

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๓๐๖/๓๕๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ศ30394

วันที่ : ๕1264/62

วันที่ : 23 ม.ค. 62 เวลา : 10:42

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๒ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้มันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังเป็นสินค้าที่ต้องมีหนังสือรับรองและต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการนำเข้ามาในราชอาณาจักร (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง (นบมส.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๒
๓. หนังสือร้องขอความเป็นธรรมของกลุ่มชาวบ้าน ณ จุดผ่อนปรนบ้านตาพระยา จังหวัดสระแก้ว
๔. ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้มันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังเป็นสินค้าที่ต้องมีหนังสือรับรองและต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการนำเข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๖๐
๕. ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้มันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังเป็นสินค้าที่ต้องมีหนังสือรับรองและต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการนำเข้ามาในราชอาณาจักร (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

ด้วยกระทรวงพาณิชย์เสนอร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้มันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังเป็นสินค้าที่ต้องมีหนังสือรับรองและต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการนำเข้ามาในราชอาณาจักร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

มติการประชุมคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง (นบมส.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เห็นชอบในหลักการให้กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมการค้าต่างประเทศ หรือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของกระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อพิจารณา กำหนดด่านนำเข้ามันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์ฯ จังหวัดละ ๑ ด่าน เพื่อป้องกันและควบคุมการระบาดของโรคไวรัสใบด่างมันสำปะหลัง และมติการประชุม นบมส. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๒ เห็นชอบ ให้เพิ่มด่านนำเข้าฯ จากเดิมจังหวัดละ ๑ ด่าน เป็น จังหวัดละ ๑ ด่าน ยกเว้นจังหวัดสระแก้วให้มีด่านนำเข้า ๒ ด่าน เพื่อบรรเทาผลกระทบจากการกำหนดด่านนำเข้าฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เนื่องจากพบการระบาดของโรคใบด่างมันสำปะหลังในประเทศเพื่อนบ้านซึ่งมีพรมแดนติดกับประเทศไทย ดังนั้น การกำหนดด่านนำเข้ามันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์ฯ จะช่วยป้องกันไม่ให้โรคใบด่างมันสำปะหลังเข้ามาระบาดและทำความเสียหายให้กับผลผลิตมันสำปะหลังในประเทศไทย

๒.๒ เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยปกติประเทศเพื่อนบ้านจะส่งออกมันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์ฯ มายังประเทศไทยมาก ในช่วงเดือนมกราคม-เมษายน ของทุกปี เนื่องจากเป็นช่วงเก็บเกี่ยวผลผลิตมันสำปะหลัง ทั้งนี้ ในแต่ละปีไทย นำเข้ามันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์ฯ จากประเทศเพื่อนบ้านโดยเฉลี่ย ๒ ล้านตัน โดยนำเข้าจากราชาอาณาจักร กัมพูชา และสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ประมาณร้อยละ ๗๕ และ ๒๕ ตามลำดับ ดังนั้น เพื่อป้องกันและควบคุมการระบาดของโรคไวรัสใบด่างมันสำปะหลังที่ติดมากับมันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์ฯ จาก ประเทศเพื่อนบ้าน กระทรวงพาณิชย์จำเป็นต้องออกประกาศ เพื่อให้มีผลบังคับใช้โดยเร็ว

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ เพื่อให้การกำหนดด่านนำเข้าฯ บรรลุตามวัตถุประสงค์โดยส่งผลกระทบน้อยที่สุด กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมการค้าต่างประเทศได้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) ประชุมร่วมกับกระทรวงมหาดไทย กรมศุลกากร กรมวิชาการเกษตร สมาคมผู้ประกอบการ มันสำปะหลังไทย ๔ สมาคม สภาเกษตรกรแห่งชาติ และสมาคมชาวไร่มันสำปะหลังแห่งประเทศไทย เพื่อพิจารณาคัดเลือกด่านนำเข้าฯ ที่เหมาะสมของแต่ละจังหวัด

(๒) จัดคณะผู้แทนประกอบด้วย สมาคมผู้ประกอบการมันสำปะหลังไทย ๔ สมาคม สภาเกษตรกรแห่งชาติ และสมาคมชาวไร่มันสำปะหลังแห่งประเทศไทย ลงพื้นที่ ณ จังหวัดจันทบุรีและ จังหวัดสระแก้ว ซึ่งเป็นจังหวัดที่ได้รับผลกระทบจากการกำหนดด่านนำเข้าฯ เนื่องจากมีด่านนำเข้าฯ จังหวัดละ ๓-๔ ด่าน เพื่อทำความเข้าใจและชี้แจงเหตุผลความจำเป็นตลอดจนประเมินผลกระทบ/โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดจันทบุรีและ จังหวัดสระแก้ว พร้อมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่เข้าร่วม ทั้งนี้ กลุ่มชาวบ้านที่ประกอบอาชีพรับจ้างขนส่ง มันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์ฯ ณ จุดผ่อนปรนบ้านตาพระยา จังหวัดสระแก้ว ได้ยื่นหนังสือแสดงความไม่เห็นด้วยกับการกำหนดด่านนำเข้าฯ ณ จุดผ่านแดนถาวรบ้านเขาดิน เพียง ๑ ด่าน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

(๓) เข้าพบเอกอัครราชทูตสปป.ลาวและราชอาณาจักรกัมพูชา เพื่อทำความเข้าใจ เหตุผลความจำเป็นของการกำหนดด่านนำเข้ามันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์ฯ ซึ่งทั้ง ๒ ประเทศยินดีให้ความร่วมมือ และรับที่จะช่วยประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ทราบ

๔.๒ กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมการค้าต่างประเทศได้นำข้อมูลตาม ๔.๑ มาประมวลผล และได้สรุปด่านนำเข้าฯ ที่เหมาะสมจังหวัดละ ๑ ด่าน ยกเว้นจังหวัดสระแก้วที่เห็นควรให้มีด่านนำเข้าฯ ๒ ด่าน เนื่องจากมีปริมาณการนำเข้ามันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์ฯ มากที่สุดในประเทศ โดยในปี ๒๕๖๑ (มกราคม-พฤศจิกายน) มีปริมาณการนำเข้า ๘๙๗,๓๒๕ ตัน คิดเป็นร้อยละ ๔๗ ของปริมาณการนำเข้ารวม ประกอบกับด่านนำเข้าฯ ที่อยู่เหนือสุดและใต้สุดของจังหวัดสระแก้วมีระยะห่างประมาณ ๑๐๐ กม. และมีกลุ่มชาวบ้าน ณ จุดผ่อนปรนบ้านตาพระยา แสดงความไม่เห็นด้วยจำนวนมาก ทั้งนี้ นบมส. ได้มีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๒ เห็นชอบให้เพิ่มด่านนำเข้ามันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์ฯ จากเดิมจังหวัดละ ๑ ด่าน เป็น จังหวัดละ ๑ ด่าน ยกเว้น จังหวัดสระแก้วให้มีด่านนำเข้า ๒ ด่าน เพื่อบรรเทาผลกระทบจากการกำหนดด่านนำเข้าตามข้อเสนอของ กรมการค้าต่างประเทศ

๔.๓ กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมการค้าต่างประเทศได้ยกร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้มันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังเป็นสินค้าที่ต้องมีหนังสือรับรองและต้องปฏิบัติตามมาตรการ จัดระเบียบในการนำเข้าในราชอาณาจักร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยอาศัยอำนาจตามความใน (๖) ของมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง และวรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการส่งออกป้อนอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ กำหนดให้ การนำเข้ามันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์ฯ เข้ามาในราชอาณาจักร ต้องนำเข้าทางด่านที่กำหนด ทั้งนี้ ประกาศกระทรวงฯ

ดังกล่าวได้แก้ไขเพิ่มเติมจากประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้มันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังเป็นสินค้าที่ต้องมีหนังสือรับรองและต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการนำเข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ.๒๕๖๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ที่กำหนดให้มันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังเป็นสินค้าที่ต้องนำเข้าทางด่านศุลกากรที่มีด่านตรวจพืชตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนด

๕. ผลกระทบ

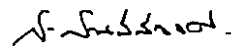
มันสำปะหลังเป็นพืชเศรษฐกิจสำคัญของประเทศไทย หากไม่กำหนดด้านนำเข้ามันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์ฯ จะทำให้การป้องกันและควบคุมการระบาดของโรคไวรัสใบด่างมันสำปะหลังที่ติดมากับมันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์ฯ จากประเทศเพื่อนบ้านเป็นไปได้ยาก ส่งผลให้ประเทศไทยมีความเสี่ยงที่โรคใบด่างมันสำปะหลังเข้ามาระบาดและทำความเสียหายให้กับผลผลิตมันสำปะหลังในประเทศไทย กระทบต่อเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลังไทยจำนวนมาก

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้มันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังเป็นสินค้าที่ต้องมีหนังสือรับรองและต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการนำเข้ามาในราชอาณาจักร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอมาพร้อมนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์