

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0905/ ๑๕๖๙



กาว. 58
วันที่ 14 ก.พ. 62
เวลา 10.20

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส30802 กคต ✓
รับที่ : 52277/62
วันที่ : 14 ก.พ. 62 เวลา : 10:16

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400 /

19 กุมภาพันธ์ 2562

เรื่อง การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2562 ครั้งที่ 1

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/30011 ลงวันที่ 28 กันยายน 2561
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/38609 ลงวันที่ 30 พฤศจิกายน 2561
3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/38498 ลงวันที่ 29 พฤศจิกายน 2561

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน 1 แผ่น
2. แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2562 ปรับปรุงครั้งที่ 1 จำนวน 15 แผ่น
3. ตารางสรุปข้อพิจารณาตามมาตรา 49 ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 สำหรับหน่วยงานของรัฐที่มีการกู้เงินและบริหารหนี้ตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2562 ปรับปรุงครั้งที่ 1 จำนวน 2 แผ่น
4. สรุปเหตุผลความจำเป็น แนวทางการแก้ไขปัญหา และแผนการบริหารหนี้ที่ชัดเจนของรัฐวิสาหกิจที่ไม่สามารถปฏิบัติตามระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2561 จำนวน 21 แผ่น
5. ตารางสรุปกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2562 ปรับปรุงครั้งที่ 1 จำนวน 1 แผ่น

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2562 ครั้งที่ 1 มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติและรับทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (1) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

1. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติและรับทราบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ (แผนฯ) ประจำปีงบประมาณ 2562 เมื่อวันที่ 25 กันยายน 2561 วงเงินรวม 1,828,119.18 ล้านบาท (อ้างถึง 1)

/2. เหตุผล...

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ (คณะกรรมการฯ) ได้พิจารณาความจำเป็นในการปรับปรุงวงเงินของแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 แล้ว จึงได้มีมติเมื่อวันที่ 25 มกราคม 2562 เห็นชอบการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ครั้งที่ 1 และให้นำเสนอการปรับปรุงแผนฯ ดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติและรับทราบตามมาตรา 35 (2) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (พ.ร.บ.การบริหารหนี้ฯ) และข้อ 15 ของระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2561 (ระเบียบคณะกรรมการฯ)

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้รัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐสามารถจัดหาเงินกู้เพื่อดำเนินโครงการลงทุน และเพื่อสนับสนุนการดำเนินกิจการ ตลอดจนบริหารหนี้เดิม (การปรับโครงสร้างหนี้และบริหารความเสี่ยง) ได้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนด ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติและรับทราบการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ครั้งที่ 1 ในโอกาสแรก

4. สาระสำคัญ

การปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ครั้งที่ 1 มีวงเงินปรับเพิ่มสุทธิ 23,018.81 ล้านบาท จากเดิม 1,828,119.18 ล้านบาท เป็น 1,851,137.99 ล้านบาท โดยการก่อหนี้ใหม่เพิ่มขึ้น 64,018.46 ล้านบาท จากเดิม 823,664.56 ล้านบาท เป็น 887,683.02 ล้านบาท และการบริหารหนี้เดิม (การปรับโครงสร้างหนี้และการบริหารความเสี่ยง) ลดลง 40,999.65 ล้านบาท จากเดิม 1,004,454.62 ล้านบาท เป็น 963,454.97 ล้านบาท ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินเดิม	วงเงินปรับปรุงครั้งที่ 1			การเปลี่ยนแปลง
		ในประเทศ	ต่างประเทศ	รวม	
1. การก่อหนี้ใหม่	823,664.56	851,191.40	36,491.62	887,683.02	64,018.46
1.1 รัฐบาล (กู้โดยตรงและให้กู้ต่อ)	593,370.01	591,970.74	36,491.62	628,462.36	35,092.35
1.2 รัฐบาล (บริหารสภาพคล่องของเงินคลัง)	90,000.00	90,000.00	0.00	90,000.00	0.00
1.3 รัฐวิสาหกิจ	60,531.30	88,257.41	0.00	88,257.41	27,726.11
1.4 รัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	78,850.00	80,050.00	0.00	80,050.00	1,200.00
1.5 หน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	913.25	913.25	0.00	913.25	0.00
2. การบริหารหนี้เดิม	1,004,454.62	889,911.42	73,543.55	963,454.97	-40,999.65
2.1 รัฐบาล	739,688.41	721,301.88	18,386.53	739,688.41	0.00
- การปรับโครงสร้างหนี้	739,688.41	721,301.88	18,386.53	739,688.41	0.00
- การบริหารความเสี่ยง	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.2 รัฐวิสาหกิจ	179,412.26	136,839.54	882.72	137,722.26	-41,690.00
- การปรับโครงสร้างหนี้	178,529.54	136,839.54	0.00	136,839.54	-41,690.00
- การบริหารความเสี่ยง	882.72	0.00	882.72	882.72	0.00
2.3 รัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	85,353.95	30,270.00	54,274.30	84,544.30	-809.65
- การปรับโครงสร้างหนี้	5,800.00	6,300.00	0.00	6,300.00	500.00
- การบริหารความเสี่ยง	79,553.95	23,970.00	54,274.30	78,244.30	-1,309.65
2.4 หน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	0.00	1,500.00	0.00	1,500.00	1,500.00
- การปรับโครงสร้างหนี้	0.00	1,500.00	0.00	1,500.00	1,500.00
รวม	1,828,119.18	1,741,102.82	110,035.17	1,851,137.99	23,018.81

ฯนี้ ...
/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ การปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ครั้งที่ 1 ทำให้วงเงินในแผนการก่อหนี้ใหม่ และแผนการบริหารหนี้เดิมของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจ (แผน I. และ II.) ปรับเพิ่มขึ้นสุทธิ 21,128.46 ล้านบาท จากเดิม 1,663,001.98 ล้านบาท เป็น 1,684,130.44 ล้านบาท และวงเงินในแผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนฯ (แผน III. และ IV.) ปรับเพิ่มขึ้น 1,890.35 ล้านบาท จากเดิม 165,117.20 ล้านบาท เป็น 167,007.55 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

							หน่วย : ล้านบาท	
รายการแผน	วงเงินเดิม	วงเงินปรับปรุงครั้งที่ 1			การเปลี่ยนแปลง	การให้กู้ต่อ/ค้าประกัน	ค่า/กู้ต่อ(บาท)	ไม่ค้า
		ในประเทศ	ต่างประเทศ	รวม				
I. แผนการก่อหนี้ใหม่	743,901.31	770,228.15	36,491.62	806,719.77	62,818.46		145,069.60	38,539.31
1.1 รัฐบาล (กู้โดยตรงและให้กู้ต่อ)	593,370.01	591,970.74	36,491.62	628,462.36	35,092.35		95,351.50	0.00
1.2 รัฐบาล (บริหารสภาพคล่องของเงินคลัง)	90,000.00	90,000.00	0.00	90,000.00	0.00		0.00	0.00
1.3 รัฐวิสาหกิจ	60,531.30	88,257.41	0.00	88,257.41	27,726.11		49,718.10	38,539.31
II. แผนการบริหารหนี้เดิม	919,100.67	858,141.42	19,269.25	877,410.67	-41,690.00		136,839.54	0.00
2.1 รัฐบาล	739,688.41	721,301.88	18,386.53	739,688.41	0.00		0.00	0.00
2.2 รัฐวิสาหกิจ	179,412.26	136,839.54	882.72	137,722.26	-41,690.00		136,839.54	0.00
รวม I ถึง II	1,663,001.98	1,628,369.57	55,760.87	1,684,130.44	21,128.46		281,909.14	38,539.31
III. แผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	164,203.95	110,320.00	54,274.30	164,594.30	390.35			
3.1 การก่อหนี้ใหม่	78,850.00	80,050.00	0.00	80,050.00	1,200.00			
3.2 การบริหารหนี้เดิม	85,353.95	30,270.00	54,274.30	84,544.30	-809.65			
IV. แผนการบริหารหนี้ของหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	913.25	2,413.25	0.00	2,413.25	1,500.00			
4.1 การก่อหนี้ใหม่	913.25	913.25	0.00	913.25	0.00			
4.2 การบริหารหนี้เดิม	0.00	1,500.00	0.00	1,500.00	1,500.00			
รวม III ถึง IV	165,117.20	112,733.25	54,274.30	167,007.55	1,890.35			
รวม I ถึง IV	1,828,119.18	1,741,102.82	110,035.17	1,851,137.99	23,018.81			

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

4.1 แผนการก่อหนี้ใหม่ ปรับเพิ่มขึ้นสุทธิ 62,818.46 ล้านบาท ดังนี้

4.1.1 แผนการก่อหนี้ใหม่ของรัฐบาล (กู้โดยตรงและให้กู้ต่อ) ปรับเพิ่ม 35,092.35 ล้านบาท ประกอบด้วย

4.1.1.1 รัฐบาลกู้มาใช้โดยตรง ปรับเพิ่มวงเงินกู้ต่างประเทศจากองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (JICA) จำนวน 9,000.00 ล้านเยน หรือเทียบเท่าประมาณ 2,700.00 ล้านบาท สำหรับดำเนินโครงการพัฒนากำลังคนด้านวิศวกรรมศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมสนับสนุนการลงทุนและเพิ่มขีดความสามารถภาคอุตสาหกรรมในประเทศและภูมิภาค ของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ซึ่งโครงการดังกล่าวมีรายการที่ต้องใช้จ่ายเป็นเงินตราต่างประเทศ (สกุลเงินเยน) เพื่อเป็นทุนการศึกษาสำหรับนักศึกษาในสถาบันโคเซ็น ประเทศญี่ปุ่น ค่าใช้จ่ายกิจกรรมการพัฒนาหลักสูตรและการจัดการเรียนการสอน (ฝึกอบรมครู จ้างที่ปรึกษา และครูสอนภาษาญี่ปุ่น) และค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการโครงการ ประกอบกับในปีงบประมาณ 2562 ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ แต่มีความจำเป็นต้องเริ่มดำเนินการให้ทันการเปิดภาคเรียนปีการศึกษาที่ 1/2562 ในเดือนพฤษภาคม 2562

/4.1.1.2 รัฐบาล...

4.1.1.2 รัฐบาลกู้มาให้กู้ต่อ ปรับเพิ่ม 32,392.35 ล้านบาท ประกอบด้วย

1) เงินกู้ในประเทศเพื่อให้กู้ต่อ ปรับลด 382.27 ล้านบาท ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินเดิม	วงเงินปรับปรุง ครั้งที่ 1	การ เปลี่ยนแปลง	เหตุผล
การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย (รฟม.) ปรับเพิ่ม 333.55 ล้านบาท				
1. โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง – บางแค และช่วงบางซื่อ – ท่าพระ	1,470.00	1,803.55	333.55	เพิ่มวงเงินเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายค่าก่อสร้างงานโยธาและค่าจ้างที่ปรึกษา
กรุงเทพมหานคร (กทม.)				
1. โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง – สมุทรปราการ	เป็นวงเงินกู้ต่อเดิมของ รฟม. ที่กระทรวงการคลังกู้มาแล้ว จึงไม่มีการปรับเพิ่มวงเงินกู้ในแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ปรับปรุงครั้งที่ 1 โดยขอบรรจุรายการไว้เพื่อให้กระทรวงการคลังสามารถดำเนินการทำสัญญาให้กู้ยืมเงินต่อแก่ กทม. สำหรับรองรับภาระหนี้เดิมของโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง – สมุทรปราการ ที่กระทรวงการคลังกู้มาให้ รฟม. กู้ต่อ จำนวนไม่เกิน 15,308.85 ล้านบาท ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 พฤศจิกายน 2561			
การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ปรับลด 715.82 ล้านบาท				
1. โครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟ สายชายฝั่งทะเลตะวันออก ช่วงฉะเชิงเทรา – คลองสิบเก้า – แก่งคอย พร้อมทางคู่เลี้ยงเมือง (Chord Line) จำนวน 3 แห่ง	1,878.47	2,075.07	196.60	เพิ่มวงเงินเพื่อรองรับค่างานที่จะเกิดขึ้นจนถึงสิ้นสุดโครงการในปีงบประมาณ 2562
2. โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงชุมทางถนนจิระ – ขอนแก่น	3,949.32	6,417.66	2,468.34	เพิ่มวงเงินเพื่อรองรับการเบิกจ่ายค่างานที่เพิ่มขึ้นจากการได้รับอนุมัติให้ปรับเพิ่มทางยกระดับบ้านไผ่ และรองรับการเบิกจ่ายเงินของผู้รับจ้างซึ่งดำเนินการได้เร็วกว่าแผน
3. โครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร – หนองคาย (ระยะที่ 1 ช่วงกรุงเทพมหานคร – นครราชสีมา)	24,378.58	20,997.82	-3,380.76	ลดวงเงินตามความต้องการใช้จ่ายจริงในปีงบประมาณ 2562

2) เงินกู้ต่างประเทศเพื่อให้กู้ต่อ ปรับเพิ่ม 32,774.62 ล้านบาท เพื่อลงทุน

ในโครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร – หนองคาย (ระยะที่ 1 ช่วงกรุงเทพมหานคร – นครราชสีมา) ของ รฟท. โดยเป็นค่างานที่ปรึกษาและงานระบบของสัญญา 2.3 งานระบบรถไฟและการฝึกอบรม (ร้อยละ 85) สำหรับงานที่ปรึกษาและงานระบบของสัญญา 2.1 ค่าจ้างออกแบบ (Detail Design) และสัญญา 2.2 ค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงาน (CSC) และค่า Advance Payment ของสัญญา 2.3 ยังคงใช้เงินกู้ในประเทศเพื่อให้กู้ต่อ ซึ่งบรรจุในแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 แล้ว

/4.1.2 แผน...

4.1.2 แผนการก่อหนี้ใหม่ของรัฐวิสาหกิจ ปรับเพิ่ม 27,726.11 ล้านบาท ประกอบด้วย

4.1.2.1 เงินกู้เพื่อลงทุนในโครงการพัฒนา (หนี้ในประเทศ) ปรับเพิ่ม 3,091.45

ล้านบาท ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินเดิม	วงเงินปรับปรุง ครั้งที่ 1	การ เปลี่ยนแปลง	เหตุผล
การเคหะแห่งชาติ (กคช.) ลดลง 1,500.00 ล้านบาท				
1. โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยตามแนวเส้นทาง รถไฟฟ้า ระยะที่ 1	250.00	50.00	-200.00	ลดวงเงินให้สอดคล้องกับแผนการ เบิกจ่ายจริง
2. โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย จุดที่ 2 ระยะที่ 1	200.00	0.00	-200.00	
3. โครงการบ้านกตัญญู	100.00	0.00	-100.00	
4. โครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง ระยะที่ 2	1,900.00	900.00	-1,000.00	
การทำเรือแห่งประเทศไทย (กทท.) เพิ่มขึ้น 1,200.00 ล้านบาท				
1. โครงการพัฒนาท่าเรือแหลมฉบัง ระยะที่ 3	0.00	1,200.00	1,200.00	ขอบรรจุโครงการพัฒนาในแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ปรับปรุง ครั้งที่ 1 เพื่อรองรับการเบิกจ่ายเงิน ในปีงบประมาณ 2562 ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2561 อนุมัติโครงการ และอนุมัติให้ กทท. ร่วมลงทุนกับเอกชนและกู้เงินในกรอบ วงเงินไม่เกิน 47,060.00 ล้านบาท แล้ว
การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) วงเงินไม่เปลี่ยนแปลง				
1. โครงการทดแทนโรงไฟฟ้าพระนครใต้ ระยะที่ 1	500.00	1,000.00	500.00	เพิ่มวงเงินเพื่อให้สอดคล้องกับแผน การเบิกจ่ายเงินที่เพิ่มขึ้น เนื่องจาก งานก่อสร้างมีความก้าวหน้าเร็วกว่าแผน
2. โครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคใต้ ตอนล่างเพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้า	500.00	0.00	-500.00	ลดวงเงิน เนื่องจากงานก่อสร้างสายส่งไฟฟ้า แรงสูงทุ่งสง - หาดใหญ่ 3 ต้องผ่าน พื้นที่ป่าไม้ ซึ่งอยู่ระหว่างการขออนุญาต จากกรมป่าไม้ จึงต้องเลื่อนการประมูล Letter of Intent ออกไป
บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด (ธพส.) เพิ่มขึ้น 1,500.00 ล้านบาท				
1. โครงการพัฒนาพื้นที่ส่วนขยายศูนย์ราชการ เฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 พื้นที่โซน C	0.00	1,500.00	1,500.00	ขอบรรจุโครงการพัฒนาในแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ปรับปรุง ครั้งที่ 1 ตามแผนการเบิกจ่ายใน ปีงบประมาณ 2562 ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ 26 พฤศจิกายน 2561 อนุมัติหลักการโครงการ กรอบวงเงิน ลงทุนรวม 30,000.00 ล้านบาท และ ให้กระทรวงการคลังพิจารณาแหล่ง เงินทุน และวิธีการระดมทุนที่เหมาะสม แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอน ของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ต่อไป

หน่วย :

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินเดิม	วงเงินปรับปรุง ครั้งที่ 1	การ เปลี่ยนแปลง	เหตุผล
องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) เพิ่มขึ้น 1,891.45 ล้านบาท				
1. โครงการจัดซื้อรถโดยสารปรับอากาศใช้เชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติ (NGV) จำนวน 489 คัน	0.00	1,891.45	1,891.45	ขอบรรจุโครงการพัฒนาในแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ปรับปรุงครั้งที่ 1 ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารกิจการ ขสมก. ครั้งที่ 15/2560 ซึ่งเดิมศาลปกครองกลางได้มีคำสั่งให้ทุเลาการบังคับตามมติที่ประชุมดังกล่าวโดยมิให้ ขสมก. นำมติที่ประชุมไปดำเนินการใดๆ ที่มีผลผูกพันกับ ขสมก. เป็นการชั่วคราว ปัจจุบันศาลปกครองได้เพิกถอนคำสั่งรับคำฟ้อง และมีคำสั่งไม่รับคำฟ้องไว้พิจารณา โดยให้จำหน่ายคดีออกจากสารบบความคดีหมายเลขแดงที่ 2186/2561 แล้ว

4.1.2.2 เงินกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่นๆ (หนี้ในประเทศ) ปรับเพิ่ม

24,634.66 ล้านบาท ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินเดิม	วงเงินปรับปรุง ครั้งที่ 1	การ เปลี่ยนแปลง	เหตุผล
ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) เพิ่มขึ้น 21,000.00 ล้านบาท				
1. โครงการเงินกู้เพื่อรองรับการดำเนินงานของ ธพว. ในการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises : SMEs) รวมถึงให้การสนับสนุนด้านการเงินแก่ SMEs รายย่อย ตามนโยบายรัฐบาลอื่นๆ	0.00	21,000.00	21,000.00	ขอบรรจุโครงการในแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ปรับปรุงครั้งที่ 1 ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2561 ที่อนุมัติให้กระทรวงการคลัง คำประกันหุ้นกู้วงเงินไม่เกิน 21,000.00 ล้านบาท
องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) เพิ่มขึ้น 3,641.21 ล้านบาท				
1. เงินกู้เพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน	1,151.84	4,793.05	3,641.21	เพิ่มวงเงินเพื่อบรรเทาปัญหาการขาดสภาพคล่องทางการเงินจากการนำเงินรายได้มาชำระดอกเบี้ยเงินกู้ในปีงบประมาณ 2561 เนื่องจาก ขสมก. ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณสำหรับค่าดอกเบี้ยจ่ายในปีงบประมาณ 2562 ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติเมื่อวันที่ 16 ตุลาคม 2561
องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ (อ.อ.ป.) ลดลง 6.55 ล้านบาท				
1. โครงการพัฒนาสวนป่าเศรษฐกิจขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	40.59	34.04	-6.55	ลดวงเงินให้สอดคล้องกับวงเงินที่จะใช้จริงในปีงบประมาณ 2562

/ตามระเบียบ...

ตามระเบียบคณะกรรมการฯ ข้อ 15 (3) กำหนดว่า กรณีโครงการพัฒนาหรือโครงการที่ไม่ได้บรรจุไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ให้เสนอคณะกรรมการฯ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ โดยในการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ครั้งที่ 1 มีโครงการพัฒนาและโครงการที่ขอบรรจุเพิ่มเติม และต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน 6 โครงการ ได้แก่

หน่วย : ล้านบาท

โครงการพัฒนา/โครงการ	หน่วยงาน	แหล่งเงิน	วงเงิน
1. โครงการพัฒนากำลังคนด้านวิศวกรรมศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมสนับสนุนการลงทุนและเพิ่มขีดความสามารถภาคอุตสาหกรรมในประเทศและภูมิภาค	สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน	เงินกู้ต่างประเทศ (กระทรวงการคลังกู้มาใช้โดยตรง)	2,700.00 (9,000.00 MUPY)
2. โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง – สมุทรปราการ	กรุงเทพมหานคร	การโอนทรัพย์สินและหนี้สินโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง –สมุทรปราการของ รฟม. ให้ กทม.	
3. โครงการพัฒนาท่าเรือแหลมฉบัง ระยะที่ 3	การทำเรือแห่งประเทศไทย	เงินกู้ในประเทศ (กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน)	1,200.00
4. โครงการพัฒนาพื้นที่ส่วนขยายศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 พื้นที่โซน C	บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด	เงินกู้ในประเทศ (กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน)	1,500.00
5. โครงการจัดซื้อรถโดยสารปรับอากาศใช้เชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติ (NGV) จำนวน 489 คัน	องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	เงินกู้ในประเทศ (กระทรวงการคลังค้ำประกัน)	1,891.45
6. โครงการเงินกู้เพื่อรองรับการดำเนินงานของ ธพว. ในการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises : SMEs) รวมถึงให้การสนับสนุนด้านการเงินแก่ SMEs รายย่อยตามนโยบายรัฐบาลอื่นๆ	ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย	เงินกู้ในประเทศ (กระทรวงการคลังค้ำประกัน)	21,000.00

4.2 แผนการบริหารหนี้เดิม ปรับลดแผนการบริหารหนี้เดิมของรัฐวิสาหกิจ (หนี้ในประเทศ) จำนวน 41,690.00 ล้านบาท โดยมีรัฐวิสาหกิจขอปรับปรุงวงเงินการปรับโครงสร้างหนี้ (Roll-over/Refinance) จำนวน 2 ราย ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน	วงเงินเดิม	วงเงินปรับปรุงครั้งที่ 1	การเปลี่ยนแปลง	เหตุผล
1. การเคหะแห่งชาติ (กคช.)	5,500.00	7,000.00	1,500.00	เพิ่มวงเงิน เนื่องจาก กคช. ประมาณการว่าจะมีรายได้ลดลงจากแผนการก่อสร้างที่เลื่อนออกไป ประกอบกับต้องมีเงินรายได้เพื่อรักษาสภาพคล่องในจำนวนที่เหมาะสมต่อการดำเนินกิจการ จึงจำเป็นต้องปรับเพิ่มวงเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ แทนการนำเงินรายได้มาชำระคืนหนี้ที่ครบกำหนด
2. ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)	119,990.00	76,800.00	-43,190.00	ลดวงเงิน เนื่องจาก ธ.ก.ส. ได้ชำระคืนหนี้เงินกู้จากเงินงบประมาณ จำนวน 13,730.24 ล้านบาท และเงินระบายผลผลิตทางการเกษตร จำนวน 4,459.76 ล้านบาท นอกจากนี้ ในปีงบประมาณ 2561 ธ.ก.ส. ได้ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ โดยการกู้เงินจากสถาบันการเงินในประเทศ วงเงิน 25,000.00 ล้านบาท อายุสัญญา 2 ปี ซึ่งจะครบกำหนดในวันที่ 26 กันยายน 2563 จึงยังไม่จำเป็นต้องกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สำหรับวงเงินดังกล่าวในปีงบประมาณ 2562

/4.3 แผน...

4.3 แผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนฯ ปรับเพิ่มขึ้นสุทธิ 390.35 ล้านบาท ดังนี้

4.3.1 การก่อหนี้ใหม่ ปรับเพิ่มวงเงินกู้ระยะสั้นในประเทศ เพื่อเสริมสภาพคล่องในรูปแบบ Credit Line ขององค์การเภสัชกรรม (อก.) จำนวน 1,200.00 ล้านบาท เนื่องจาก อก. อาจมีความเสี่ยงด้านสภาพคล่องทางการเงิน ซึ่งทำให้ไม่สามารถชำระหนี้และเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจกรรมต่างๆ ได้เพียงพอ จึงขอบรรจุวงเงินกู้เบิกเกินบัญชีและตัวสัญญาใช้เงินตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 4 กรกฎาคม 2560

4.3.2 การบริหารหนี้เดิม ปรับลดลง 809.65 ล้านบาท ประกอบด้วย

4.3.2.1 การบริหารหนี้เดิม (หนี้ในประเทศ) ของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) (บกท.) ปรับลดลง 400.00 ล้านบาท ประกอบด้วย 1) การปรับโครงสร้างหนี้ (Roll-over / Refinance) ปรับเพิ่ม 500.00 ล้านบาท 2) การบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน (Cross Currency Swap : CCS) ปรับลดลง 900.00 ล้านบาท

4.3.2.2 การบริหารหนี้เดิม (หนี้ต่างประเทศ) บกท. ปรับลดวงเงินการบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน (Cross Currency Swap : CCS) หรือการบริหารความเสี่ยงจากอัตราดอกเบี้ย (Interest Rate Swap : IRS) จำนวน 409.65 ล้านบาท

4.4 แผนการบริหารหนี้ของหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนฯ ปรับเพิ่มวงเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้เดิมที่ยืมจากสถาบันการเงินภายในประเทศ ของสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ.) เป็นหนี้ระยะยาว โดยการออกพันธบัตรวงเงิน 1,500.00 ล้านบาท ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ประเทศเพื่อนบ้าน โดยคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าวแล้ว เมื่อวันที่ 29 มกราคม 2562

4.5 การโอนทรัพย์สินและหนี้สินโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง - สมุทรปราการ ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ให้กรุงเทพมหานคร

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า ภายใต้แผนการก่อหนี้ใหม่ของรัฐบาลเพื่อให้กู้ต่อแก่ กรุงเทพมหานคร (กทม.) เพื่อรับโอนโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง - สมุทรปราการ จาก รฟม. ตามข้อ 4.1.1.2 โดยมีข้อเสนอเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

4.5.1 มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 26 พฤศจิกายน 2561 เรื่อง ขอความเห็นชอบการจำหน่าย อสังหาริมทรัพย์โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง - สมุทรปราการ และช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ - คูคต ของ รฟม. และเรื่อง ขอความเห็นชอบการกู้เงินเพื่อใช้ในการรับโอนทรัพย์สิน และหนี้สินของโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ - คูคต และช่วงแบริ่ง - สมุทรปราการ ดังนี้

4.5.1.1 เห็นชอบให้ รฟม. ดำเนินการจำหน่ายอสังหาริมทรัพย์โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง - สมุทรปราการ และช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ - คูคต (ไม่รวมอาคารจอดรถแล้วจร) เพื่อให้กรุงเทพมหานคร (กทม.) รับโอนกรรมสิทธิ์และการบริหารจัดการโครงการต่อไป (อ้างถึง 2)

4.5.1.2 รับทราบการกู้เงินเพื่อใช้ในการรับโอนทรัพย์สินและหนี้สินของโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงหมอชิต – สะพานใหม่ – คูคต และช่วงแบริ่ง – สมุทรปราการ ตามข้อบัญญัติ กทม. เรื่อง การกู้เงินเพื่อใช้ในการรับโอนทรัพย์สินและหนี้สินของโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงหมอชิต – สะพานใหม่ – คูคต และช่วงแบริ่ง – สมุทรปราการ พ.ศ. 2561 ภายในวงเงินไม่เกิน 51,785.37 ล้านบาท โดยให้ กทม. กู้เงินจากกระทรวงการคลังเพื่อใช้ในการรับโอนทรัพย์สินและหนี้สินของโครงการดังกล่าว (อ้างถึง 3)

4.5.2 รฟม. และ กทม. ได้ลงนามในบันทึกข้อตกลงว่าด้วยการจำหน่ายทรัพย์สินและโอนภาระทางการเงินโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง – สมุทรปราการ และช่วงหมอชิต – สะพานใหม่ – คูคต ของ รฟม. ให้ กทม. (บันทึกข้อตกลงฯ) เมื่อวันที่ 3 ธันวาคม 2561 เพื่อให้ กทม. สามารถเปิดให้บริการเดินรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง – สมุทรปราการ ในวันที่ 6 ธันวาคม 2561 โดย กทม. จะรับโอนกรรมสิทธิ์ตลอดจนภาระทางการเงินแทน รฟม. ต่อไป โดย กทม. ได้ตกลงให้ รฟม. เป็นผู้ดำเนินการบริหารงานก่อสร้างงานโยธา โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงหมอชิต – สะพานใหม่ – คูคต ตามสัญญาจ้างงานโยธาต่อไปจนแล้วเสร็จทั้งหมด จากนั้น รฟม. และ กทม. จะดำเนินการจัดทำบันทึกข้อตกลงเพิ่มเติมอีก 1 ฉบับ เพื่อปรับปรุงรายละเอียดที่เกี่ยวข้องกับโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงหมอชิต – สะพานใหม่ – คูคต อีกครั้งหนึ่ง

ดังนั้น ในปีงบประมาณ 2562 กทม. จะทำสัญญากู้ยืมเงินจากกระทรวงการคลัง เฉพาะภาระทางการเงินของโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง – สมุทรปราการ ที่ดำเนินการก่อสร้างเสร็จเรียบร้อยแล้ว จำนวน 19,147.80 ล้านบาท (ข้อมูลประมาณการจนถึงวันที่ 31 มีนาคม 2562) ประกอบด้วย 1) ค่าโครงสร้างพื้นฐาน (สัญญาให้กู้ยืมเงินต่อกับกระทรวงการคลัง) จำนวน 15,025.52 ล้านบาท และ 2) ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินและภาระทางการเงินของโครงการที่สำนักงานประมาณได้จัดสรรงบประมาณเพื่อชำระไปแล้ว (สัญญาเงินยืมกับกระทรวงการคลัง) จำนวน 4,122.28 ล้านบาท

4.5.3 เพื่อให้ กทม. สามารถรับโอนโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง – สมุทรปราการ จาก รฟม. ได้ กระทรวงการคลังจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงการคลังให้กู้ต่อแก่ กทม. ตามมาตรา 25 แห่ง พ.ร.บ.การบริหารหนี้ฯ สำหรับค่าโครงสร้างพื้นฐานของโครงการที่ กทม. ได้รับโอนมา จำนวนไม่เกิน 15,025.52 ล้านบาท ทั้งนี้ วงเงินกู้ต่อดังกล่าวเป็นวงเงินกู้ต่อเดิมของ รฟม. ที่กระทรวงการคลังกู้มาแล้ว จึงได้บรรจุรายการดังกล่าวไว้ในแผนการก่อหนี้ใหม่ของรัฐบาลเพื่อให้กู้ต่อแก่ กทม. โดยไม่มีการปรับเพิ่มวงเงินกู้

4.5.4 สำหรับค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินและภาระทางการเงินของโครงการที่สำนักงานประมาณได้จัดสรรงบประมาณเพื่อชำระไปแล้ว จำนวนไม่เกิน 4,122.28 ล้านบาท เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ดำเนินการเกี่ยวกับสัญญาเงินยืม และเรียกเก็บเงินยืมที่ไม่มีดอกเบี้ยกับ กทม.

4.5.5 กระทรวงการคลังขอเรียนว่า ในปัจจุบันการบริหารโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวในส่วนต่อขยายจากสายทางเดิม รวมทั้งช่วงแบริ่ง – สมุทรปราการ และช่วงหมอชิต – สะพานใหม่ – คูคต กทม. โดยบริษัท กรุงเทพธนาคม จำกัด ได้ทำสัญญาว่าจ้าง บริษัท ระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) (BTSC) เพื่อให้บริการเดินรถไฟฟ้าและซ่อมบำรุงในสายทางดังกล่าว โดย กทม. มีภาระที่จะต้องชดเชยหากไม่สามารถจัดเก็บค่าโดยสารได้เพียงพอกับอัตราค่าจ้างเดินรถไฟฟ้าและซ่อมบำรุงที่ได้ตกลงไว้กับ BTSC ตามสัญญาว่าจ้าง กระทรวงการคลังจึงเห็นควรปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังให้กู้ต่อแก่ กทม. ให้สอดคล้องกับรายได้

/ของ กทม. ...

ของ กทม. ที่คาดว่าจะได้รับจากโครงการ โดยจะเริ่มทยอยชำระคืนต้นเงินกู้ภายหลังจากปี 2572 ซึ่งเป็นปีที่สัญญาสัมปทานรถไฟฟ้าสายสีเขียวสายทางเดิม ระหว่าง กทม. และ BTSCL สิ้นสุดลง และ กทม. จะเริ่มได้รับส่วนแบ่งรายได้จากโครงการ หลังจากหักค่าใช้จ่ายในการจ้าง BTSCL เดินรถไฟฟ้าและซ่อมบำรุง ตามสัญญาว่าจ้างที่จะสิ้นสุดในปี 2585 ในส่วนของภาระดอกเบี้ยจ่ายของเงินกู้ที่กระทรวงการคลังให้กู้ต่อแก่ กทม. ซึ่งเป็นภาระที่ กทม. จะต้องจัดสรรรายได้และ/หรืองบประมาณของ กทม. เพื่อจ่ายจริงในแต่ละปี กระทรวงการคลังเห็นควรพิจารณา กำหนดแนวทางและเงื่อนไขที่เหมาะสม เพื่อให้ กทม. สามารถชำระหนี้ในส่วนนี้ได้อย่างครบถ้วน โดยกระทรวงการคลังจะได้ตกลงในรายละเอียดกับ กทม. ต่อไป

สำหรับการชำระคืนเงินตามสัญญาเงินยืมสำหรับค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินและภาระทางการเงินของโครงการที่สำนักงานงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณเพื่อชำระไปแล้ว กระทรวงการคลังเห็นควรให้ กทม. ทยอยชำระคืนเงินยืมเมื่อได้ชำระคืนเงินกู้ที่กระทรวงการคลังให้กู้ต่อแล้วเสร็จ โดยให้พิจารณาภาระทางการเงินของ กทม. ประกอบด้วย

5. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า การปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ครั้งที่ 1 ได้ดำเนินการภายใต้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

5.1 การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561

ในการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ครั้งที่ 1 ได้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 (พ.ร.บ.วินัยฯ) มาตรา 49 การก่อหนี้และการบริหารหนี้สาธารณะต้องกระทำด้วยความรอบคอบ และคำนึงถึงความคุ้มค่า ความสามารถในการชำระหนี้ เสถียรภาพและความยั่งยืนทางการคลัง (สิ่งที่ส่งมาด้วย 3) และมาตรา 50 กำหนดสัดส่วนเพื่อใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2561 เมื่อวันที่ 7 มิถุนายน 2561 ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ครั้งที่ 1 เทียบกับกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะดังกล่าว ยังอยู่ภายใต้กรอบที่กำหนด ดังนี้

กรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ	กรอบในการดำเนินงาน (ไม่เกินร้อยละ)	ประมาณการ ณ เดือนกันยายน 2562 (ร้อยละ)
สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP	60.00	43.32
สัดส่วนภาระหนี้ของรัฐบาลต่อประมาณการรายได้ ประจำปีงบประมาณ	35.00	26.92
สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อ หนี้สาธารณะทั้งหมด	10.00	3.74
สัดส่วนภาระหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อ รายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ	5.00	0.14

5.2 การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

5.2.1 มาตรา 7 กำหนดให้กระทรวงการคลังเป็นผู้มีอำนาจในการกู้เงินหรือค้ำประกัน ในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยแต่ผู้เดียวโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี กระทรวงการคลังจึงต้องขอให้คณะรัฐมนตรี อนุมัติการกู้เงินและการค้ำประกันเงินกู้ตามที่กฎหมายกำหนดด้วย

5.2.2 มาตรา 35 (2) กำหนดให้คณะกรรมการฯ เสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ หากมีการปรับเปลี่ยนแผนระหว่างปีโดยไม่เกินวงเงิน ที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการฯ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ

5.2.3 กรอบการกู้เงิน การค้ำประกัน และการให้กู้ต่อของกระทรวงการคลัง โดยเมื่อ พิจารณาตามกรอบดังกล่าว มีรายละเอียด ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

กรอบการกู้เงิน การค้ำประกัน และการให้กู้ต่อ ของกระทรวงการคลัง	กรอบ ตามกฎหมาย	วงเงินในแผนฯ 2562 ปรับปรุงครั้งที่ 1	กรอบคงเหลือ
การกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ และการกู้ ปรับโครงสร้างหนี้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน (มาตรา 21 และมาตรา 24 (2))	662,564.37	468,386.53	194,177.84
การกู้เงินเพื่อบริหารสภาพคล่องเงินคลัง (มาตรา 21/1)	90,000.00	90,000.00	0.00
การกู้ต่างประเทศและการกู้มาให้กู้ต่อ (เงินตราต่างประเทศ) (มาตรา 22 มาตรา 23 และมาตรา 25)	300,000.00	36,491.62	263,508.38
การค้ำประกันและการกู้มาให้กู้ต่อ (เงินบาท) (มาตรา 25 และมาตรา 28)	600,000.00	293,837.23	306,162.77

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า ที่ 1

5.3 การปฏิบัติตามระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2561

5.3.1 กรณีการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2562 ครั้งที่ 1

ระเบียบคณะกรรมการฯ ข้อ 15 กำหนดว่า กรณีที่มีความจำเป็นต้องปรับปรุง แผนการบริหารหนี้สาธารณะระหว่างปีให้สำนักงานพิจารณาความเหมาะสมตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในหมวด 2 การจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะ และดำเนินการดังต่อไปนี้

(1) กรณีไม่เกินกรอบวงเงินที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจ ของคณะกรรมการและรายงานคณะรัฐมนตรีทราบ

(2) กรณีเกินกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้เสนอคณะกรรมการ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

(3) กรณีโครงการพัฒนาหรือโครงการที่ไม่ได้บรรจุไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ให้เสนอคณะกรรมการเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ การปรับปรุงแผนฯ ตามข้อที่ 4.1 – 4.4 ทำให้ภาพรวมของแผนฯ ปรับเพิ่มขึ้นสุทธิ 23,018.81 ล้านบาท จากเดิม 1,828,119.18 ล้านบาท เป็น 1,851,137.99 ล้านบาท คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการปรับปรุงแผนฯ ในครั้งนี้ และเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการพัฒนาและโครงการที่ขอบรรจุเพิ่มเติม จำนวน 6 โครงการ ตามข้อ 4.1

5.3.2 กรณีรัฐวิสาหกิจที่ไม่ได้ทำธุรกิจให้กู้ยืมเงิน ธุรกิจบริหารสินทรัพย์ หรือธุรกิจประกันสินเชื่อ มีสัดส่วนความสามารถในการหารายได้เทียบกับภาระหนี้ของกิจการต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนด

ระเบียบคณะกรรมการฯ ข้อ 12 กำหนดให้สำนักงานพิจารณาหลักเกณฑ์การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ได้ทำธุรกิจให้กู้ยืมเงิน ธุรกิจบริหารสินทรัพย์ หรือธุรกิจประกันสินเชื่อ โดยต้องมีฐานะทางการเงินที่มั่นคง หรือมีความสามารถในการชำระหนี้ได้ ซึ่งต้องมีสัดส่วนความสามารถในการหารายได้เทียบกับภาระหนี้ของกิจการ (Debt Service Coverage Ratio : DSCR) นับแต่มีการก่อหนี้ในอัตราไม่ต่ำกว่า 1 โดยหากมีความจำเป็น ต้องกู้เงินแต่ไม่สามารถปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวได้ ให้รัฐวิสาหกิจนั้นเสนอเหตุผลความจำเป็น แนวทางการแก้ไขปัญหา และแผนการบริหารหนี้ที่ชัดเจนต่อคณะกรรมการฯ เพื่อเสนอความเห็นประกอบการขออนุมัติการกู้เงินต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งในการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ครั้งที่ 1 มีรัฐวิสาหกิจจำนวน 4 แห่ง ที่มี DSCR ต่ำกว่า 1 ได้แก่ กคช. รฟม. ขสมก. และ รฟท. ที่ต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รัฐวิสาหกิจทั้ง 4 แห่ง ได้มีหนังสือชี้แจงเหตุผลความจำเป็นที่ต้องกู้เงิน แนวทางในการแก้ไขปัญหา รวมทั้งแผนการบริหารหนี้ที่ชัดเจนเสนอต่อคณะกรรมการฯ ซึ่งคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาต่อคณะรัฐมนตรี ดังนี้

5.3.2.1 การเคหะแห่งชาติ DSCR เท่ากับ 0.22

คณะกรรมการฯ เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการกู้เงินใหม่ และการบริหารหนี้เดิมของ กคช. ภายใต้แผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ปรับปรุงครั้งที่ 1 โดย กคช. ควรต้องวางแผนการกู้เงินและการปรับโครงสร้างหนี้ให้มีการกระจายภาระหนี้ออกไปในระยะเวลาที่สอดคล้องกับกระแสเงินสดรับที่คาดว่าจะได้รับการลงทุน

5.3.2.2 การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย DSCR เท่ากับ 0.87

คณะกรรมการฯ เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการกู้เงินใหม่ และการบริหารหนี้เดิมของ รฟม. ภายใต้แผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ปรับปรุงครั้งที่ 1 เนื่องจากเป็นการลงทุนในโครงการระบบรถไฟฟ้าในส่วน of โครงสร้างพื้นฐานซึ่งรัฐบาลรับภาระการลงทุนทั้งหมด โดยเห็นควรให้มีการกระจายภาระหนี้ให้สอดคล้องกับการจัดหารายได้ของหน่วยงานและความสามารถในการจัดสรรงบประมาณเพื่อการชำระหนี้ในแต่ละปี

5.3.2.3 องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ DSCR เท่ากับ -0.09

คณะกรรมการฯ เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการกู้เงินใหม่ และการบริหารหนี้เดิมของ ขสมก. ภายใต้แผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ปรับปรุงครั้งที่ 1 เนื่องจาก ขสมก. เป็นรัฐวิสาหกิจที่ให้บริการสาธารณะ (Public Service) โดยเห็นควรให้ ขสมก. เปรียบเทียบนำเสนอคณะรัฐมนตรี ให้รัฐบาลรับภาระดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นจริง โดยขอรับการจัดสรรงบประมาณในปี 2563 พร้อมเสนอรายละเอียดของแผนการแก้ไขปัญหาองค์กรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเร่งรัดการดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาองค์กรให้ชัดเจนและสำเร็จเป็นรูปธรรมโดยเร็วด้วย

5.3.2.4 การรถไฟแห่งประเทศไทย DSCR เท่ากับ -0.03

คณะกรรมการฯ เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการกู้เงินใหม่ และการบริหารหนี้เดิมของ รฟท. ภายใต้แผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ปรับปรุงครั้งที่ 1 เนื่องจาก รฟท. เป็นรัฐวิสาหกิจที่ให้บริการสาธารณะ (Public Service) โดยเห็นควรให้ รฟท. เสนอขอรับจัดสรรงบประมาณ ในส่วนของดอกเบี้ยจ่ายให้เพียงพอต่อการดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นจริง และขอรับจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระคืนต้น เงินกู้ให้สอดคล้องกับระยะเวลาการลงทุนของโครงการลงทุนที่รัฐบาลรับภาระการลงทุน สำหรับเงินกู้เพื่อเสริม สภาพคล่องเห็นควรให้ รฟท. ขอชดเชยผลขาดทุนที่เกิดขึ้นจริงตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2494 รวมทั้งเร่งรัดดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาองค์กรให้สำเร็จเป็นรูปธรรมโดยเร็ว

ดังนั้น จากเหตุผลความจำเป็นที่ต้องกู้เงิน แนวทางในการแก้ไขปัญหา และ แผนการบริหารหนี้ที่ชัดเจน ของรัฐวิสาหกิจทั้ง 4 แห่ง ดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาอนุมัติให้รัฐวิสาหกิจทั้ง 4 แห่ง ข้างต้น สามารถกู้เงินใหม่และบริหารหนี้เดิม ภายใต้แผนฯ ประจำปี งบประมาณ 2562 ปรับปรุงครั้งที่ 1 โดยได้รับความเห็นของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย 4)

5.4 การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายจัดตั้ง

การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจบางแห่งมีข้อกำหนดตามกฎหมายจัดตั้งให้ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติจึงจะสามารถกู้เงินได้ โดยเมื่อรัฐวิสาหกิจได้รับการบรรจุเงินกู้ในแผนฯ แล้ว จะต้องนำเสนอ ขออนุมัติการกู้เงินตามแผนฯ อีกครั้ง กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อประโยชน์ในการบริหารหนี้สาธารณะ ให้มีประสิทธิภาพ จึงขอรวบรวมและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามกฎหมายจัดตั้ง เพื่อให้รัฐวิสาหกิจจำนวน 4 แห่ง ได้แก่ กคช. รฟท. รฟม. และ กฟผ. สามารถกู้เงินเพื่อดำเนิน โครงการลงทุน และปรับโครงสร้างหนี้ ตามที่ได้รับการบรรจุไว้ในแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ปรับปรุง ครั้งที่ 1 ด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย 5)

6. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

6.1 อนุมัติตามข้อเสนอของคณะกรรมการฯ ตามมติที่ประชุม ครั้งที่ 2/2562 เมื่อวันที่ 25 มกราคม 2562 ดังนี้

6.1.1 การปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ครั้งที่ 1 ที่มีวงเงินปรับเพิ่มขึ้น สุทธิ 23,018.81 ล้านบาท จากเดิม 1,828,119.18 ล้านบาท เป็น 1,851,137.99 ล้านบาท

6.1.2 การบรรจุโครงการพัฒนาหรือโครงการเพิ่มเติมในการปรับปรุงแผนฯ ประจำปี งบประมาณ 2562 ครั้งที่ 1 ตามข้อ 4.1

6.1.3 ให้รัฐวิสาหกิจ จำนวน 4 แห่ง ได้แก่ การเคหะแห่งชาติ การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และการรถไฟแห่งประเทศไทย ที่มีสัดส่วน DSCR ต่ำกว่า 1 สามารถกู้เงินใหม่และบริหารหนี้เดิมภายใต้แผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ปรับปรุงครั้งที่ 1 โดยให้รัฐวิสาหกิจ ทั้ง 4 แห่ง ดังกล่าว รับความเห็นของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการด้วย ตามข้อ 5.3

6.2 อนุมัติและรับทราบในเรื่องที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

6.2.1 อนุมัติการกู้เงินของรัฐบาลเพื่อการก่อหนี้ใหม่ การกู้มาและการนำไปให้กู้ต่อการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ และการค้าประกันเงินกู้ให้กับรัฐวิสาหกิจ ตามมาตรา 7 แห่ง พ.ร.บ.การบริหารหนี้ฯ รวมทั้งขออนุมัติการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจเพื่อดำเนินโครงการลงทุน และการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ ตามข้อ 5.4 ภายใต้กรอบวงเงินของแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ปรับปรุงครั้งที่ 1 และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน การค้าประกันและการบริหารความเสี่ยงในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น ทั้งนี้ หากรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการกู้เงินได้เอง ก็ให้สามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นของรัฐวิสาหกิจนั้นๆ

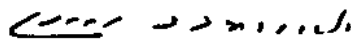
6.2.2 อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมอบหมายเป็นผู้ลงนามผูกพันการกู้เงินและหรือการค้าประกันเงินกู้ต่างประเทศจากแหล่งเงินกู้ทางการ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง

6.2.3 อนุมัติให้กระทรวงการคลังให้กู้ต่อกรุงเทพมหานคร จำนวนไม่เกิน 15,025.52 ล้านบาท โดยเป็นวงเงินกู้ต่อเดิมของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย เพื่อรับโอนทรัพย์สินและหนี้สินของโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง – สมุทรปราการ รวมทั้งเป็นผู้ดำเนินการเกี่ยวกับสัญญาเงินยืม จำนวนไม่เกิน 4,122.28 ล้านบาท และเรียกเก็บเงินยืมที่ไม่มีดอกเบียกับกรุงเทพมหานคร ตามข้อ 4.5.3 และข้อ 4.5.4

6.2.4 รับทราบแนวทางการปรับโครงสร้างหนี้และการชำระคืนเงินกู้ที่กระทรวงการคลังให้กู้ต่อกรุงเทพมหานคร และแนวทางการชำระคืนเงินตามสัญญาเงินยืมระหว่างกระทรวงการคลังกับกรุงเทพมหานคร ตามข้อ 4.5.5

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักนโยบายและแผน

โทร. 0 2265 8050 ต่อ 5514 (ณัฐสุดา)

โทรสาร 0 2273 9144

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ natsuda@pdmo.go.th