

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๗/ ๕๓๖

32.5 -
ภาค.....
วันที่ 11 ก.พ. 67
เวลา 11.00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๒๔๕๑
วันที่ 18 ก.พ. 2562 8.15

สำนักงานงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๔๙๒

ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๒

จัดเข้าวาระ 18 ก.พ. 2562

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอเรื่อง โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๒ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบการดำเนินโครงการประกันภัยข้าวนาปี (โครงการฯ) ปีการผลิต ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นการดำเนินงานต่อเนื่องจากโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๑ ภายใต้วงเงินงบประมาณ จำนวน ๑,๗๔๐,๖๐๐,๐๐๐ บาท โดยใช้เงินงบประมาณคงเหลือในส่วนที่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ได้เบิกจ่ายจากสำนักงานงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการฯ ในปีการผลิต ๒๕๖๑ จำนวน ๑๖๔,๒๕๔,๖๘๓.๑๕ บาท และเสนอของบประมาณเพิ่มเติม จำนวน ๑,๕๗๖,๓๔๕,๓๑๖.๘๕ บาท

๒. ให้ความเห็นชอบให้ ธ.ก.ส. ทดรองจ่ายเงินอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยแทนรัฐบาลในส่วน ของงบประมาณเพิ่มเติม จำนวน ๑,๕๗๖,๓๔๕,๓๑๖.๘๕ บาท และเบิกเงินชดเชยตามจำนวนที่จ่ายจริง พร้อมด้วยอัตราเฉลี่ยดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๖ เดือน ประเภทบุคคลธรรมดาของ ๔ ธนาคารพาณิชย์ ขนาดใหญ่ (FDR) บวกร้อยละ ๑ ต่อปี ในปีงบประมาณถัดไปให้กับ ธ.ก.ส.

๓. มอบหมายให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการขายกรมธรรม์ประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๒ ให้ได้ตามเป้าหมายและตามกำหนดเวลาการเอาประกันภัยของเกษตรกรทั้งในส่วนที่ ๑ และส่วนที่ ๒ (Tier ๑ และ Tier ๒) พร้อมทั้งให้ ธ.ก.ส. บริหารจัดการความเสี่ยงในแต่ละพื้นที่ให้สอดคล้องกับหลักการ ประกันภัย และร่วมกับสมาคมประกันวินาศภัยไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการประชาสัมพันธ์ โครงการฯ รวมทั้งให้ความรู้ด้านการประกันภัยแก่เกษตรกรและบุคคลที่เกี่ยวข้องเพื่อสร้างความตระหนักรู้ ในความสำคัญของการประกันภัย

๔. มอบหมายให้กรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประสานงานกับ ธ.ก.ส. และสมาคมประกันวินาศภัยไทย ดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลเอกสารทะเบียนเกษตรกร แบบประมวลรวบรวม ความเสียหายและการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัย (แบบ กษ ๐๒) และแบบรายงานข้อมูลความเสียหายจริง

/ของเกษตรกร ...

ของเกษตรกร (แบบ กษ ๐๒ เพื่อการประกันภัย) ตลอดจนดำเนินการเพื่อให้มีการปรับปรุงประสิทธิภาพของระบบฐานข้อมูลสารสนเทศที่เกี่ยวข้องกับโครงการฯ เพื่อรองรับการเพิ่มพื้นที่เป้าหมายในอนาคต และรองรับการจ่ายค่าสินไหมทดแทนให้รวดเร็วและถูกต้องมากขึ้น พร้อมทั้งให้กรมส่งเสริมการเกษตร เก็บข้อมูลพื้นที่ประสบภัยตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยแยกประเภทพืชต่าง ๆ

๕. มอบหมายให้กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย และกรุงเทพมหานคร ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการในการตรวจสอบเกษตรกรที่ได้รับความเสียหายแต่ไม่ได้อยู่ในเขตพื้นที่ที่มีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ เช่นเดียวกับการดำเนินการของโครงการฯ ในปีการผลิต ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ และให้คณะกรรมการดังกล่าวดำเนินการรับรองความเสียหายของเกษตรกรในกลุ่มข้างต้น และจัดส่งข้อมูลให้ ธ.ก.ส. และสมาคมประกันวินาศภัยไทยเพื่อพิจารณาดำเนินการช่วยเหลือเยียวยาต่อไป

๖. มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (สำนักงาน คปภ.) ปรับปรุงกรมธรรม์ประกันภัยข้าวนาปีให้เป็นไปตามรูปแบบและหลักเกณฑ์ของการรับประกันภัยของโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๒ รวมทั้งอนุมัติกรมธรรม์และอัตราเบี้ยประกันภัยให้แล้วเสร็จ และสามารถเริ่มรับประกันภัย ในปีการผลิต ๒๕๖๒ ได้ทันทีภายหลังคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๒ และดำเนินการสร้างความรู้ความเข้าใจ ตลอดจนประชาสัมพันธ์โครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๒ ในภาพรวมและเชิงรุกร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗. มอบหมายให้สมาคมประกันวินาศภัยไทย ประสานงานกับ ธ.ก.ส. กรมส่งเสริมสหกรณ์ และกรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พัฒนาระบบการประกันภัยและการจ่ายค่าสินไหมทดแทน ตลอดจนดำเนินการประชาสัมพันธ์โครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๒ เพื่อให้เกษตรกรผู้เอาประกันภัยได้รับประโยชน์สูงสุด รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดถี่ถ้วนแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๒ เป็นเครื่องมือในการบริหารความเสี่ยงจากภัยธรรมชาติให้แก่เกษตรกรในการเพาะปลูกข้าวนาปี เพื่อช่วยให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวมีเงินทุนสำหรับใช้เพาะปลูกในปีการผลิตถัดไป ซึ่งมีหลักการที่สอดคล้องกับการดำเนินโครงการในปีการผลิต ๒๕๖๑ ที่ผ่านมาโดยมีการปรับปรุงรายละเอียดให้เกษตรกรมีส่วนร่วมรับภาระเบี้ยประกันภัยเพิ่มขึ้น ประกอบกับคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวในคราวประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ ได้มีมติเห็นชอบโครงการฯ ดังกล่าว และกระทรวงการคลังได้ดำเนินการตามนัย

มาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว
จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต
๒๕๖๒ ภายในกรอบวงเงิน ๑,๗๔๐,๖๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันเจ็ดร้อยสี่สิบล้านหกแสนบาทถ้วน)
โดยให้ ธ.ก.ส. ใช้เงินทุนธนาคารสำรองจ่ายไปก่อน และรัฐบาลจะชำระคืนเงินต้นและต้นทุนเงินแก่ ธ.ก.ส.
ในอัตรา FDR + ๑ และให้ ธ.ก.ส. จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อเสนอ
ขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามผลการดำเนินการจริงต่อไป และเห็นควรมอบหมายให้หน่วยงานต่าง ๆ
ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยบริหารจัดการภายใต้กรอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ได้รับการจัดสรร
เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

อย่างไรก็ดี เพื่อให้การบริหารจัดการความเสี่ยงจากภัยธรรมชาติเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ
และเกิดความคุ้มค่า กระทรวงการคลังควรมีการติดตามและประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการ รวมทั้งการศึกษาต้นทุน
การประกันภัยที่สะท้อนความเสี่ยงจริง ตลอดจนการพิจารณานำข้อมูลความเสี่ยงภาคเกษตรอื่น ๆ อาทิ
ข้อมูลสภาพอากาศ ข้อมูลความเสี่ยงการเกิดภัยแล้งและน้ำท่วม มาใช้ประกอบการคิดอัตราเบี้ยประกันภัย
และการพัฒนาระบบการประกันภัยพืชผลทางการเกษตรที่มีประสิทธิภาพ สามารถใช้เป็นเครื่องมือในการ
บริหารจัดการความเสี่ยงได้อย่างยั่งยืนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๐