

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๕๐๙.๓/๒๐๓๔



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง ขอความเห็นชอบโครงการนำเรือประมงออกนอกระบบเพื่อการจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืน
ระยะที่ ๑ (ระยะเร่งด่วน) การชดเชยเยียวยาเจ้าของเรือที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการของรัฐ ปี ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. โครงการนำเรือประมงออกนอกระบบเพื่อการจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืน ระยะที่ ๑
(ระยะเร่งด่วน) การชดเชยเยียวยาเจ้าของเรือที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการของรัฐ ปี ๒๕๕๘
จำนวน ๑๐๐ ชุด

๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบโครงการนำเรือประมงออกนอกระบบเพื่อการจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืน ระยะที่ ๑ (ระยะเร่งด่วน) การชดเชยเยียวยาเจ้าของเรือที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการของรัฐ ปี ๒๕๕๘ ซึ่งคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๕ฯ ได้มีมติเห็นชอบในคราวการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑. เรื่องเดิม

ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ จำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่ คำสั่งที่ ๑๐/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๘ คำสั่งที่ ๒๔/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ คำสั่งที่ ๕๓/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๙ และคำสั่งที่ ๒๒/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๐ เป็นผลให้เรือประมงที่ไม่มีทะเบียนเรือเรือประมงที่มีทะเบียนเรือแต่ไม่มีใบอนุญาตทำการประมง ต้องดำเนินการแจ้งจุดจอดเรือ ตรึงพังกา ทำสัญลักษณ์ (ทาสีขาว - แดงที่แก่งเรือ) แจ้งงัดใช้เรือ และทำอัตลักษณ์เรือตามที่กรมเจ้าท่ากำหนด

จากคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ทั้ง ๔ คำสั่ง ทำให้มีเรือประมงที่ไม่สามารถออกทำการประมงและต้องดำเนินการตามคำสั่ง ได้รับผลกระทบมาตั้งแต่ปี ๒๕๕๘ โดยมีค่าใช้จ่ายในการดูแลรักษาเรือ และเรือบางลำไม่ขอรับใบอนุญาตทำการประมงในรอบปีการประมง ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐

คณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้มีมติให้ความเห็นชอบการลดขนาดกองเรือประมง เพื่อให้การบริหารจัดการทรัพยากรประมงทะเลไทยเหมาะสมกับปริมาณสัตว์น้ำเพื่อการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน เป็นไปตามนโยบายแห่งชาติด้านการจัดการประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ (Marine Fisheries Management Plan of Thailand: A National Policy for Marine Fisheries Management 2015 - 2019)

ในการออก...

ในการออกใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ รอบปีการประมง ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ และปีการประมง ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒ จำนวนเรือประมงที่ได้รับใบอนุญาตยังมีจำนวนมากกว่าปริมาณสัตว์น้ำที่ใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน (MSY) สังเกตได้จากในการจัดสรรทรัพยากรสัตว์น้ำให้กับเรือประมง กรมประมงยังต้องกำหนดหัวเวลาการทำประมง เพื่อให้สามารถบริหารจัดการทรัพยากรจากการทำการประมง โดยมีให้เกินปริมาณสัตว์น้ำที่ใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน ซึ่งโดยหลักการแล้วเรือประมงควรที่จะทำการประมงได้ตลอดทั้งปี โดยไม่เกิดผลกระทบกับปริมาณสัตว์น้ำที่ใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน แต่เนื่องจากเรือประมงในน่านน้ำไทยมีเป็นจำนวนมาก จึงจำเป็นต้องนำเรือประมงบางส่วนออกนอกระบบ ซึ่งมีทั้งเรือที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการของรัฐและเจ้าของเรือที่ประสงค์ขอลีกอาชีพการประมง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้มีความจำเป็นและเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โครงการนำเรือประมงออกนอกระบบเพื่อการบริหารจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืน ระยะที่ ๑ (ระยะเร่งด่วน) การชดเชยเยียวยาเจ้าของเรือที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการของรัฐ ปี ๒๕๕๘ ในครั้งนี้เป็นการชดเชยเยียวยาและบรรเทาผลกระทบของเจ้าของเรือประมงที่ให้ความร่วมมือกับภาครัฐที่ต้องการความช่วยเหลือโดยเร่งด่วน ทั้งนี้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการขอใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อแก้ไขหรือเยียวยาความเดือดร้อนเสียหายในบางกรณี พ.ศ. ๒๕๕๙ ด้วยแล้ว

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๕ คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ การเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเรื่องที่เป็นวาระเร่งด่วนและการแก้ไขปัญหาการดำเนินการตามพันธกรณีระหว่างประเทศ และต่อมาประธานคณะกรรมการขับเคลื่อนฯ ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการกลั่นกรองการนำเรือประมงออกนอกระบบ เพื่อการบริหารจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืน และคณะทำงาน ตามคำสั่งที่ ๕/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๑ ซึ่งประกอบด้วย คณะอนุกรรมการกลั่นกรองการนำเรือประมงออกนอกระบบเพื่อการบริหารจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืน ๑ คณะ และคณะทำงาน ๓ คณะ เพื่อทำหน้าที่พิจารณากลั่นกรองเรือประมงที่จะนำออกนอกระบบ ตลอดจนการจัดการทรัพยากรประมงทะเลให้เป็นไปด้วยความรอบคอบตามกฎหมายและเป็นธรรม

คณะอนุกรรมการกลั่นกรองฯ ได้เห็นชอบให้แบ่งกลุ่มเรือออกเป็น ๒ กลุ่ม ได้แก่ ๑) กลุ่มเรือที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการของรัฐ ที่ไม่สามารถออกทำการประมงและให้ความร่วมมือกับภาครัฐโดยไม่ขอใบอนุญาตทำการประมง เป็นเหตุให้มีสัตว์น้ำเพื่อใช้ในการบริหารจัดการทรัพยากร และ ๒) กลุ่มเรือที่ได้รับใบอนุญาตทำการประมงที่มีความประสงค์จะเลิกอาชีพทำการประมง โดยให้ดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องของเรือและเจ้าของเรือโดยนำผลการกระทำความผิดตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการทำการประมงและกฎหมายแรงงานมาแยกกลุ่มเรือเป็น กลุ่มที่ไม่พบการกระทำความผิด (กลุ่มขาว) กลุ่มที่พบการกระทำความผิดไม่ร้ายแรง (กลุ่มเทา) และกลุ่มที่กระทำความผิดร้ายแรง (กลุ่มดำ) หลังจากนั้นจึงพิจารณาการประเมินราคาค่าชดเชยเรือตามสภาพความเป็นจริงกับกลุ่มเรือที่ผ่านการตรวจสอบเหล่านี้ และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจ่ายค่าชดเชยเรือประมง

ผลดำเนินการแจ้งความประสงค์ขอนำเรือออกนอกระบบ โดยเป็นกลุ่มเรือที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการของรัฐตั้งแต่ปี ๒๕๕๘ จำนวน ๕๗๐ ลำ และกลุ่มเรือที่ได้รับใบอนุญาตทำการประมงที่มีความประสงค์จะเลิกอาชีพทำการประมง จำนวน ๒,๕๑๓ ลำ โดยคณะอนุกรรมการกลั่นกรองฯ ได้พิจารณาให้กลุ่มเรือ ๕๗๐ ลำที่ได้รับผลกระทบมาตั้งแต่ปี ๒๕๕๘ เป็นกลุ่มเรือที่ต้องชดเชยเยียวยาเป็นการเร่งด่วน ภายในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ส่วนกลุ่มเรือที่เหลือให้ดำเนินการในระยะต่อไป

คณะอนุกรรมการ...

คณะกรรมการกลั่นกรองฯ ได้พิจารณานำเรือ ๕๗๐ ลำ มาตรวจสอบประวัติการกระทำ ความผิดตามกฎหมาย รวม ๓ ฉบับ คือ กฎหมายกรมประมง กฎหมายกรมเจ้าท่า และกฎหมายกรมแรงงาน ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด พบว่าคงเหลือเรือประมงที่ไม่พบการกระทำผิด จำนวน ๔๑๙ ลำ และได้พิจารณาเพิ่มเติมว่าเรือเหล่านี้ได้รับผลกระทบจากคำสั่ง คสช. หรือไม่ โดยพบว่าเรือประมงที่ได้รับผลกระทบจำนวนทั้งสิ้น ๓๑๕ ลำ แบ่งเป็น เรือไม้จำนวน ๓๐๕ ลำ และเรือเหล็กจำนวน ๑๐ ลำ (เรือเหล็กยังไม่มีราคากลาง) คณะกรรมการ กลั่นกรองฯ จึงกำหนดให้เรือไม้จำนวน ๓๐๕ ลำ เป็นกลุ่มเรือเป้าหมายระยะที่ ๑ (ระยะเร่งด่วน) และคณะทำงาน ประเมินราคาตามสภาพเรือประมง ได้ดำเนินการประเมินราคาเรือประมงเป็นรายลำตามหลักเกณฑ์และวิธีการ ที่กำหนดไว้ โดยจะใช้งบประมาณทั้งสิ้น ๗๖๔,๔๕๔,๑๐๐ บาท

๔.๒ เป้าหมาย

เรือประมงไม้ที่ผ่านการพิจารณากลั่นกรองจากคณะกรรมการกลั่นกรองการนำเรือประมง ออกนอกระบบ เพื่อการจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืน ตรวจสอบแล้วไม่พบการกระทำผิด (กลุ่มขาว) และผ่านการประเมินราคาค่าชดเชย จำนวน ๓๐๕ ลำ

๔.๓ การดำเนินการ

๔.๓.๑ ให้เจ้าของเรือประมงแจ้งความประสงค์นำเรือออกนอกระบบ ตามประกาศของ คณะทำงานตรวจสอบประวัติ ความถูกต้อง และคุณสมบัติ เรือประมงและเจ้าของเรือ ที่ ๑/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การแจ้งความประสงค์นำเรือประมงออกนอกระบบ ณ สำนักงานประมงจังหวัดท้องที่ ติดทะเล ตั้งแต่วันที่ ๑๙ - ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๑

๔.๓.๒ กำหนดหลักเกณฑ์การตรวจสอบประวัติความถูกต้อง และคุณสมบัติของเรือและ เจ้าของเรือประมง หลักเกณฑ์การประเมินค่าชดเชยเรือประมงตามสภาพความเป็นจริง และหลักเกณฑ์ การจ่ายค่าชดเชยเรือประมง

๔.๓.๓ สรุปผลการแจ้งความประสงค์และดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติเรือและ เจ้าของเรือประมง ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด

๔.๓.๔ ประเมินราคาเรือตามสภาพความเป็นจริงตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด จากรายชื่อ ที่ผ่านการตรวจสอบจากคณะทำงานตรวจสอบประวัติ ความถูกต้อง และคุณสมบัติ เรือประมงและเจ้าของเรือ

๔.๓.๕ คณะทำงานฯ ทั้ง ๓ คณะ สรุปผลการดำเนินงาน เสนอคณะกรรมการฯ พิจารณากลั่นกรองรายชื่อเรือ เจ้าของเรือ และราคาเรือที่ผ่านการประเมิน

๔.๓.๖ จัดทำโครงการนำเรือออกนอกระบบฯ พร้อมสรุปรายชื่อเรือและเจ้าของเรือประมง รวมถึงผลการประเมินค่าชดเชยเรือประมงเป็นรายลำ และหลักเกณฑ์การจ่ายค่าชดเชยเรือประมงที่คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เสนอรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) ให้ความเห็นชอบก่อนเสนอ กบป. ๕ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๔.๓.๗ เมื่อได้รับการอนุมัติโครงการและงบประมาณในการดำเนินการแล้ว กรมประมง ดำเนินการจ่ายค่าชดเชยโดยจ่ายเข้าบัญชีเงินฝากธนาคารให้แก่เจ้าของเรือประมงตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนด

๔.๔ ระยะเวลาดำเนินงาน

ระยะที่ ๑ (ระยะเร่งด่วน)

ปีที่ ๑ ตั้งแต่เดือนมีนาคม ถึง กันยายน ๒๕๖๒

ปีที่ ๒ ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๖๒ ถึง กันยายน ๒๕๖๓

๔.๕ งบประมาณ

เนื่องจากมีข้อจำกัดในการใช้งบประมาณ ดังนั้น จึงเห็นควรขอรับการสนับสนุนงบประมาณ ค่าใช้จ่ายในการชดเชยเรือประมงทั้ง ๓๐๕ ลำ งบประมาณ ๗๖๔,๔๕๔,๑๐๐ บาท (เจ็ดร้อยหกสิบสี่ล้านสี่แสน ห้าหมื่นสี่พันหนึ่งร้อยบาทถ้วน) เป็น ๒ ปีงบประมาณ ดังนี้

ปีที่ ๑ ขอใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ งบกลาง รายการ เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น นำเรือประมงขนาดต่ำกว่า ๙๐ ตันกรอส ออกนอกระบบ โดยผู้ประกอบการ

๑ ราย สามารถขอรับค่าชดเชยในการนำเรือออกนอกระบบได้ไม่เกิน จำนวน ๓ ลำ รวมจำนวนเรือประมง ๒๕๒ ลำ
งบประมาณ ๔๖๙,๖๐๓,๙๐๐ บาท (สี่ร้อยหกสิบเก้าล้านหกแสนสามพันเก้าร้อยบาทถ้วน)

ปีที่ ๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอของบประมาณ สำหรับดำเนินการ
นำเรือประมงส่วนที่เหลือทุกขนาดออกนอกระบบ จำนวน ๕๓ ลำ งบประมาณ ๒๙๔,๘๕๐,๒๐๐ บาท (สองร้อย
เก้าสิบสี่ล้านแปดแสนห้าหมื่นสองร้อยบาทถ้วน) โดยได้บรรจุไว้ในคำของบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๓
ทั้งนี้ หากไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณ จะดำเนินการขอรับการสนับสนุนงบกลางประจำปี ๒๕๖๓ ต่อไป

๔.๖ ขั้นตอนการจ่ายค่าชดเชย

เมื่อได้รับการอนุมัติโครงการและงบประมาณในการดำเนินการแล้ว กรมประมงดำเนินการ
จ่ายค่าชดเชยโดยจ่ายเข้าบัญชีเงินฝากธนาคารให้แก่เจ้าของเรือประมงตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนด ดังนี้

งวดที่ ๑ จำนวนร้อยละ ๓๐ ของจำนวนเงินค่าชดเชย เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการแยก
ชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมง

งวดที่ ๒ จำนวนร้อยละ ๗๐ ของจำนวนเงินค่าชดเชย หลังจากเจ้าของเรือประมง
ได้ดำเนินการแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมงเรียบร้อยแล้ว

โดยกำหนดเงื่อนไขในการขอรับค่าชดเชยว่า ผู้ที่ได้รับค่าชดเชยจะไม่ไปประกอบอาชีพ
ประมงหรืออื่น ๆ ที่ผิดกฎหมายต่อไปด้วย

๕. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๕.๑ เจ้าของเรือประมงที่ได้รับการชดเชยเยียวยาได้รับการบรรเทาผลกระทบ ทำให้สามารถ
แก้ไขปัญหาด้านเศรษฐกิจและสังคมได้อย่างเป็นธรรมตามหลักธรรมาภิบาล

๕.๒ ประเทศไทยสามารถบริหารจัดการกองเรือให้มีความเหมาะสมกับปริมาณสัตว์น้ำ
เพื่อการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

๕.๓ ลดความเสี่ยงที่จะเกิดการทำประมงผิดกฎหมายจากการใช้เรือประมงที่ไม่มีใบอนุญาต
ทำการประมง

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรี

๖.๑ เห็นชอบโครงการนำเรือประมงออกนอกระบบเพื่อการจัดการทรัพยากรประมงทะเล
ที่ยั่งยืน ระยะที่ ๑ (ระยะเร่งด่วน) การชดเชยเยียวยาเจ้าของเรือที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการของรัฐ ปี ๒๕๕๘
เพื่อเป็นเงินค่าชดเชยเรือประมงจำนวน ๓๐๕ ลำ กรอบวงเงิน ๗๖๔,๔๕๔,๑๐๐ บาท

๖.๒ อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ งบกลาง รายการเงิน
สำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นเงินค่าชดเชยเรือประมงจำนวน ๒๕๒ ลำ กรอบวงเงิน
๔๖๙,๖๐๓,๙๐๐ บาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกฤษฎา บุญราช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองนโยบายและยุทธศาสตร์พัฒนาการประมง

โทร./โทรสาร ๐ ๒๕๕๘ ๐๑๘๕