

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๓๒/๔๔๔

กวก. 58.4
วันที่ 26 ก.พ. ๖2
เวลา 10.30.4

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2772
วันที่ 26 ก.พ. 2562 เวลา 9.05 น.

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

จัดเข้าวาระ... 26 ก.พ. 2562

๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ครั้งที่ ๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๘

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๖๓๒๖ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอเรื่อง การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ครั้งที่ ๑ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. อนุมัติตามข้อเสนอของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ตามมติที่ประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๒ ดังนี้

๑.๑ การปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ครั้งที่ ๑ ที่มีวงเงินปรับเพิ่มขึ้นสุทธิ ๒๓,๐๑๘.๘๑ ล้านบาท จากเดิม ๑,๘๒๘,๑๑๙.๑๘ ล้านบาท เป็น ๑,๘๕๑,๑๓๗.๙๙ ล้านบาท

๑.๒ การบรรจุโครงการพัฒนาหรือโครงการเพิ่มเติมในการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ครั้งที่ ๑ จำนวน ๖ โครงการ

๑.๓ ให้รัฐวิสาหกิจ จำนวน ๔ แห่ง ได้แก่ การเคหะแห่งชาติ การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และการรถไฟแห่งประเทศไทย ที่มีสัดส่วน DSCR ต่ำกว่า ๑ สามารถกู้เงินใหม่และบริหารหนี้เดิมภายใต้แผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ปรับปรุงครั้งที่ ๑ โดยให้รัฐวิสาหกิจทั้ง ๔ แห่ง ดังกล่าว รับความเห็นของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการ

๒. อนุมัติและรับทราบในเรื่องที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๒.๑ อนุมัติการกู้เงินของรัฐบาลเพื่อการก่อหนี้ใหม่ การกู้มาและการนำไปให้กู้ต่อการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ และการค้าประกันเงินกู้ให้กับรัฐวิสาหกิจ ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะฯ รวมทั้งขออนุมัติการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจเพื่อดำเนินโครงการลงทุน และการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ ภายใต้กรอบวงเงินของแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ปรับปรุงครั้งที่ ๑ และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงิน การค้าประกันและการบริหารความเสี่ยงในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น ทั้งนี้ หากรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการกู้เงินได้เอง ก็ให้สามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ

๒.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมอบหมายเป็นผู้ลงนามผูกพันการกู้เงินและหรือการค้าประกันเงินกู้ต่างประเทศจากแหล่งเงินกู้ทางการ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง

๒.๓ อนุมัติให้กระทรวงการคลังให้กู้ต่อแก่กรุงเทพมหานคร จำนวนไม่เกิน ๑๕,๐๒๕.๕๒ ล้านบาท โดยเป็นวงเงินกู้ต่อเดิมของการรถไฟฯขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย เพื่อรับโอนทรัพย์สิน และหนี้สินของโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง - สมุทรปราการ รวมทั้งเป็นผู้ดำเนินการเกี่ยวกับ สัญญาเงินยืม จำนวนไม่เกิน ๔,๑๒๒.๒๘ ล้านบาท และเรียกเก็บเงินยืมที่ไม่มีดอกเบี้ยกับกรุงเทพมหานคร

๒.๔ รับทราบแนวทางการปรับโครงสร้างหนี้และการชำระคืนเงินกู้ที่กระทรวงการคลังให้กู้ต่อ กรุงเทพมหานคร และแนวทางการชำระคืนเงินตามสัญญาเงินยืมระหว่างกระทรวงการคลังกับกรุงเทพมหานคร รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ครั้งที่ ๑ เป็นการปรับปรุงแผนฯ เพื่อให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับการดำเนินงาน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ของกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีการปรับวงเงินก่อหนี้ใหม่ เพิ่มขึ้น ๒๓,๐๑๘.๘๑ ล้านบาท จากเดิม ๑,๘๒๘,๑๑๙.๑๘ ล้านบาท เป็น ๑,๘๕๑,๑๓๗.๙๙ ล้านบาท ซึ่งกระทรวงการคลังคาดว่าจะมีสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP อยู่ที่ระดับร้อยละ ๔๓.๓๒ ซึ่งไม่เกินกรอบ ในการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ที่กำหนดสัดส่วนดังกล่าว ไม่เกิน ร้อยละ ๖๐ ต่อ GDP ประกอบกับการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะฯ ในครั้งนี้ ได้รับความเห็นชอบ จากคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะแล้ว และตามนัยแห่งพระราชบัญญัติการบริหาร หนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติและรับทราบ การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ครั้งที่ ๑ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การใช้จ่ายเงินกู้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ในการลดต้นทุนค่าเสียโอกาสและภาระค่าใช้จ่าย จากการบริหารหนี้สาธารณะ และก่อให้เกิดประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวม กระทรวงการคลังควรกำกับ ติดตาม และเร่งรัดกระทรวงเจ้าสังกัดและหน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการและเบิกจ่ายเงินกู้ให้สอดคล้อง และบรรลุวัตถุประสงค์ตามแผนที่กำหนดไว้ด้วย และเพื่อเป็นการลดความเสี่ยงที่อาจจะเกิดขึ้นจากกรณีการอนุมัติ ให้รัฐวิสาหกิจที่มีสัดส่วน DSCR ต่ำกว่า ๑ สามารถกู้เงินใหม่และบริหารหนี้เดิมภายใต้แผนฯ นั้น เห็นควรที่ กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะเร่งดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๑ เกี่ยวกับการจัดทำแผนขับเคลื่อนองค์กรในระยะยาว (แผนฟื้นฟู) ให้เกิดผลเป็นรูปธรรมโดยเร็ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาวิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ -

กองยุทธศาสตร์การงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๒๔๓

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๓๔