



กวก. ๕๕
วันที่ ๑๒ ก.พ. ๖๒
เวลา ๑๖.๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส30585
รับที่ : ๕2218/62
วันที่ : ๑๒ ก.พ. ๖๒ เวลา : ๑๕:๔๕

ที่ ทส ๑๐๐๒.๒/๓๗๒

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง ผลการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๔
และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ณ สาธารณรัฐอาหรับอียิปต์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาสรุปสาระสำคัญการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ
สมัยที่ ๑๔ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง

๓. ปฏิญญาชาร์ม เอล เชค ลงทุนกับความหลากหลายทางชีวภาพ เพื่อผู้คนและโลก
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๔. ตารางเปรียบเทียบปฏิญญาชาร์ม เอล เชค ลงทุนกับความหลากหลายทางชีวภาพ
เพื่อผู้คนและโลก ฉบับเดิม และฉบับที่มีการรับรองเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมสมัชชาภาคี
อนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๔ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ณ สาธารณรัฐอาหรับอียิปต์
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์
ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักงานเลขาธิการอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ กำหนดจัดการประชุม
สมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๔ (CBD COP14) และการประชุมที่เกี่ยวข้อง
ระหว่างวันที่ ๑๔ - ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ เมืองชาร์ม เอล เชค สาธารณรัฐอาหรับอียิปต์

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เห็นชอบและอนุมัติทำที่ไทย
สำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๔ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง
และร่างปฏิญญาชาร์ม เอล เชค (Sharm El-Sheikh Declaration) ลงทุนกับความหลากหลายทางชีวภาพ เพื่อผู้คน
และโลก ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนทำที่ไทย
สำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๑๔ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง และร่างปฏิญญาชาร์ม เอล เชคฯ
ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรี ได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อมดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์
ที่ประเทศไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าวด้วย

๑.๓ การประชุม...



๑.๓ การประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาฯ เป็นเวทีด้านความหลากหลายทางชีวภาพระดับโลก ที่เชื่อมโยงความร่วมมือในการสนับสนุนทางวิชาการ งบประมาณและการกำหนดกรอบการดำเนินงาน ตลอดจนนโยบายด้านการอนุรักษ์ การใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน และการแบ่งปันผลประโยชน์จากการใช้ทรัพยากรความหลากหลายทางชีวภาพ โดยใช้พื้นฐานความรู้ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและความรู้ ที่สืบทอดตามธรรมเนียมประเพณี เพื่อเป็นกรอบการดำเนินงานในระดับประเทศ ซึ่งปัจจุบันมีประเทศภาคี อนุสัญญาฯ รวม ๑๙๖ ประเทศ ทั้งนี้ รูปแบบการประชุม ประกอบด้วย การประชุมระดับสูง ระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และการประชุมระดับเจ้าหน้าที่ ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ซึ่งประกอบด้วย การประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาฯ ด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๔ (CBD COP14) และการประชุมสมัชชาภาคีพิธีสารคาร์ตาเฮนาว่าด้วยความปลอดภัยทางชีวภาพ สมัยที่ ๙ (CP/COP-MOP9) โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุมประมาณ ๓,๘๐๐ คน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากผลการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๑๔ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง และปฏิญญาซาร์ม เอล เซค ลงทุนกับความหลากหลายทางชีวภาพ เพื่อผู้คนและโลก เป็นการแสดงเจตจำนง ระหว่างประเทศด้านความหลากหลายทางชีวภาพ เพื่อร่วมกันแก้ไขปัญหาและสนับสนุนเป้าประสงค์การพัฒนาที่ยั่งยืน และเป็นแนวทางที่ประเทศต่าง ๆ ยึดถือ โดยคำนึงถึงความรับผิดชอบร่วมกันในระดับที่แตกต่างกัน ซึ่งประเทศไทยได้มีโอกาสร่วมแสดงจุดยืนและบทบาทในด้านการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน โดยที่ข้อคิดหลายเรื่อง มีส่วนสนับสนุนและวางกรอบนโยบาย กลไกต่าง ๆ ที่เอื้ออำนวยให้ประเทศไทยร่วมดำเนินงานในด้านความหลากหลายทางชีวภาพร่วมกับนานาประเทศได้ดียิ่งขึ้น ซึ่งมีข้อคิดที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ในประเทศไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากผลการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๑๔ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน นอกจากนี้ยังกำหนดให้ภาคีอนุสัญญาฯ จัดทำและส่งรายงานแห่งชาติของอนุสัญญาฯ ฉบับที่ ๖ ให้แล้วเสร็จ ตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด รวมทั้งจัดทำรายงานแห่งชาติว่าด้วยการดำเนินงานตามพิธีสารคาร์ตาเฮนาว่าด้วยความปลอดภัยทางชีวภาพ ฉบับที่ ๔ ตามรูปแบบรายงานที่สมัชชาภาคีพิธีสารฯ ได้ให้การรับรองแล้ว และส่งรายงานให้แก่สำนักงานเลขาธิการอนุสัญญาฯ ๑๒ เดือน (ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๒) ก่อนที่จะมีการประชุมสมัชชาภาคีพิธีสารฯ สมัยที่ ๑๐ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาโดยด่วน เพื่อส่งให้สำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ ทันทตามกำหนดเวลาต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ผลการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาฯ ด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๔ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๔.๑ การประชุมระดับสูง ระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ มีการอภิปรายร่วมภายใต้หัวข้อ "ลงทุนกับความหลากหลายทางชีวภาพเพื่อผู้คนและโลก" และการรับรองปฏิญญาซาร์ม เอล เซค ลงทุนกับความหลากหลายทางชีวภาพ เพื่อผู้คนและโลก

๔.๑.๑ สาระ...



๔.๑.๑ สารสำคัญของ การอภิปรายร่วมภายใต้หัวข้อ "ลงทุนกับความหลากหลายทางชีวภาพเพื่อผู้คนและโลก" โดยผู้เข้าร่วมประชุมเห็นพ้องร่วมกันว่า ความสมบูรณ์ของความหลากหลายทางชีวภาพ เป็นปัจจัยสำคัญต่อการดำรงชีวิต และจำเป็นที่จะต้องขยายความร่วมมือผ่านการบูรณาการความหลากหลายทางชีวภาพในภาคส่วนที่สำคัญ ได้แก่ ภาคพลังงานและเหมืองแร่ โครงสร้างพื้นฐาน กระบวนการผลิตและแปรรูป และด้านสุขอนามัย ซึ่งต้องอาศัยการจัดการเชิงนิเวศที่มุ่งเน้นการพัฒนาที่สมดุลและยั่งยืน ประกอบด้วย ๑) ภาคพลังงานและเหมืองแร่ ให้ความสำคัญกับการพัฒนาการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมจากกิจกรรมการดำเนินงานเพื่อลดผลกระทบจากกิจกรรมรวมถึงการฟื้นฟูพื้นที่เหมืองหลังเสร็จสิ้นกระบวนการ ในขณะที่ภาคพลังงานจะต้องพัฒนาพลังงานทางเลือกควบคู่ไปกับการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ ๒) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ให้ความสำคัญกับการสร้างความตระหนักในการดำเนินกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โดยคำนึงถึงแนวทางระยะยาวและผลกระทบสิ่งแวดล้อม เพื่อเป็นกลไกป้องกันผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่อความหลากหลายทางชีวภาพ ๓) ด้านกระบวนการผลิตและการแปรรูป เน้นย้ำถึงการบังคับใช้กฎหมายและกฎระเบียบที่เคร่งครัด การนำหลักการ Pollutor Pay Principle มาใช้ให้เกิดผลในทางปฏิบัติ แนวทางดำเนินการในเรื่องเศรษฐกิจหมุนเวียนและการประยุกต์ใช้นวัตกรรมและเทคโนโลยี เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ทรัพยากร และ ๔) ด้านสุขอนามัย เน้นความสำคัญกับการสร้างความเข้มแข็งในการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ การจัดการน้ำและสุขาภิบาลเพื่อความมั่นคงทางอาหารและความเป็นอยู่ที่ดี และขอให้องค์การอนามัยโลกและโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติสนับสนุนการดำเนินงานเรื่องสุขอนามัยในทุกภูมิภาคของโลก ทั้งนี้ หัวหน้าคณะผู้แทนไทยได้เน้นย้ำถึงการดำเนินงานของประเทศไทยผ่านด้อยแถลงในระหว่างการประชุมฯ โดยเฉพาะนโยบายของรัฐบาลที่มุ่งสู่การบูรณาการความหลากหลายทางชีวภาพในประเทศ การปรับปรุงกระบวนการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และการมีส่วนร่วมของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน

๔.๑.๒ การรับรองปฏิญญาชาร์ม เอล เชค ลงทุนกับความหลากหลายทางชีวภาพเพื่อผู้คนและโลก โดยไม่มีการลงนามของประเทศภาคีสัญญาฯ และไม่มีลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ดังนั้น การร่วมรับรองปฏิญญาชาร์ม เอล เชคฯ ของประเทศไทย จึงเป็นการแสดงเจตนารมณ์และความมุ่งมั่นในการมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์และคุ้มครองความหลากหลายทางชีวภาพ เพื่อสนับสนุนการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนปี ค.ศ. ๒๐๓๐ (พ.ศ. ๒๕๗๓) ในมิติต่าง ๆ รวมถึงสนับสนุนการดำเนินงานเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของอนุสัญญาฯ แผนกลยุทธ์ความหลากหลายทางชีวภาพ ค.ศ. ๒๐๑๑ – ๒๐๒๐ (พ.ศ. ๒๕๕๔ – ๒๕๖๓) และเป้าหมายไอจิ ตลอดจนกรอบงานด้านความหลากหลายทางชีวภาพหลังสิ้นสุด ค.ศ. ๒๐๒๐ ทั้งนี้ ปฏิญญาชาร์ม เอล เชคฯ ที่มีการรับรองในระหว่างการประชุม เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ได้มีการปรับปรุงเนื้อหาบางส่วนตามความเห็นของประเทศภาคีสัญญาฯ โดยไม่กระทบกับสาระสำคัญตามที่คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเห็นชอบในคราวการประชุม เมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ โดยเนื้อหาของปฏิญญาชาร์ม เอล เชคฯ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินงานร่วมกันของประเทศภาคีสัญญาฯ เช่น การบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ เพื่อฟื้นฟูให้เกิดการใช้ประโยชน์จากความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน การจัดทำนโยบาย กลยุทธ์และแผนปฏิบัติการความหลากหลายทางชีวภาพแห่งชาติ การส่งเสริมงานวิจัยและเทคโนโลยี การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศ เป็นต้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔

๔.๒ การประชุม...



๔.๒ การประชุมระดับเจ้าหน้าที่ ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ Mr. Abdel Fattah Khalil el-Sisi ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐอาหรับอียิปต์ เป็นประธานในพิธีเปิดและกล่าวต้อนรับผู้เข้าร่วมการประชุม และมอบหมายให้ Ms. Yasmine Fouad รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสิ่งแวดล้อมเป็นประธานดำเนินการประชุม โดยมีผู้แทนของประเทศไทย ประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยข้อมติจากการประชุมสามารถจำแนกเป็น ๓ กลุ่มหลัก คือ

๔.๒.๑ ข้อมติที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานด้านนโยบายที่สำคัญ ได้แก่

(๑) การทบทวนความก้าวหน้าของการดำเนินการตามแผนกลยุทธ์ของอนุสัญญา และแผนกลยุทธ์ของพิธีสารคาร์ตาเฮนาว่าด้วยความปลอดภัยทางชีวภาพ ในช่วงปี ค.ศ. ๒๐๑๑ - ๒๐๒๒ โดยมีผลการวิเคราะห์ความก้าวหน้าการดำเนินงานตามเป้าหมายของแผนกลยุทธ์ของอนุสัญญา และแผนกลยุทธ์ของพิธีสารคาร์ตาเฮนาฯ ทั้งที่ประสบความสำเร็จ และเป้าหมายที่ต้องเร่งดำเนินการต่อไป ซึ่งได้พิจารณาผนวกไว้ในกรอบงานความหลากหลายทางชีวภาพระดับโลกหลังสิ้นสุดแผนกลยุทธ์ของอนุสัญญา และแผนกลยุทธ์ของพิธีสารคาร์ตาเฮนาฯ ในปี ค.ศ. ๒๐๒๐

(๒) การบูรณาการความหลากหลายทางชีวภาพในภาคส่วนต่าง ๆ ได้แก่ ภาคพลังงานและเหมืองแร่ โครงสร้างพื้นฐาน กระบวนการผลิตและการแปรรูป และด้านสุขอนามัย

(๓) กลไกการจัดทำรายงานแห่งชาติ การประเมินผลและการทบทวนการดำเนินงาน โดยพิจารณาถึงความเชื่อมโยงและผสานการรายงานแห่งชาติของอนุสัญญา และพิธีสารภายใต้อนุสัญญา ทั้งสองฉบับ ซึ่งมีกำหนดจัดส่งภายในปี ค.ศ. ๒๐๒๓

๔.๒.๒ ข้อมติที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานด้านวิทยาศาสตร์และวิชาการ อาทิ

(๑) ชนิดพันธุ์ต่างถิ่นที่รุกราน (Invasive Alien Species) ในด้านการจัดการควบคุมและประเมินความเสี่ยงล่วงหน้าสำหรับการควบคุมชนิดพันธุ์ต่างถิ่น การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารของภาคี รวมถึงการรับรองแนวทางโดยความสมัครใจด้วยการวางระบบและมาตรการในการป้องกันความเสี่ยงจากการนำเข้าชนิดพันธุ์ต่างถิ่น โดยไม่ตั้งใจที่เกี่ยวข้องกับการค้า

(๒) ความหลากหลายทางชีวภาพทางทะเลและชายฝั่ง โดยเฉพาะการติดตามความก้าวหน้าการดำเนินงานของภาคีอนุสัญญา ในเรื่องการจัดการขยะในทะเล (marine debris) พื้นที่ทางทะเลที่มีความสำคัญทางนิเวศ (Ecologically or Biologically Significant Marine Areas: EBSAs) ซึ่งเกี่ยวข้องกับกฎหมายทางทะเล (Law of the seas) และเสียงใต้น้ำในทะเล

(๓) ชีววิทยาสังเคราะห์ (synthetic Biology) ที่เกี่ยวข้องกับการรายงานผลการดำเนินงานของคณะทำงานเฉพาะกิจด้านวิชาการที่สมัชชาภาคีอนุสัญญา ตั้งขึ้น

(๔) ข้อมูลลำดับพันธุกรรม (digital sequence information on genetic resources) เกี่ยวกับคำนิยามและแนวคิด เพื่อประเมินขอบเขตและข้อกำหนดและเงื่อนไขในการใช้ข้อมูลลำดับพันธุกรรมในบริบทของอนุสัญญา ซึ่งประเด็นนี้ยังไม่ได้ข้อสรุปจากที่ประชุม ซึ่งต้องมีการหารือต่อไป

๔.๒.๓ ข้อมติที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของอนุสัญญา และพิธีสารภายใต้อนุสัญญา อาทิ

(๑) ความร่วมมือ...



(๑) ความร่วมมือกับเวทีวิทยาศาสตร์และนโยบายระหว่างรัฐบาลว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพและบริการจากระบบนิเวศ (Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services: IPBES) โดยการแบ่งปันข้อมูล การประเมินความหลากหลายทางชีวภาพระดับภูมิภาคและระดับโลก

(๒) การบูรณาการงานของอนุสัญญาฯ กับพิธีสารภายใต้อนุสัญญาฯ รวมถึงความร่วมมือกับอนุสัญญาอื่น องค์การระหว่างประเทศและความริเริ่มต่าง ๆ การเสริมสร้างสมรรถนะและความร่วมมือทางวิทยาศาสตร์และวิชาการ

(๓) การระดมทรัพยากร กลไกทางการเงินและกรอบงบประมาณของอนุสัญญาฯ

(๔) การดำเนินงานและกิจกรรมกลไกการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารด้านความหลากหลายทางชีวภาพ (Clearing House Mechanism: CHM) และความปลอดภัยทางชีวภาพ (Biosafety Clearing House Mechanism: BCH)

๔.๓ ข้อมติที่สำคัญที่ประเทศไทยควรพิจารณาดำเนินการมีดังนี้

๔.๓.๑ ข้อมติที่ต้องดำเนินการเนื่องจากเป็นพันธกรณีที่ระบุไว้ในมาตราต่าง ๆ ของอนุสัญญาฯ และเป็นนโยบายที่มีลำดับความสำคัญ ได้แก่

(๑) จัดทำและส่งรายงานแห่งชาติของอนุสัญญาฯ ฉบับที่ ๖ ให้แล้วเสร็จตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด โดยเน้นในเรื่องของการประเมินความก้าวหน้าการดำเนินงานตามแผนแม่บทบูรณาการการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๔ และความเชื่อมโยงกับเป้าหมายและกลยุทธ์การดำเนินงานระดับโลก โดยเฉพาะเป้าหมายไอจิ (Aichi Biodiversity Targets) และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) และเรื่องอื่น ๆ ตามที่สำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ กำหนด รวมทั้งจัดทำรายงานแห่งชาติว่าด้วยการดำเนินงานตามพิธีสารคาร์ตาเฮนาว่าด้วยความปลอดภัยทางชีวภาพ ฉบับที่ ๔ ตามรูปแบบรายงานที่สมาชิกภาคีพิธีสารฯ ได้ให้การรับรองแล้ว และส่งรายงานให้แก่สำนักงานเลขาธิการอนุสัญญาฯ ๑๒ เดือน (ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๒) ก่อนที่จะมีการประชุมสมัชชาภาคีพิธีสารฯ สมัยที่ ๑๐

(๒) ทบทวนและพัฒนากฎหมายและข้อตกลงด้านการบริหารจัดการความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศ เพื่อเสริมสร้างการบังคับใช้กฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง ซึ่งปัจจุบันกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอยู่ระหว่างการยกร่างพระราชบัญญัติความหลากหลายทางชีวภาพที่ครอบคลุมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน การเข้าถึงและแบ่งปันผลประโยชน์จากการใช้ทรัพยากรพันธุกรรมอย่างยุติธรรมและเท่าเทียม รวมถึงการจัดการด้านความปลอดภัยทางชีวภาพ ตามพันธกรณีเพื่อส่งเสริมการบริหารจัดการความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศไทยต่อไป

(๓) พัฒนาระบบฐานข้อมูลความร่วมมือด้านความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน และมีการบูรณาการร่วมกับฐานข้อมูลอื่น ๆ ผ่านโครงการจัดทำคลังข้อมูลความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศไทย

๔.๓.๒ ข้อมติ...



๔.๓.๒ ข้อมติที่ประเทศไทยควรดำเนินการเพื่อสนับสนุนและให้ความร่วมมือกับอนุสัญญาฯ และภาคีอนุสัญญาฯ อื่น ๆ

(๑) ประสานความร่วมมือกับหน่วยประสานงานกลางของอนุสัญญาต่าง ๆ และความร่วมมือที่เกี่ยวข้อง เพื่อบูรณาการและผลักดันให้การดำเนินงานด้านการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันและลดความซ้ำซ้อนของงบประมาณ เช่น วาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ อนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ อนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ และอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย เป็นต้น

(๒) การประกาศพื้นที่คุ้มครองทางทะเลและชายฝั่งที่มีการจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นตัวแทนทางนิเวศในเขตอำนาจรัฐ และการดำเนินงานเรื่องผลกระทบจากขยะและน้ำเสียอันเกิดจากกิจกรรมบนบกในมหาสมุทร

๔.๓.๓ ข้อมติที่สามารถพิจารณาดำเนินการได้ด้วยความสมัครใจ

(๑) รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานเพื่อฟื้นฟูระบบนิเวศในระดับชาติ

(๒) การบูรณาการประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อสนับสนุนการฟื้นฟูและการดูแลระบบนิเวศ และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชนพื้นเมืองและชุมชนท้องถิ่นในการดำเนินงานตามอนุสัญญาฯ

๔.๔ การคัดเลือกประธานองค์กรย่อยภายใต้อนุสัญญาฯ และพิธีสารคาร์ตาเฮนาฯ และพิธีสารนาโงยาฯ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ Mr. Hesiquio Benitez จากสหรัฐเม็กซิโก ทำหน้าที่ประธานคณะที่ปรึกษาด้านวิทยาศาสตร์ วิชาการและเทคโนโลยี Ms. Charlotta Sorqvist จากราชอาณาจักรสวีเดน ทำหน้าที่ประธานคณะที่ปรึกษาด้านการดำเนินงานของอนุสัญญาฯ Mr. Basile van Havre จากประเทศแคนาดา เป็นสมาชิกในคณะกรรมการติดตามการดำเนินงานตามพิธีสารคาร์ตาเฮนาฯ และพิธีสารนาโงยาฯ และ Mr. Francis Oqwal จากสาธารณรัฐยูกันดา เป็นประธานร่วมในคณะทำงานจัดทำกรอบงานความหลากหลายทางชีวภาพของโลกหลังสิ้นสุด ปี ค.ศ. ๒๐๒๐

๔.๕ ในระหว่างการประชุมฯ ครั้งนี้ ประเทศไทยได้เผยแพร่ผลการดำเนินการอนุรักษ์ ฟื้นฟู และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพ ผ่านการจัดประชุมกลุ่มย่อยและนิทรรศการ โดยความร่วมมือจากหน่วยงานภาครัฐและภาคธุรกิจ เช่น กรมวิชาการเกษตร กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม สถาบันลูกโลกสีเขียว บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) เครือซีเมนต์ไทย การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยและโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ เป็นต้น

๔.๖ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้ว เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพกลไกการดำเนินงานเพื่อการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน และสนับสนุนเป้าหมายการดำเนินงานด้านความหลากหลายทางชีวภาพระดับโลก จึงเห็นควรมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมขับเคลื่อนการดำเนินงานภายในประเทศ ดังนี้

๔.๖.๑ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ร่วมกับกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม กรมประชาสัมพันธ์ และสถาบันการศึกษา ดำเนินกิจกรรมเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจและความตระหนักเรื่องความหลากหลายทางชีวภาพ ส่งเสริมบทบาทในการมีส่วนร่วมอนุรักษ์และคุ้มครองความหลากหลายทางชีวภาพให้แก่ภาคส่วนที่เกี่ยวข้องผ่านแผนงาน โครงการ/กิจกรรมต่าง ๆ

๔.๖.๒ สำนักงาน...



๔.๖.๒ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ร่วมกับกรมวิชาการเกษตร กรมประมง กรมปศุสัตว์ และศูนย์พันธุวิศวกรรมและเทคโนโลยีชีวภาพแห่งชาติ ในการติดตามการดำเนินงานในเรื่องชีววิทยาสิ่งแวดล้อม และเทคโนโลยีชีวภาพแห่งชาติอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากเป็นประเด็นที่เวทีวิชาการระดับโลกให้ความสนใจและยังไม่มีข้อสรุปที่ชัดเจน ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อความหลากหลายทางชีวภาพ เศรษฐกิจและสังคมในระดับประเทศ

๔.๖.๓ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ร่วมกับกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่คุ้มครองทางทะเลและชายฝั่ง และร่วมกับกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และกรมควบคุมมลพิษ ในการดำเนินงานเรื่องผลกระทบจากขยะและน้ำเสีย อันเกิดจากกิจกรรมบนบกในมหาสมุทร

๔.๖.๔ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ร่วมกับกรมวิชาการเกษตร กรมประมง กรมปศุสัตว์ สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ ศูนย์พันธุวิศวกรรมและเทคโนโลยีชีวภาพแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ในการดำเนินงานด้านความปลอดภัยทางชีวภาพเพื่อป้องกันผลกระทบที่อาจเกิดจากสิ่งมีชีวิตดัดแปลงพันธุกรรมต่อความหลากหลายทางชีวภาพและสุขอนามัยของมนุษย์ โดยเฉพาะการจัดทำกฎระเบียบเพื่อการกำกับดูแล การเสริมสร้างสมรรถนะเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงาน ได้แก่ การประเมินความเสี่ยงและการบริหารจัดการความเสี่ยง การตรวจสอบและจำแนกระบุสิ่งมีชีวิตดัดแปลงพันธุกรรมให้กับห้องปฏิบัติการ การกำกับดูแลในกรณีที่มีการเคลื่อนย้ายสิ่งมีชีวิตดัดแปลงพันธุกรรมโดยไม่เจตนาและมาตรการฉุกเฉิน รวมทั้งติดตามประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสิ่งมีชีวิตที่เป็นผลจากการใช้เทคโนโลยีชีวภาพสมัยใหม่อื่น ๆ ซึ่งต้องให้ความสำคัญด้านความปลอดภัยทางชีวภาพจากการใช้ประโยชน์ด้วย

๔.๖.๕ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยงานกลางในการประสาน ติดตาม การดำเนินงานด้านความหลากหลายทางชีวภาพและความปลอดภัยทางชีวภาพ การทบทวนแผนแม่บทบูรณาการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๔ โดยคำนึงถึงกรอบงานความหลากหลายทางชีวภาพระดับโลกหลังสิ้นสุด ปี ค.ศ. ๒๐๒๐ ตามที่สมัชชาภาคีอนุสัญญาได้กำหนดแนวทางไว้ รวมถึงการรายงานสถานการณ์ความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศไทย (National Report) และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีภารกิจในการรายงานข้อมูลผลการดำเนินงานตามแผนงานที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพ เช่น การประเมินความก้าวหน้าการดำเนินงานตามแผนแม่บทบูรณาการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๔ และความเชื่อมโยงกับเป้าหมายระดับโลก สถานภาพความหลากหลายของชนิดพันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ จุลินทรีย์ พันธุกรรม ระบบนิเวศ การจัดการชนิดพันธุ์ต่างถิ่น การจัดการความรู้ที่สืบทอดตามธรรมเนียมประเพณีที่เกี่ยวข้องกับการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพ การจัดการด้านความปลอดภัยทางชีวภาพ การสนับสนุนทางการเงิน เทคโนโลยีจากต่างประเทศ ตลอดจนปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน และแนวทางการดำเนินงานต่อไปในอนาคต โดยดำเนินการตามรูปแบบการรายงานที่ได้รับการรับรองจากการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญา ซึ่งสามารถใช้เป็นข้อมูลอ้างอิงการดำเนินงานในระดับประเทศของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และจัดส่งให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยประสานงานกลางอนุสัญญา รวบรวมเพื่อจัดทำเป็นรายงานที่เกี่ยวข้องเสนอสำนักเลขาธิการอนุสัญญา ตามกำหนดเวลาต่อไป

๕. ข้อเสนอ...



๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ รับทราบสรุปผลการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๔ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๑๔ - ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ เมืองชาร์ม เอล เชค สาธารณรัฐอาหรับอียิปต์

๕.๒ มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามข้อ ๔.๖.๑ - ๔.๖.๕ ดำเนินการร่วมกับ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในการขับเคลื่อนการดำเนินงานภายในประเทศ ให้เป็นไปตามข้อมติจากการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๔ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กองจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๕๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nfp.onep@gmail.com

