

กวก. 11.3
วันที่ 29.2.62
เวลา 15.30

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1559
วันที่ 9 มี.ก. 2562 8484

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๒๐/๓๓๑

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๘ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสายสีแดงเข้ม ช่วงรังสิต - มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ศูนย์รังสิต ของการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๑๘ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงคมนาคมเสนอเรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสายสีแดงเข้ม ช่วงรังสิต - มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ศูนย์รังสิต ของการรถไฟแห่งประเทศไทย ดังนี้

๑. อนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสายสีแดงเข้ม ช่วงรังสิต - มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ศูนย์รังสิต ในกรอบวงเงิน ๖,๕๗๐.๔๐ ล้านบาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๗) ระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี โดยดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e - Auction) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ หรือด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) หรือที่ประกาศใช้ล่าสุด

๒. ให้รัฐบาลรับภาระค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการทั้งสิ้น โดยให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณรายปี และหรือกระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้และค้ำประกันเงินกู้ภายในประเทศ ให้ตามความเหมาะสม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานโครงการ รายละเอียดตามแผนการดำเนินงาน และแผนการเบิกจ่ายเงินที่เสนอมา ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินการโครงการโดยใช้เงินกู้ เห็นควรอนุญาตให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงินได้ตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๓๙ (๔)

๓. อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนโครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสายสีแดงเข้ม ช่วงรังสิต - มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ศูนย์รังสิต รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/สำนักงบประมาณ...

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. โครงการระบบรถไฟชานเมืองสายสีแดงเข้ม ช่วงรังสิต - มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ศูนย์รังสิต ของการรถไฟแห่งประเทศไทย เป็นโครงการที่อยู่ในแผนแม่บทระบบขนส่งมวลชนทางราง ในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๓ และอยู่ภายใต้แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทยปี พ.ศ. ๒๕๕๘ - พ.ศ. ๒๕๖๕ และแผนปฏิบัติการด้านคมนาคมขนส่งระยะเร่งด่วน พ.ศ. ๒๕๖๐ (Action Plan) เพื่อขับเคลื่อนการลงทุน โครงสร้างพื้นฐานของประเทศ ที่คณะรัฐมนตรีรับทราบเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙ โดยเป็นโครงการ ที่มีความเหมาะสมและจำเป็นเพื่อเชื่อมต่อโครงข่ายระบบรถไฟชานเมืองในการสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ และเสริมสมรรถนะในการแข่งขันของประเทศ ช่วยพัฒนาชุมชนชานเมือง (City Sub - Centers) ตามแนวเส้นทาง และกระจายกิจกรรมจากบริเวณชั้นในของกรุงเทพฯ สู่พื้นที่โดยรอบ ประกอบกับโครงการ ดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจากสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแล้ว จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรี จะพิจารณาอนุมัติหลักการให้การรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการระบบรถไฟชานเมืองสายสีแดงเข้ม ช่วงรังสิต - มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ศูนย์รังสิต ระยะทาง ๘.๘๔ กิโลเมตร ภายในวงเงิน ๖,๕๗๐.๔๐ ล้านบาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๗)

๒. สำหรับแหล่งเงินที่จะนำมาใช้ในการดำเนินโครงการก่อสร้างทางรถไฟเส้นทางดังกล่าว เห็นสมควรให้ดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการตามพระราชบัญญัติ การรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๙ (๔) เพื่อเป็นค่างานโยธา และระบบราง ค่างานระบบไฟฟ้าและเครื่องกล ค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง ค่าจ้างที่ปรึกษาวิศวกรอิสระ และค่าภาษีมูลค่าเพิ่ม ภายในกรอบวงเงิน ๖,๒๖๐.๔๐ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้ ในประเทศที่เหมาะสม วิธีการให้กู้ต่อและค้ำประกันเงินกู้ หรือให้กู้ตามแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงิน และให้การรถไฟแห่งประเทศไทยจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อเสนอขอตั้ง งบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นงบชำระหนี้เงินกู้รายปีเฉพาะในส่วนค่าโครงสร้างพื้นฐานที่รัฐบาลเป็นผู้รับภาระ ได้แก่ ค่างานโยธาและระบบราง ค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง ค่าจ้างที่ปรึกษาวิศวกรอิสระ และค่าภาษีมูลค่าเพิ่ม จำนวน ๔,๐๖๓.๒๓ ล้านบาท สำหรับค่างานระบบไฟฟ้าและเครื่องกล จำนวน ๒,๑๙๗.๑๗ ล้านบาท เห็นควรให้การรถไฟแห่งประเทศไทยเป็นผู้รับภาระ ซึ่งเป็นไปตามแนวทางการรับภาระ ค่าใช้จ่ายของโครงการระบบรถไฟชานเมืองสายสีแดงอ่อน ช่วงบางซื่อ - พญาไท - มักกะสัน - หัวหมาก และสายสีแดงเข้ม ช่วงบางซื่อ - หัวลำโพง ของการรถไฟแห่งประเทศไทย ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากโครงการดังกล่าวยังมิได้รับการบรรจุไว้ในแผนการบริหาร หนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้การรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินการ ขอบบรรจุแผนการกู้เงินดังกล่าวไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

ตามนัยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙ และระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมทั้งประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ อย่างเคร่งครัดต่อไปด้วย

๒.๒ ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อเป็นค่าจ้างที่ปรึกษาช่วยเวนคืนที่ดิน ค่าเวนคืนที่ดิน และค่าจ้างที่ปรึกษาจัดประกวดราคา ภายในกรอบวงเงิน ๓๑๐ ล้านบาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๗) ตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

๓. สำหรับประเด็นร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนของโครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสายสีแดงเข้ม ช่วงรังสิต - มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ศูนย์รังสิต นั้น มีหลักการและสาระสำคัญในการกำหนดเขตพื้นที่ที่จะเวนคืน ในอำเภอสามโคก อำเภอเมืองปทุมธานี และอำเภอคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่มีสิทธิเข้าไปดำเนินการสำรวจ และเพื่อให้ทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับข้อสังหาริมทรัพย์ที่ต้องเวนคืนที่แน่นอน จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกาดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการโครงการบรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กำหนด จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ อย่างไรก็ดี เพื่อให้การดำเนินการตามร่างพระราชกฤษฎีกาฯ เกิดประโยชน์สูงสุดต่อทางราชการ จึงเห็นสมควรที่การรถไฟแห่งประเทศไทย จะต้องพิจารณาความคุ้มค่า ต้นทุนที่เหมาะสม ผลสัมฤทธิ์ และประโยชน์ที่ทางราชการและประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ รวมทั้งเร่งรัดดำเนินการเวนคืนที่ดินและข้อสังหาริมทรัพย์ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ อย่างเคร่งครัด โดยกำหนดราคาเวนคืนที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ถ้ามี) ให้ถูกต้องตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง อันสอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงและราคาตลาดของแต่ละพื้นที่ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้ถูกเวนคืนอย่างแท้จริง รวมทั้งกำหนดมาตรการป้องกันการแสวงหากำไรจากราคาที่ดินเกินจริง เพื่อไม่ให้เกิดภาวะเวนคืนที่ดินและข้อสังหาริมทรัพย์เพิ่มขึ้นในอนาคตด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาวิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๔

โทร. ๐ ๒๖๖๕ ๑๕๐๙ โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๐๙๒