

ด่วน

ที่ พณ ๐๖๐๗/๒๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส30351
วันที่ 18 ม.ค. 62
เวลา 15.12
วันที่ : 5994/62
วันที่ : 18 ม.ค. 62 เวลา : 14:56

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนพยุหะ ต.บางกระบือ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๗ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง การปรับโอนพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนีจากระบบ HS 2012 เป็นระบบ HS 2017 ของบัญชีกฎถิ่นกำเนิดสินค้า เฉพาะรายสินค้า ภายใต้ความตกลงการค้าเสรี อาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. คำแปลสรุปอย่างไม่เป็นทางการ บัญชีกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้าในพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนี ฉบับปี ๒๐๑๗
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วน ที่ นร ๐๙๐๗/๖๕๒ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๑
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๐๘๐๔/๘๗๓ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง การปรับโอนพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนีจากระบบ HS 2012 เป็นระบบ HS 2017 ของบัญชีกฎถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้า (PSRs) ภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ (AANZFTA) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ประเทศไทยได้ลงนามความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ (AANZFTA) ซึ่งเริ่มมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๓ โดยมีกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้าระบุไว้ในภาคผนวก ๒ ของความตกลงฯ เพื่อใช้เป็นเกณฑ์การพิจารณาถิ่นกำเนิดของสินค้าแต่ละรายพิกัดตามพิกัดศุลกากรระบบ HS 2007

๑.๒ ต่อมาประเทศสมาชิก AANZFTA ได้ร่วมลงนามในพิธีสารฉบับที่หนึ่งเพื่อแก้ไขความตกลง AANZFTA โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ เพื่อปรับปรุงข้อบทและวิธีปฏิบัติว่าด้วยกฎถิ่นกำเนิดสินค้า ตลอดจนการปรับปรุงและปรับโอนกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า (PSRs) จากพิกัดศุลกากรระบบ HS 2007 เป็นระบบ HS 2012 เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการปรับโอนพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนีทุกๆ ๕ ปี ขององค์การศุลกากรโลก (WCO) พร้อมทั้งให้คณะกรรมการร่วมเขตการค้าเสรีอาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ (AANZFTA Joint Committee) สามารถให้ความเห็นชอบการปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎ PSRs ที่ปรับปรุงตามรอบและหลักการของ WCO ได้ หากการปรับโอนดังกล่าวไม่ส่งผลกระทบต่อกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าเดิม ซึ่งการปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎ PSRs ในรอบปัจจุบันจากระบบ HS 2012 เป็น HS 2017 คณะกรรมการร่วมฯ ได้ให้ความเห็นชอบตามขอบเขตที่ระบุในพิธีสารฉบับที่หนึ่งฯ แล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การปรับโอนกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า (PSR) จากพิกัดศุลกากรระบบ HS 2012 เป็น HS 2017 ภายใต้ความตกลงฯ ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการร่วมเขตการค้าเสรีอาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ ตามขอบเขตการพิจารณาที่ระบุไว้ในพิธีสารฉบับที่หนึ่ง อย่างไรก็ตาม เรื่องดังกล่าวมีความเกี่ยวข้องกับ

/ความสัมพันธ์...

ความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในการใช้บังคับกฎ PSRs ให้สอดคล้องกับภาคีอื่นภายใต้ AANZFTA จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ ข้อ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ภาคีสมาชิก AANZFTA เห็นชอบร่วมกันที่จะใช้บังคับกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้าในระบบ HS 2017 ภายในช่วงเดือนมกราคม ๒๕๖๒ กระทรวงพาณิชย์ในฐานะที่ดูแลภาพรวมการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้ AANZFTA จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบต่อการปรับโอนกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้าภายใต้ความตกลง AANZFTA จากระบบ HS 2012 เป็น ระบบ HS 2017

๔. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

กรมศุลกากรในฐานะผู้แทนไทยในการเจรจาจัดทำกฎ PSRs ในคณะอนุกรรมการว่าด้วยกฎถิ่นกำเนิดสินค้า (Sub-committee on Rules of Origin: SCRoO) แจ้งว่าการปรับโอนกฎ PSRs จากระบบ HS 2012 เป็น ระบบ HS 2017 มีจำนวนทั้งสิ้น ๕,๓๘๗ รายการ สามารถแบ่งลักษณะการปรับโอนเป็น ๓ กลุ่ม ได้แก่

๑) สินค้าที่ไม่มีการปรับเปลี่ยนพิกัดศุลกากร จำนวน ๔,๘๕๗ รายการ

๒) สินค้าที่มีการปรับเปลี่ยนพิกัดศุลกากรเมื่อมีการปรับโอนจากระบบ HS 2012 เป็น HS 2017 แต่ไม่เปลี่ยนเกณฑ์ถิ่นกำเนิดสินค้าเดิม จำนวน ๕๑๑ รายการ

๓) สินค้าที่มีการเปลี่ยนพิกัดศุลกากรและมีการปรับเกณฑ์ถิ่นกำเนิดสินค้าให้สอดคล้องตามระบบ HS 2017 จำนวน ๑๙ รายการ ซึ่งภาคี AANZFTA ได้ร่วมกันพิจารณาและเห็นชอบการเปลี่ยนเกณฑ์ถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า โดยการปรับโอนดังกล่าวมิได้มีการเปลี่ยนแปลงพันธกรณีที่ไทยผูกพันไว้เดิมในด้านการลดภาษีหรือยกเลิกอากรศุลกากร (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๕. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ ในการดำเนินการเพื่อปรับโอนกฎ PSRs ภายใต้ AANZFTA จากระบบ HS 2012 เป็น ระบบ HS 2017 กรมศุลกากรได้สอบถามท่าทีจากหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง อาทิ อาทิ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ซึ่งสามารถรับเกณฑ์ถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้าของกลุ่มสินค้า ๑๙ รายการดังกล่าวได้โดยไม่ส่งผลกระทบต่อการใช้สิทธิประโยชน์ภายใต้ AANZFTA ของผู้ประกอบการไทย

๕.๒ กระทรวงพาณิชย์ ได้สอบถามความเห็นจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและกระทรวงการต่างประเทศ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เพื่อประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว ทั้งสองหน่วยงานมีความเห็นสอดคล้องกันว่าการปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎ PSR ดังกล่าว เป็นการดำเนินการตามกระบวนการที่กำหนดไว้ในพิธีสารฉบับที่หนึ่งฯ โดยไม่กระทบต่อพันธกรณีและไม่ทำให้กฎ PSR เดิมเสียหาย อีกทั้งไม่ได้มีการจัดทำหนังสือสัญญาขึ้นใหม่ กรณีนี้จึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ตาม เรื่องนี้เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยที่จะต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชบัญญัติการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔)

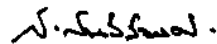
/๖. ข้อเสนอของ...

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการปรับโอนพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนีซ์จากระบบ HS 2012 เป็นระบบ HS 2017 ของบัญชีกฎถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้า (PSRs) ภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ (AANZFTA) เพื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะได้ดำเนินการให้กฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า ภายใต้ AANZFTA ในระบบ HS 2017 มีผลใช้บังคับภายในประเทศต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์