑

๒) มอบหมายให้ บกท. ดำเนินการในเรื่องดังต่อไปนี้

๒.๑) ดำเนินการในเรื่องต่างๆ ให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการปี ๒๕๖๒ โดยขอให้พิจารณาความชัดเจนเรื่องการจัดหาฝูงบิน และยุทธศาสตร์เครือข่ายเส้นทางบินด้วย พร้อมทั้งกำหนดแผนบริหารความเสี่ยงในกรณีที่สภาพแวดล้อมเปลี่ยนแปลง

๒.๒) เพิ่มศักยภาพการแข่งขันทางธุรกิจโดยการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่มีประสิทธิภาพและทันสมัย ที่เหมาะสมกับธุรกิจสายการบินมาใช้ในการบริหารจัดการ เช่น การปรับปรุงระบบบัญชีให้สามารถคำนวณต้นทุนได้ทันที เพื่อใช้ในการตัดสินใจของฝ่ายบริหาร การตลาด Digital Marketing รวมถึงเพิ่มสัดส่วนการจำหน่ายบัตรโดยสารโดย บกท. เทียบกับการจำหน่ายบัตรโดยสารผ่านตัวแทน ให้เป็นไปตามเป้าหมาย (ร้อยละ ๓๐ : ร้อยละ ๗๐) ภายในปี ๒๕๖๒ เป็นต้น

๒.๓) นำมาตรฐานอุตสาหกรรมที่สำคัญ ได้แก่ รายได้จากผู้โดยสารต่อปริมาณการขนส่งผู้โดยสาร (Passenger Yield) รายได้จากผู้โดยสารต่อปริมาณการผลิต (RASK) ค่าใช้จ่ายต่อปริมาณการผลิต (CASK) อัตราการขนส่งผู้โดยสาร (Cabin Factor) และการใช้ประโยชน์จากเครื่องบิน (Aircraft Utilization) มากำหนดเป็นเป้าหมาย และจัดทำแผนการดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมายให้ชัดเจนต่อไป

๒.๔) ปรับโครงสร้างและรูปแบบการดำเนินธุรกิจของ บกท. บริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด และบริษัท สายการบินนกแอร์ จำกัด (มหาชน) ให้มีความชัดเจน เพื่อเพิ่มศักยภาพการแข่งขันทางธุรกิจและแก้ปัญหาการขาดทุน

๒.๕) เร่งดำเนินการจัดตั้งโครงการพัฒนาศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยาน (TG MRO Campus) ให้เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้

๒.๖) กำหนดกลยุทธ์สร้างความร่วมมือกับรัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานเอกชนอื่นๆ เช่น การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด และบริษัท การบินกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) เป็นต้น เพื่อพัฒนาการบริหารจัดการ ต้นทุนและสร้างรายได้ให้ บกท. อย่างเป็นรูปธรรม

๒.๗) ให้ บกท. เร่งจำหน่ายเครื่องบินที่ปลดระวาง

ทั้งนี้ ให้ บกท. เร่งดำเนินการในเรื่องดังกล่าวข้างต้นให้แล้วเสร็จและเห็นผลเป็นรูปธรรม ตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด ซึ่ง บกท. จะต้องกำหนดให้ผู้บริหารระดับสูงเป็นผู้รับผิดชอบ การดำเนินการแก้ไขปัญหาในแต่ละประเด็นให้ชัดเจน และให้กระทรวงคมนาคมกำกับกับการดำเนินการดังกล่าว อย่างใกล้ชิดต่อไป

๔.๓.๕ การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.)

๑) รับทราบความคืบหน้าผลการแก้ไขปัญหาองค์กรของ รฟท. ณ เดือนธันวาคม ๒๕๖๑ ซึ่งการดำเนินการส่วนใหญ่ยังล่าช้ากว่าแผน

๒) มอบหมายให้ รฟท. ดำเนินการในเรื่องดังต่อไปนี้

๒.๑) การจัดทำฐานข้อมูลทรัพย์สินของ รฟท. ให้ถูกต้อง ครบถ้วน และกำหนดระยะเวลาการดำเนินการที่ชัดเจน ทั้งนี้ ให้ประสานกับกรมที่ดินเพื่อตรวจสอบข้อมูลที่ดินของ รฟท. ในภาพรวมทั้งหมด

๒.๒) การบริหารจัดการทรัพย์สินของ รฟท.

(๑) ให้นำผลการศึกษาการจัดตั้งบริษัทบริหารจัดการทรัพย์สิน ที่มีรายละเอียดและฐานข้อมูลทรัพย์สินที่ต้องครบถ้วน เสนอคณะอนุกรรมการกลั่นกรองแผนการแก้ไขปัญหา รัฐวิสาหกิจ (คณะอนุกรรมการกลั่นกรองฯ) พิจารณาก่อนนำเสนอ คณร. ต่อไป

(๒) จัดทำแผนการชำระหนี้สินทั้งหมดให้ชัดเจนและสอดคล้องกับ ประมาณการรายได้จากการบริหารทรัพย์สินของ รฟท. ในภาพรวมด้วย

๒.๓) การบริหารจัดการเดินรถไฟฟาสายสีแดง

(๑) ให้นำผลการศึกษาการจัดตั้งบริษัทเดินรถและซ่อมบำรุงรถไฟฟาสายสีแดงเสนอต่อกระทรวงคมนาคมพิจารณาและนำเสนอคณะอนุกรรมการกลั่นกรองฯ พิจารณาก่อนนำเสนอ คณร. ต่อไป ทั้งนี้ จะต้องมีความชัดเจนในรูปแบบการบริหารจัดการองค์กรที่มีประสิทธิภาพ ได้มาตรฐานเทียบเท่ากับเอกชน โดยมีประมาณการทางการเงินที่สอดคล้องกับข้อเท็จจริง ตลอดจนมีแผนบริหาร ความเสี่ยงที่ต้องเป็นแนวทางที่ไม่กลับมาเป็นภาระของภาครัฐในอนาคต

(๒) กำหนดแนวทางในการใช้รางรถไฟร่วมกัน (Open Access) เพื่อเพิ่มทางเลือกให้แก่ประชาชนและเป็นการใช้ประโยชน์จากโครงสร้างพื้นฐานระบบรางอย่างคุ้มค่า

๒.๔) การบริหารจัดการสถานีกลางบางซื่อ เร่งดำเนินการก่อสร้างสถานีให้แล้วเสร็จตามกรอบเวลาที่กำหนด รวมถึงกำหนดแนวทางการใช้ประโยชน์พื้นที่สถานีกลางบางซื่อ ทั้งในส่วนของพื้นที่ ภายในสถานี และพื้นที่บริเวณโดยรอบสถานีทั้งหมดในภาพรวม

๒.๕) การเร่งรัดเสนอโครงการพัฒนารถไฟฟ้าทางคู่และทางรถไฟสายใหม่ ให้เป็นไปตามแผนทั้งหมด ทั้งนี้ ให้นำเสนอให้ครบถ้วนภายในปี ๒๕๖๒

๒.๖) การพิจารณาน้ำมันไบโอดีเซล B๒๐ มาประยุกต์ใช้กับการเดินรถ เพื่อลดการปล่อยมลพิษในอากาศ

๒.๗) การบริหารจัดการบุคลากรของ รฟท. กำหนดแผนการบริหารทรัพยากรบุคคลให้สอดคล้องกับแผนขับเคลื่อนองค์กรระยะยาวและแผนการจัดตั้งบริษัทลูกต่างๆ ของ รฟท. ในอนาคต โดยให้ รฟท. ประสานงานกับกระทรวงคมนาคมเพื่อกำหนดแนวทางในการแก้ไขข้อจำกัดทางกฎระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

๒.๘) การปิดงบการเงินให้เป็นปัจจุบันและการวางระบบการจัดทำบัญชีให้มีประสิทธิภาพ สนับสนุนข้อมูลและการดำเนินการของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) รวมถึงแก้ไขปัญหาตามข้อสังเกตของ สตง. ให้เป็นรูปธรรม ตลอดจนเร่งวางระบบการจัดทำบัญชี (FMIS) ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ซึ่ง รฟท. ควรพิจารณาระบบการจัดทำบัญชีอื่นที่สามารถนำมาปฏิบัติงานในระหว่างการวางระบบการจัดทำบัญชี (FMIS) ดังกล่าว

ทั้งนี้ ให้ รฟท. เร่งดำเนินการในเรื่องดังกล่าวข้างต้นให้แล้วเสร็จและเห็นผลเป็นรูปธรรมตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด รวมถึงดำเนินการตามแผนปฏิบัติการปี ๒๕๖๒ โดยเฉพาะ ๑๐ โครงการสำคัญตามที่ รฟท. นำเสนอ ซึ่ง รฟท. จะต้องกำหนดให้ผู้บริหารระดับสูงเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการแก้ไขปัญหาในแต่ละประเด็นให้ชัดเจน และให้กระทรวงคมนาคมกำกับกับการดำเนินการดังกล่าวอย่างใกล้ชิดต่อไป

๔.๓.๖ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.)

๑) รับทราบความคืบหน้าผลการแก้ไขปัญหาองค์กรของ ขสมก. ณ ธันวาคม ๒๕๖๑ ซึ่งการดำเนินการส่วนใหญ่ล่าช้ากว่าแผน

๒) มอบหมายให้ ขสมก. ดำเนินการในเรื่องดังต่อไปนี้

๒.๑) จัดหามาตรการในการรองรับกรณีระบบเทคโนโลยีสารสนเทศยังไม่สามารถใช้งานได้อย่างสมบูรณ์ เช่น ระบบบัตรโดยสารอิเล็กทรอนิกส์ (E-Ticket) เป็นต้น

๒.๒) กำหนดอัตราค่าจ้างบุคลากรในภาพรวมให้สอดคล้องกับแผนขับเคลื่อนองค์กรระยะยาว บทบาท และภารกิจของ ขสมก. ในอนาคต เช่น เรื่องการนำระบบเทคโนโลยีมาใช้ เป็นต้น ทั้งนี้ การปรับอัตราค่าจ้างดังกล่าวข้างต้นจะต้องเป็นไปด้วยความสมัครใจ และดำเนินการควบคู่ไปกับการเปลี่ยนแปลงระบบชำระค่าโดยสารโดยใช้เทคโนโลยีและให้สอดคล้องกับพฤติกรรมของประชาชน

๒.๓) ทดลองปรับเปลี่ยนเชื้อเพลิงที่มีประสิทธิภาพมาประยุกต์ใช้กับการเดินรถต่างๆ เช่น น้ำมันไบโอดีเซล B๒๐ เป็นต้น

๒.๔) รับทราบการจัดทำประมาณการทางการเงินในกรณีต่างๆ (Scenario Analysis) โดยให้เสนอกระทรวงคมนาคมพิจารณา เพื่อนำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองฯ พิจารณาก่อนนำเสนอ คณร. ต่อไป ทั้งนี้ การจัดทำประมาณการทางการเงินดังกล่าวต้องให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในปัจจุบัน เช่น รถโดยสารใหม่ที่ได้รับมาดำเนินการ เป็นต้น อย่างไรก็ตาม ความเป็นไปได้ในแนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาหนี้สินของ ขสมก. ต้องอยู่ภายใต้เงื่อนไขว่า ขสมก. จะต้องไม่ผลประกอบการจากการดำเนินงานไม่ขาดทุน และสอดคล้องกับประมาณการทางการเงิน

ทั้งนี้ ให้ ขสมก. เร่งดำเนินการในเรื่องดังกล่าวข้างต้นให้แล้วเสร็จและเห็นผลเป็นรูปธรรม ตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด รวมถึงดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ ปี ๒๕๖๒ ซึ่ง ขสมก. จะต้องกำหนดให้ผู้บริหารระดับสูงเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการแก้ไขปัญหาในแต่ละประเด็นให้ชัดเจน และให้กระทรวงคมนาคมกำกับกับการดำเนินการดังกล่าวอย่างใกล้ชิดต่อไป

๓) มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการในเรื่องดังต่อไปนี้

๓.๑) เร่งพิจารณาเรื่องทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๖ เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการจัดซื้อรถโดยสารปรับอากาศโดยใช้เชื้อเพลิงธรรมชาติ (NGV) จำนวน ๓,๑๘๓ คัน เพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๓.๒) กำกับให้กรรมการขนส่งทางบกในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการขนส่งทางบก นำเสนอเรื่องการปฏิรูปเส้นทาง และการจัดสรรเส้นทางเดินรถ จำนวน ๑๓๗ เส้นทางให้ ขสมก. ต่อคณะกรรมการนโยบายการขนส่งทางบก เพื่อพิจารณาสร้างความชัดเจนโดยเร็ว

๕. ข้อเสนอของ คnr.

คnr. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุม คnr. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๒ ตามข้อ ๔ และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมติ คnr. ดังกล่าวต่อไป

ทั้งนี้ สำนักงานเลขานุการ คnr. ได้เสนอประธานกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจพิจารณาให้ความเห็นชอบการนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอียด)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักนโยบายและแผนรัฐวิสาหกิจ

โทร ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๑๖๑

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๘๕๔๗

E-mail : neungruthai_p@sepo.go.th