



ที่ กษ ๑๑๔/๕๓๘

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๓ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง “สหกรณ์เข้มแข็ง เกษตรกรยั่งยืน” ของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ที่ สว (สนช) ๐๐๐๗/๓๘๘๘ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๓๙๒๗ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สรุปผลการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง “สหกรณ์เข้มแข็ง เกษตรกรยั่งยืน”
ของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอความเห็นและผลการพิจารณาในภาพรวมต่อรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง “สหกรณ์เข้มแข็ง เกษตรกรยั่งยืน” ของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เสนอรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง “สหกรณ์เข้มแข็ง เกษตรกรยั่งยืน” ของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พร้อมทั้งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามหนังสือที่อ้างถึง ๑

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีคำสั่งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวมตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มอบหมายกรมส่งเสริมสหกรณ์ให้ดำเนินการศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะดังกล่าว โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ขอความเห็นจากหน่วยงานภายในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รวมทั้งหน่วยงานภายนอกที่เกี่ยวข้องกับการสนับสนุนการดำเนินงานของสหกรณ์เพื่อร่วมพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง “สหกรณ์เข้มแข็ง เกษตรกรยั่งยืน” ของคณะกรรมการฯ ซึ่งมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมพิจารณา รวมทั้งสิ้น ๒๙ หน่วยงาน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้เสนอรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง “สหกรณ์เข้มแข็ง เกษตรกรยั่งยืน” ของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีและรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีคำสั่งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาศึกษา แนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับ เรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๓. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รวบรวมข้อมูลและข้อพิจารณาจากหน่วยงานต่าง ๆ สรุปผลการพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะและผลการดำเนินการในภาพรวม ดังนี้ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๑ สรุปผลการพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะของ คณะกรรมการฯ ผลการพิจารณาของหน่วยงานต่าง ๆ ในภาพรวม เห็นด้วยกับรายงานการพิจารณาการศึกษา เรื่อง “สหกรณ์เข้มแข็ง เกษตรกรยั่งยืน” ที่ได้แสดงให้เห็นถึงความสำคัญและประโยชน์ของระบบสหกรณ์ ซึ่งเป็นพื้นฐานสำคัญในการพัฒนาด้านการเกษตรและความเป็นอยู่ของประชาชนและเป็นส่วนหนึ่งของกลไกขับเคลื่อน ระบบเศรษฐกิจของประเทศ โดยคณะกรรมการฯ ได้มีการศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลจากเอกสารและข้อเท็จจริงต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างรอบด้านในทุกมิติและได้สะท้อนภาพรวมสภาพปัญหาของระบบสหกรณ์ที่เผชิญอยู่ในปัจจุบัน และเห็นว่า ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ มีความสอดคล้องกับนโยบาย แผนงาน/โครงการ ตามแนวทางที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการแล้วเช่นเดียวกัน รวมทั้งมีสาระสำคัญที่เป็นประโยชน์ต่อขบวนการสหกรณ์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถปรับใช้เป็นแนวทาง ดำเนินการเพื่อพัฒนาสหกรณ์ให้มีความเข้มแข็ง

๓.๒ ผลการดำเนินการในภาพรวมของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้ดำเนินการสอดคล้องกับแนวทางและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ไปในบางส่วนแล้ว

๑) การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของสมาชิก โดยการเสริมสร้างความรู้ให้แก่บุคลากรสหกรณ์ สมาชิกสหกรณ์และเกษตรกร ถ่ายทอดความรู้ทางวิชาการผ่านการให้คำแนะนำปรึกษา/เอกสารเผยแพร่ และการฝึกอบรมต่าง ๆ เพื่อให้สมาชิกตระหนักรู้ถึงบทบาทหน้าที่ และปลูกจิตสำนึกความเป็นเจ้าของและการมีส่วนร่วม ในการดำเนินกิจการซึ่งเป็นปัจจัยแห่งความสำเร็จในการดำเนินธุรกิจสหกรณ์

๒) การตรวจสอบและกำกับดูแลสหกรณ์และป้องกันการทุจริต โดยการจัดตั้งทีมตรวจสอบ และเข้าตรวจการสหกรณ์อย่างเข้มข้นทุกแห่ง เร่งรัดการแก้ไขข้อบกพร่องของสหกรณ์ เสริมสร้างธรรมาภิบาล ในสหกรณ์ ออกเกณฑ์กำกับดูแลกิจการทางการเงินของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ส่งเสริมแนะนำสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรให้สามารถจัดทำบัญชีและงบการเงินได้ และการตรวจสอบบัญชี พร้อมแจ้งข้อสังเกตที่พบจากการตรวจสอบบัญชีเพื่อใช้ปรับปรุงการบริหารจัดการ

๓) การสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพของสหกรณ์ และการสนับสนุนด้านเงินทุน โดยการส่งเสริม การบริหารจัดการธุรกิจ ถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตสินค้าเกษตร (พืช ประมง ปศุสัตว์) ให้ได้มาตรฐาน ส่งเสริม การใช้ประโยชน์จากที่ดินและบริหารจัดการน้ำเพื่อการเกษตรอย่างมีประสิทธิภาพ ส่งเสริมการวางแผน

การตลาดนำการผลิต การแปรรูปเพื่อเพิ่มมูลค่า การสนับสนุนปัจจัยพื้นฐาน/อุปกรณ์การตลาดเพื่อเพิ่มศักยภาพการผลิต รวบรวม แปรรูป และจัดจำหน่ายผลผลิตสินค้าเกษตร รวมทั้งการสนับสนุนเงินทุนและสินเชื่อเพื่อพัฒนาการดำเนินธุรกิจและยกระดับการให้บริการสมาชิกและเกษตรกร

๔) การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายสหกรณ์ ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. และ ลงมติเห็นสมควรประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว โดยมีการแก้ไขเพิ่มเติมในประเด็นสำคัญ เช่น เพิ่มเติมอำนาจนายทะเบียนสหกรณ์ให้ร้องทุกข์หรือฟ้องคดีต่อบุคคลภายนอกที่ทำให้สหกรณ์เสียหายแทนสหกรณ์ได้ เพิ่มเติมการกำหนดคุณสมบัติและหน้าที่ของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือ ผู้จัดการ เพิ่มเติมการกำหนดคุณสมบัติในการรับสมาชิกสมทบ เพิ่มเติมหมวดที่ ๔/๑ ว่าด้วยการดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน และแก้ไขเพิ่มเติม “บทกำหนดโทษ” โดยเพิ่มอัตราโทษจำคุกและค่าปรับให้สูงขึ้น เป็นต้น

๕) การพัฒนาด้านเทคโนโลยีและระบบสารสนเทศ โดยการจัดทำฐานข้อมูลเกษตรกรกลาง (Farmer One) เพื่อให้หน่วยงานต่าง ๆ ได้ใช้ฐานข้อมูลกลางของภาครัฐร่วมกันในการบริหารจัดการเชิงนโยบาย และเพื่อลดภาระของภาคประชาชนในการเรียกเอกสารต่าง ๆ ด้วยการจัดทำระบบ Big data เชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงพาณิชย์ และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร การจัดทำ Application เพื่อเผยแพร่ข้อมูลสารสนเทศและความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับสหกรณ์และให้คณะกรรมการและสมาชิกสหกรณ์นำไปใช้ตรวจสอบการดำเนินงานของสหกรณ์และการจัดทำระบบ E-commerce เพื่อส่งเสริมและเพิ่มช่องทางการจำหน่ายสินค้าสหกรณ์ผ่านระบบออนไลน์ เป็นต้น

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เห็นว่า รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง “สหกรณ์เข้มแข็งเกษตรกรยั่งยืน” และข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ มีสาระสำคัญที่เป็นประโยชน์ต่อขบวนการสหกรณ์ทุกประเภทและทุกระดับ โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงานเพื่อพัฒนาสหกรณ์ให้มีความเข้มแข็ง เกษตรกรยั่งยืน โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำข้อมูลผลการศึกษาและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาประกอบการจัดทำแผนการพัฒนาการสหกรณ์เสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธาน รวมทั้งจัดทำแผนงาน/โครงการที่สอดคล้องกับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติให้เป็นรูปธรรมต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเกษฐา บุญราช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมส่งเสริมสหกรณ์

โทร ๐ ๒๒๘๑ ๔๖๖๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๔๑๖

E-mail cpd_pnd@cpd.go.th