

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๓๑๖/๕๖๖



สวท. 47
วันที่ 11 ก.พ. 62
เวลา 15.56

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส30585
รับที่ : ธ2116/82
วันที่ : 11 ก.พ. 62 เวลา : 16:00

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กทม. ๑๐๔๐๐

๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง การจัดตั้งศูนย์จัดเก็บข้อมูลแรงงานเมียนมาชั่วคราว (The Temporary Data Collection Centre)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๐๙ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. หนังสือกระทรวงแรงงาน ตรวจคนเข้าเมืองและประชากร สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ที่ Ref : 49/Ah La/Div (2) 2018 (10804) ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๑
 ๓. หนังสือกระทรวงแรงงาน ตรวจคนเข้าเมืองและประชากร สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ที่ Ref : 49/Ah La/Div (2) 2018 (11736) ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๑
 ๔. หนังสือกระทรวงแรงงาน ตรวจคนเข้าเมืองและประชากร สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๑
 ๕. หนังสือสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาประจำประเทศไทย ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๑
 ๖. หนังสือสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาประจำประเทศไทย ที่ ๑๒๖๗/๔๖ ๒๐๑๘ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑
 ๗. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ ด้านแรงงาน ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๑
 ๘. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๓๐๓/๑๖๔ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่องการจัดตั้งศูนย์จัดเก็บข้อมูลแรงงานเมียนมาชั่วคราว (The Temporary Data Collection Centre) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงาน ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ วันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานได้เดินทางไปเยือนสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาเพื่อหารือร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ตรวจคนเข้าเมืองและประชากร

ในประเด็น...

ในประเด็นด้านแรงงาน ซึ่งฝ่ายเมียนมาได้แจ้งความประสงค์เรื่องการย้ายศูนย์ออกหนังสือเดินทางไปยัง จังหวัดสมุทรสาคร โดยฝ่ายไทยขอให้ทางการเมียนมานำเรื่องดังกล่าวเสนอผ่านช่องทางการทูต

๑.๒ กระทรวงแรงงาน ตรวจคนเข้าเมืองและประชากร สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ได้มีหนังสือถึงกระทรวงแรงงาน จำนวน ๓ ฉบับ และสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ประจำประเทศไทยได้มีหนังสือถึงกระทรวงแรงงาน ๑ ฉบับ ถึงกระทรวงการต่างประเทศ ๑ ฉบับ ร้องขอให้ ทางการไทยพิจารณาสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์จัดเก็บข้อมูลแรงงานเมียนมาชั่วคราว (รายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๖)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากในปัจจุบันมีแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมาเข้ามาทำงานในประเทศไทยเป็น จำนวนมาก โดยทั้งหมดเป็นแรงงานที่ได้ดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ทั้งในส่วนของการแรงงานที่เข้ามา ทำงานตามบันทึกข้อตกลงด้านการจ้างงาน (MOU) และแรงงานที่ได้มาดำเนินการจัดทำ/ปรับปรุงทะเบียนประวัติ (บัตรสีชมพู) ซึ่งทางการเมียนมาประสงค์ให้แรงงานทั้งหมดเหล่านี้มีเอกสารประจำตัวที่เป็นหนังสือเดินทาง (Passport : PP) โดยต้องมีการจัดเก็บข้อมูลแรงงานเมียนมาเป็นข้อมูลในเบื้องต้นก่อนที่จะพิจารณาออก หนังสือเดินทางต่อไป ซึ่งการดำเนินการใดๆ ของรัฐบาลต่างประเทศในประเทศไทย จำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณา รวมทั้งเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ที่กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย เป็นเรื่องที่ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีได้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ แรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมาที่เข้ามาทำงานในประเทศไทยตาม MOU ที่วาระการ จ้างงานจะครบกำหนด ๔ ปี ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ มีจำนวนประมาณ ๑๔๐,๒๕๖ คน (ตัวเลขประมาณการ จากการออกใบอนุญาตทำงานที่ออกให้กับแรงงานเมียนมาเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๘) แรงงานกลุ่มนี้หากประสงค์ จะทำงานในประเทศไทย จะต้องเว้นระยะเวลา ๓๐ วัน และเดินทางกลับประเทศจึงจะสามารถกลับเข้ามา ทำงานตาม MOU ได้ใหม่ ซึ่งในระหว่างการเว้นระยะเวลา จะเป็นช่วงเวลาสำหรับการจัดเตรียมเอกสารต่างๆ สำหรับการจ้างงานตาม MOU ในครั้งต่อไป รวมไปถึงการตรวจสอบข้อมูลของทางการเมียนมา ซึ่งจะมีการขอ ข้อมูลจากแรงงานเพื่อนำไปใช้สำหรับการพิจารณาตรวจสอบการออกหนังสือเดินทางหลายขั้นตอน ดังนั้น การจัดตั้งศูนย์เพื่อเก็บข้อมูลแรงงานเมียนมาชั่วคราวของทางการเมียนมา ณ จังหวัดสมุทรสาคร จะเป็นการ อำนวยความสะดวกและบรรเทาปัญหาการขาดแคลนแรงงานให้กับนายจ้าง/สถานประกอบการ เนื่องจาก ทางการเมียนมาสามารถจัดเก็บข้อมูลแรงงานเมียนมาที่ประสงค์จะขอมีหนังสือเดินทางได้ในเบื้องต้น ก่อนที่ หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่จะพิจารณาออกหนังสือเดินทางให้กับแรงงานต่อไป โดยที่แรงงานเหล่านี้ยังไม่ต้อง เดินทางกลับไปยังประเทศต้นทาง เป็นผลให้นายจ้างและผู้ประกอบการทั้งส่วนของภาคเกษตรกรรม ภาคอุตสาหกรรม และภาคบริการ ไม่ขาดแคลนแรงงานจำนวนมาก ณ ช่วงเวลานั้นๆ

๓.๒ การจัดตั้งศูนย์จัดเก็บข้อมูลแรงงานเมียนมาชั่วคราวของทางการเมียนมา ณ จังหวัดสมุทรสาคร เป็นการดำเนินการที่สอดคล้องและเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว ซึ่งเป็นหนึ่งในนโยบายที่สำคัญของรัฐบาล โดยเมื่อทางการเมียนมาจัดเก็บข้อมูลจากแรงงานเมียนมาเรียบร้อยแล้ว แรงงานที่ผ่านการพิจารณาจะได้รับเอกสารประจำตัวซึ่งเป็นหนังสือเดินทาง ทำให้มีความเป็นพลเมืองเมียนมา โดยสมบูรณ์ ได้รับอนุญาตทำงานโดยถูกต้องตามกฎหมาย ได้รับการคุ้มครองและมีสิทธิประโยชน์สวัสดิการ การคุ้มครองตามสิทธิที่พึงได้รับ รวมถึงแรงงานสามารถเดินทางกลับประเทศต้นทางได้อย่างชัดเจน หลังจาก ที่วาระการจ้างงานสิ้นสุดลงหรือแรงงานไม่ประสงค์จะทำงานอีกต่อไป พร้อมทั้งเป็นการลดภาระติดตาม ตรวจสอบของเจ้าหน้าที่และงบประมาณของรัฐบาล

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

รายละเอียดการจัดตั้งศูนย์จัดเก็บข้อมูลแรงงานเมียนมาชั่วคราว สรุปได้ดังนี้

๔.๑ สถานที่ตั้งศูนย์ฯ ตั้ง ณ ตำบลท่าจีน อำเภอเมืองสมุทรสาคร จังหวัดสมุทรสาคร (บริเวณตลาดทะเลไทย)

๔.๒ ไม่มีการขอเอกสิทธิ์คุ้มครองทางการทูต

๔.๓ ไม่มีการจัดทำหนังสือเดินทาง (Passport : PP) ในศูนย์ฯ

๔.๔ เป็นการดำเนินการเฉพาะกลุ่มแรงงานเมียนมาเท่านั้น ไม่รวมคนต่างด้าวสัญชาติเมียนมาที่อยู่ในประเทศไทยด้วยวัตถุประสงค์อื่นๆ

๔.๕ วัตถุประสงค์ของศูนย์ฯ คือการเก็บข้อมูลของแรงงานเมียนมาที่ประสงค์ขอมิหนังสือเดินทาง โดยแบ่งแรงงานเป็น ๒ กลุ่ม

๑) แรงงานเมียนมาที่ต้องการเปลี่ยนเอกสารประจำตัวเป็นหนังสือเดินทาง (กลุ่มที่ผ่านการพิสูจน์สัญชาติหรือจัดทำทะเบียนประวัติในประเทศไทย ที่ถือหนังสือเดินทาง (Passport : PP) หนังสือเดินทางชั่วคราว (Temporary Passport : TP) หรือเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity : CI)) โดยทางการเมียนมาใช้คำว่า กลุ่มคน Function A

๒) แรงงานเมียนมาที่เข้ามาทำงานตาม MOU ที่วาระการจ้างงานใกล้ครบกำหนด ๔ ปี ที่ต้องการจัดทำเป็นหนังสือเดินทางฉบับใหม่ เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกและลดขั้นตอนให้กับแรงงานเมียนมาที่ประสงค์จะกลับเข้ามาทำงานตาม MOU เมื่อวาระการจ้างงานครบ ๔ ปี แล้ว โดยทางการเมียนมาใช้คำว่า กลุ่มคน Function B

๔.๖ ระยะเวลาดำเนินการศูนย์ฯ เปิดดำเนินการชั่วคราวเป็นระยะเวลา ๑ ปี โดยเปิดทำการวันจันทร์ - วันเสาร์ (เว้นวันอาทิตย์และวันหยุดราชการไทย)

๔.๗ เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา จากกระทรวงมหาดไทย และกระทรวงแรงงาน ตรวจคนเข้าเมืองและประชากร จำนวน ๑๓ คน โดยมีเจ้าหน้าที่ของกรมการจัดหางานเป็นผู้ประสานงาน

๔.๘ เอกสารหลักฐานประกอบการพิจารณาประกอบด้วยแบบคำขอ บัตรประจำตัวประชาชนเมียนมา สำเนาทะเบียนบ้านเมียนมา

๔.๙ ศูนย์ฯ จะไม่มีค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ยกเว้นเมื่อไปรับหนังสือเดินทาง ณ จุดที่กำหนด ต้องเสียค่าใช้จ่าย จำนวน ๑,๐๕๐ บาท โดยสามารถชำระค่าธรรมเนียมผ่านเคาน์เตอร์เซอร์วิส

๔.๑๐ การพิจารณาออกหนังสือเดินทางจะดำเนินการโดยหน่วยงานที่รับผิดชอบของทางการเมียนมา ซึ่งไม่ใช่ศูนย์ฯ เมื่อผ่านการพิจารณาแล้ว แรงงานเมียนมาสามารถไปรับหนังสือเดินทางได้ที่สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาประจำประเทศไทย หรือศูนย์ออกหนังสือเดินทางบริเวณชายแดนฝั่งท่าขี้เหล็ก (ตรงข้ามอำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงราย) ฝั่งเมียวดี (ตรงข้ามอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก) และฝั่งเกาะสอง (ตรงข้ามอำเภอเมือง จังหวัดระนอง)

๕. ผลกระทบ

การจัดตั้งศูนย์จัดเก็บข้อมูลแรงงานเมียนมาชั่วคราวของทางการเมียนมา ณ จังหวัดสมุทรสาคร จะเป็นประโยชน์กับนายจ้าง ผู้ประกอบการ ทำให้ไม่ประสบปัญหาการขาดแคลนแรงงาน นายจ้างจ้างงานแรงงานต่างด้าวโดยถูกต้องตามกฎหมายเพิ่มมากขึ้น เป็นการลดคนผิด เพิ่มคนถูก แรงงานต่างด้าวได้รับการคุ้มครองและมีสิทธิประโยชน์ สวัสดิการ การคุ้มครองตามสิทธิที่พึงได้รับ ระบบเศรษฐกิจโดยรวมมีความเข้มแข็งเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและความเติบโตอย่างต่อเนื่องให้กับประเทศ ส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีด้านแรงงานของประเทศไทยในระดับสากล สอดคล้องกับแนวทางการบริหารราชการของรัฐบาลที่ได้ให้ความสำคัญกับการจัดระเบียบแรงงานต่างด้าว เนื่องจากมีความเกี่ยวข้องกับการรักษาความมั่นคงของรัฐ และการต่างประเทศ การลดความเหลื่อมล้ำของสังคมและการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ เพื่อการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินด้านความมั่นคง โดยมีเจตนารมณ์เพื่อสร้างความมั่นคงทั้งทางด้านแรงงาน เศรษฐกิจ และสังคมของประเทศ รวมไปถึงเป็นการส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีด้านแรงงานระหว่างไทย – เมียนมา

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ คณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน (กนร.) ได้ประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๑ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธาน ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบการจัดตั้งศูนย์จัดเก็บข้อมูลแรงงานเมียนมาชั่วคราวของทางการเมียนมา ณ จังหวัดสมุทรสาคร และมอบหมายให้กระทรวงแรงงานนำเรื่องการจัดตั้งศูนย์จัดเก็บข้อมูลแรงงานเมียนมาชั่วคราวของทางการเมียนมา ณ จังหวัดสมุทรสาคร เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๖.๒ กระทรวงการต่างประเทศ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๓๐๓/๑๖๔ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๒ แจ้งให้ความเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับการจัดตั้งศูนย์จัดเก็บข้อมูลแรงงานเมียนมาชั่วคราวของทางการเมียนมา ณ จังหวัดสมุทรสาคร โดยกระทรวงการต่างประเทศไม่ขัดข้องต่อคำขอของรัฐบาลเมียนมา ในการจัดตั้งศูนย์จัดเก็บข้อมูลฯ อันจะช่วยสนับสนุนการบริหารจัดการ งานคุ้มครองดูแลผลประโยชน์ของชาวเมียนมาในประเทศไทยให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๗. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดตั้งศูนย์จัดเก็บข้อมูลแรงงานเมียนมาชั่วคราวของทางการเมียนมา ณ จังหวัดสมุทรสาคร เพื่อเป็นการเพิ่มพูนความสัมพันธ์อันดี ด้านแรงงานระหว่าง ไทย – เมียนมา และประโยชน์ที่เกิดขึ้นร่วมกัน ตลอดจนผลประโยชน์โดยรวมของนายจ้าง สถานประกอบการ แรงงานต่างด้าว รวมทั้งเป็นการเพิ่มผลสัมฤทธิ์การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว ซึ่งเป็นหนึ่งในนโยบายที่สำคัญของรัฐบาล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



พลตำรวจเอก

(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๑๗๓๐