

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๗๑๓.๐๕.๓/ ๓๓๙



กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ - 5 ก.พ. 2562
วันที่.....เวลา.....

- เรื่อง ขออนุญาตร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้สาขาทัศนมาตรเป็นสาขาการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ.
- เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
- อ้างอิง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๐๐๑๓ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๐
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๘๐๑๐ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๑
- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๑๐ ชุด
๒. สำเนาหนังสือคณะทัศนมาตรศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง ที่ ศธ ๐๕๑๘.๓๖/๓๐๘ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๑ จำนวน ๑๑๐ ชุด
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๓ (กร ๒)/๙๑๑๐ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๑ จำนวน ๑๑๐ ชุด
๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๓ (กร ๕)/๙๗๗๖ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๑ จำนวน ๑๑๐ ชุด
๕. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๔/๙๙๒๒ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๑. จำนวน ๑๑๐ ชุด
๖. รายงานการประชุมคณะกรรมการการประกอบโรคศิลปะ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๑ วันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๑ จำนวน ๑๑๐ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอเรื่องขออนุญาตร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้สาขาทัศนมาตรเป็นสาขาการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) ร่างพระราชกฤษฎีกา และ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรีระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุขได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๐ อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้สาขาทัศนมาตรเป็นสาขาการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอและให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไปประกอบการพิจารณาด้วย ตามอ้างอิง ๑

๑.๑.๒ เนื่องด้วย ...

๑.๑.๒ เนื่องด้วยคณะทศนมาตรศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง ได้มีหนังสือเสนอ การกำหนดนิยามวิชาชีพ “ทศนมาตรศาสตร์” ประกอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้สาขาทศนมาตร เป็นสาขาการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ตามมติสภามหาวิทยาลัยรามคำแหง และหนังสือเพื่อขอรับรองแ่ง การปรับคำนิยามวิชาชีพในร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้สาขาทศนมาตรเป็นสาขาการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. โดยส่งไปยังกระทรวงสาธารณสุข สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) และ (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ตามอ้างถึง ๒ และสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๕

๑.๑.๓ คณะกรรมการการประกอบโรคศิลปะ ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๑ ที่ประชุมได้พิจารณาวันที่ ๔.๓ การดำเนินการเปลี่ยนแปลงคำนิยามทศนมาตร ในร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้สาขาทศนมาตรเป็นสาขาการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. โดยที่ประชุม ได้มีมติเห็นชอบให้ถอนร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้สาขาทศนมาตรเป็นสาขาการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. เพื่อนำกลับมาพิจารณาทบทวนอีกครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ เพื่อลดปัญหาความขัดแย้งระหว่างวิชาชีพ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๐ อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกา กำหนดให้สาขาทศนมาตรเป็นสาขาการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอและให้ส่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมนิยามความหมาย ของคำว่า “ทศนมาตร” ในร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้สาขาทศนมาตรเป็นสาขาการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. โดยให้หมายความว่า “การประกอบโรคศิลปะเกี่ยวกับสายตาของมนุษย์ เพื่อวินิจฉัยความผิดปกติ ของการมองเห็นและการแก้ไขฟื้นฟูความผิดปกติของการมองเห็นด้วยกรรมวิธีการใช้แว่นตา เลนส์สัมผัส และการฝึกบริหารกล้ามเนื้อตาโดยการใช้เครื่องมืออุปกรณ์ หรือยา ทั้งนี้ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยคำแนะนำของคณะกรรมการแต่ไม่รวมความรวมถึง

(๑)การแก้ไขความผิดปกติของการมองเห็นเนื่องจากระบบประสาทตา หรือโรค ทางตาที่ไม่ได้เกิดการหักเหของแสง

(๒)การแก้ไขความผิดปกติของการมองเห็นและการแก้ไขฟื้นฟูความผิดปกติ ของการมองเห็นโดยการผ่าตัดหรือการใช้เลเซอร์ชนิดต่างๆ

(๓)การวัดสายตาและการประกอบแว่นตาของช่างแว่นตา”

๒. คณะทศนมาตรศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหงได้มีหนังสือร้องเรียนคัดค้าน การกำหนดนิยามความหมายของคำว่า “ทศนมาตรศาสตร์” ตามร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้สาขา ทศนมาตรเป็นสาขาการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยขอเสนอให้ตัดคำว่า “การวัดสายตา” ออกจากข้อยกเว้นตามร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้สาขาทศนมาตร เป็นสาขาการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ.

๓. คณะกรรมการการประกอบโรคศิลปะ ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๑ ที่ประชุมได้พิจารณาวันที่ ๔.๓ การดำเนินการเปลี่ยนแปลงคำนิยามทศนมาตร ในร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้สาขาทศนมาตรเป็นสาขาการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. โดยที่ประชุมได้มี มติเห็นชอบให้ถอนร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้สาขาทศนมาตรเป็นสาขาการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. เพื่อนำกลับมาพิจารณาทบทวนอีกครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ เพื่อลดปัญหาความขัดแย้งระหว่างวิชาชีพ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอขอถอนร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้สาขาทัศนมาตรเป็นสาขาการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการไว้แล้ว เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) และ (๙) และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๘ กล่าวคือ กำหนดให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีหรือให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติการถอนร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องด้วยร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้สาขาทัศนมาตรเป็นสาขาการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ดังนั้น เพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกายุติการพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว จึงขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการขอถอนร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้สาขาทัศนมาตรเป็นสาขาการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ตามข้อเสนอของกระทรวงสาธารณสุขโดยด่วน

๔. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

เนื่องจากร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้สาขาทัศนมาตรเป็นสาขาการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๐ อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้สาขาทัศนมาตรเป็นสาขาการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมนิยามความหมายของคำว่า “ทัศนมาตร” ในร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวโดยให้หมายความว่า “การประกอบโรคศิลปะเกี่ยวกับสายตาของมนุษย์ เพื่อวินิจฉัยความผิดปกติของการมองเห็นและการแก้ไขฟื้นฟูความผิดปกติของการมองเห็นด้วยกรรมวิธีการใช้แว่นตา เลนส์สัมผัส และการฝึกบริหารกล้ามเนื้อตาโดยใช้เครื่องมืออุปกรณ์ หรือยา ทั้งนี้ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการแต่ไม่หมายความรวมถึง

(๑)การแก้ไขความผิดปกติของการมองเห็นเนื่องจากระบบประสาทตา หรือโรคทางตาที่ไม่ได้เกิดการหักเหของแสง

(๒)การแก้ไขความผิดปกติของการมองเห็นและการแก้ไขฟื้นฟูความผิดปกติของการมองเห็นโดยการผ่าตัดหรือการใช้เลเซอร์ชนิดต่างๆ

(๓)การวัดสายตาและการประกอบแว่นตาของช่างแว่นตา”

จากนิยามความหมายของคำว่า “ทัศนมาตร” แห่งร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้สาขาทัศนมาตรเป็นสาขาการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติม นั้น คณะทัศนมาตรศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหงได้มีหนังสือร้องเรียนคัดค้านการกำหนดนิยามความหมายของคำว่า “ทัศนมาตรศาสตร์” ดังกล่าว โดยสามารถสรุปสาระสำคัญได้ว่านิยามคำว่า “ทัศนมาตร” ในลักษณะดังกล่าว มีความทับซ้อนและกำกวมเนื่องจากในมาตรา ๓ (๓) ถูกห้ามการวัดสายตา ซึ่งถือเป็นกระบวนการหนึ่งในการประกอบวิชาชีพของทัศนมาตรศาสตร์ การระบุห้ามในลักษณะดังกล่าวเป็นเหตุให้นักทัศนมาตรศาสตร์ไม่สามารถทำการตรวจ การวิเคราะห์ ถึงสาเหตุแห่งค่าสายตาของผู้ที่มีปัญหาทางด้านสายตา โดยใช้ศาสตร์และศิลป์ทางด้านทัศนมาตรศาสตร์ รวมถึงไม่สามารถทราบถึงต้นตอและความเป็นจริงแห่งอาการปัญหาที่เกิดขึ้นกับผู้ป่วยเพื่อจะได้หาทางเยียวยาแก้ไขทุกสาเหตุที่เกิดขึ้นตามหลักการขั้นพื้นฐานแห่งการดูแลสุขภาพตามหลักวิชาการทางการแพทย์จึงขอเสนอให้ตัดคำว่า “การวัดสายตา” ออกจากข้อยกเว้นตามร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้สาขาทัศนมาตรเป็นสาขาการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ.

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอถอนร่างพระราชบัญญัติกำหนดให้สาขาทัศนมาตรเป็นสาขาการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๙๓ ๗๐๔๐

โทรสาร ๐ ๒๑๔๙ ๕๖๕๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ keroro_2222@hotmail.com