

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๒๐/๕๖๖

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เรื่องที่ ๓

กวค. ๖3.3

4 ๕.ก.๖2

11.30 น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส30603

วันที่ : ๕3030/62

วันที่ : 04 มี.ค. 62 เวลา : 11:09

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสายสีแดงอ่อน ช่วงตลิ่งชัน - ศิริราช
ของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... ๕ มี.ค. 2562

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๖๓๒๘
ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็น
ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงคมนาคมเสนอขออนุมัติ
ดำเนินโครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสายสีแดงอ่อน ช่วงตลิ่งชัน - ศิริราช ของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย
เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. อนุมัติให้การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสายสีแดงอ่อน
ช่วงตลิ่งชัน - ศิริราช ในกรอบวงเงิน ๖,๖๔๕.๐๓ ล้านบาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๗) (ปรับลดวงเงิน
ค่าก่อสร้างศูนย์ซ่อมบำรุงใหม่เพื่อทดแทนโรงซ่อมบำรุงที่สถานีรถไฟธนบุรี วงเงินประมาณ ๘๒๔.๔๐ ล้านบาท)
ระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี โดยดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. ให้รัฐบาลรับภาระค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการทั้งสิ้น โดยให้สำนักงานประมาณจัดสรร
งบประมาณรายปี และหรือกระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้และค้ำประกันเงินกู้ภายในประเทศ
ให้ตามความเหมาะสม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานโครงการ รายละเอียดตามแผนการดำเนินงาน
และแผนการเบิกจ่ายเงินที่เสนอมา ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินการโครงการโดยใช้เงินกู้
เห็นควรอนุญาตให้การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยกู้เงินได้ตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๖)
พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๙ และแก้ไขเพิ่มเติมตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๗)
พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๕ ต่อไป

รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง
ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. โครงการก่อสร้างระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสายสีแดงอ่อน ช่วงตลิ่งชัน - ศิริราช
เป็นโครงการตามแผนปฏิบัติการด้านคมนาคมขนส่ง ระยะเร่งด่วน พ.ศ. ๒๕๖๐ (Action Plan) เพื่อขับเคลื่อน
การลงทุนโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ ภายใต้แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย

พ.ศ. ๒๕๕๘ - พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยเร่งรัดผลักดันขับเคลื่อนโครงการที่มีความพร้อมในการดำเนินการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙ ตลอดจนเป็นส่วนต่อขยายจากโครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสายสีแดง ช่วงบางซื่อ - ตลิ่งชัน ซึ่งเมื่อแล้วเสร็จจะทำให้โครงข่ายระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน (สายสีแดง) สามารถเชื่อมต่อกันอย่างสมบูรณ์ นอกจากนี้ยังเชื่อมต่อกับโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงบางซื่อ - ท่าพระ และโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม ส่วนตะวันตก ช่วงตลิ่งชัน - ศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทย ซึ่งจะเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพระบบขนส่งในเมือง เชื่อมต่อการเดินทางจากชานเมืองลดระยะเวลาในการเดินทาง และเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยได้อย่างเหมาะสมที่สุด ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวได้ผ่านการพิจารณาจากสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๕๐ แล้ว จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการก่อสร้างระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสายสีแดงอ่อน ช่วงตลิ่งชัน - ศิริราช ภายในกรอบวงเงิน ๖,๖๔๕.๐๓ ล้านบาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๗) ประกอบด้วย ค่าจ้างที่ปรึกษาจัดการประกวดราคา จำนวน ๑๐.๐๐ ล้านบาท ค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง จำนวน ๑๗๗.๗๓ ล้านบาท ค่าจ้างที่ปรึกษาวิศวกรอิสระ (ICE) จำนวน ๔๐.๒๔ ล้านบาท ค่างานโยธาและระบบราง จำนวน ๒,๗๐๖.๕๖ ล้านบาท งานระบบไฟฟ้าและเครื่องกล จำนวน ๑,๙๙๗.๓๓ ล้านบาท และงานจัดหาตู้รถไฟฟ้า จำนวน ๑,๗๑๓.๑๗ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี

๒. สำหรับแหล่งเงินที่จะนำมาใช้ในการดำเนินโครงการก่อสร้างทางรถไฟฟ้าเส้นทางดังกล่าว เห็นสมควรให้การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการตามพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๓๙ (๔) เพื่อเป็นค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง ค่าจ้างที่ปรึกษาวิศวกรอิสระ (ICE) ค่างานโยธาและระบบราง งานระบบไฟฟ้าและเครื่องกล งานจัดหาตู้รถไฟฟ้าและค่าภาษีมูลค่าเพิ่ม ภายในกรอบวงเงิน ๖,๖๔๕.๐๓ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้ในประเทศที่เหมาะสม วิธีการให้กู้ต่อและค้ำประกันเงินกู้ หรือให้กู้ตามแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงิน และให้การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี เป็นงบชำระหนี้รายปีเฉพาะในส่วนค่าโครงสร้างพื้นฐานที่รัฐบาลรับภาระ ได้แก่ ค่างานโยธาและระบบราง ค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง ค่าจ้างที่ปรึกษาวิศวกรอิสระ (ICE) และค่าภาษีมูลค่าเพิ่ม จำนวน ๒,๙๒๔.๕๓ ล้านบาท ส่วนค่างานระบบไฟฟ้าและเครื่องกล และงานจัดหาตู้รถไฟฟ้า จำนวน ๓,๗๑๐.๕๐ ล้านบาท เห็นควรให้การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยเป็นผู้รับภาระ ซึ่งเป็นไปตามแนวทางการรับภาระค่าใช้จ่ายของโครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสายสีแดงอ่อน ช่วงบางซื่อ - พญาไท - มักกะสัน - หัวหมาก และสายสีแดงเข้ม ช่วงบางซื่อ - หัวลำโพง ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ สำหรับในส่วน of ค่าจ้างที่ปรึกษาจัดการประกวดราคา จำนวน ๑๐ ล้านบาท ให้การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป อย่างไรก็ตาม เนื่องจากโครงการดังกล่าวยังมิได้รับการบรรจุไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น

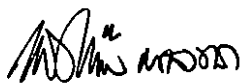
/จึงเห็นสมควร...

จึงเห็นสมควรให้การรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินการขอบรรจุแผนการกู้เงินไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามนัยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙ ระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ และการดำเนินการดังกล่าวจะต้องเป็นไปตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ อย่างเคร่งครัดด้วย

อย่างไรก็ดี เนื่องจากโครงการก่อสร้างระบบรถไฟฟ้าชานเมืองสายสีแดงอ่อน ช่วงตลิ่งชัน - ศิรินา เป็นโครงการขนาดใหญ่ มีมูลค่าการลงทุนที่สูง มีระยะเวลาการดำเนินโครงการที่ยาวนานและส่งผลกระทบต่อประชาชนจำนวนมาก จึงเห็นสมควรที่การรถไฟแห่งประเทศไทยจะไปดำเนินการประชาสัมพันธ์สร้างการรับรู้ กับภาคประชาชนอย่างต่อเนื่อง กำหนดวิธีการสร้างมูลค่าเพิ่มของโครงการให้เกิดประโยชน์สูงสุดทั้งในด้าน เศรษฐกิจและสังคมอย่างเป็นรูปธรรม ตลอดจนให้ความสำคัญกับการจ้างแรงงานและการใช้วัสดุในพื้นที่ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาวิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๔

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๕๓๙

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๐๙๒