

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๒/ ๕๙๗๖



คณะกรรมการนโยบายการบริหาร
ทุนหมุนเวียน
กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๖๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง การเสนอความเห็นการขอทบทวนการจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอเรื่อง การเสนอความเห็นการทบทวนการจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษา มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. ความเป็นมา

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) ได้เสนอเรื่อง การทบทวนการจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษา ต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๖๓ กำหนดให้การจัดตั้งทุนหมุนเวียนให้กระทำได้แต่โดยกฎหมายเฉพาะเท่านั้น โดยมีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งที่ชัดเจน เพื่อสาธารณะประโยชน์ หรือเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคม และอนุญาตให้นำรายรับจากการดำเนินกิจกรรมนั้นสมทบทุนไว้ใช้จ่ายได้ และไม่เข้าซ้อนกับทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งไว้แล้ว การขอจัดตั้ง การบริหาร การประเมินผล การรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียนให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียน เว้นแต่จะมีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น และพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๑ (๒) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนมีอำนาจหน้าที่พิจารณาการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนต่อคณะรัฐมนตรี และมาตรา ๑๔ วรรคแรก กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคลเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เพื่อพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๖๓ และพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๑ (๒) และมาตรา ๑๔ วรรคแรก

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีนำความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนประกอบการพิจารณาการทบทวนการจัดตั้งทุนหมุนเวียนดังกล่าวข้างต้น

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง

๔.๑ ความเป็นมาและสภาพปัญหา

๑) กระทรวงศึกษาธิการได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาตรา ๗๕ กำหนดให้จัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษา มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสำหรับสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการจัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษา ช่วยเหลือผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการศึกษา สนับสนุนการวิจัยและการสร้างนวัตกรรม และเพื่อเสริมสร้างและพัฒนาคุณภาพและประสิทธิภาพของการจัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษา คณาจารย์และบุคลากรในสถาบันอุดมศึกษา และการสร้างความร่วมมือในการจัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษา ซึ่งคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๑ มีมติให้สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกาได้รับร่างพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ และให้กระทรวงศึกษาธิการเร่งรัดการเสนอเรื่อง การจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษาต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนตามความเห็นของกระทรวงการคลังและคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน แล้วแจ้งผลการพิจารณาดังกล่าวไปเพื่อประกอบการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป

๒) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๒ รับทราบผลการพิจารณาการขอจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษา ในคราวประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ซึ่งมีมติเห็นควรไม่ให้มีการจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษา เนื่องจากกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษามีรายได้หลักจากเงินงบประมาณและดำเนินงานในลักษณะจ่ายขาด โดยไม่มีรายได้กลับเข้ามาสมทบเป็นรายรับของกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษา ประกอบกับการกำหนดวัตถุประสงค์ ลักษณะ ขอบเขต และเป้าหมายในการดำเนินงานยังขาดความชัดเจนและมีความซ้ำซ้อนกับทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งไว้แล้ว รวมทั้งการดำเนินการขอจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษาไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ประธานกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงศึกษาธิการเร่งจัดส่งเรื่องพร้อมรายละเอียด เหตุผลและความจำเป็นในการขอจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษาไปยังคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อพิจารณากลับกรองการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนดังกล่าวตามนัยมาตรา ๑๑ ของพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ อีกครั้งหนึ่ง

๓) สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๒ โดยขอจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษาเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ประกอบกับบทบัญญัติเกี่ยวกับกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษาตามร่างพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้ปรับปรุงวัตถุประสงค์ของกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษาจากร่างพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ฉบับที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๑ โดยกำหนดให้กองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษามีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการผลิตกำลังคนระดับสูงเฉพาะทางตามความต้องการของประเทศ พัฒนาการเรียนการสอน การวิจัย และนวัตกรรมร่วมกับนักวิชาการ สถาบันวิชาการ และองค์กรชั้นนำของโลก และเชื่อมโยงการเรียนการสอน การวิจัย และการสร้างนวัตกรรมกับสถานประกอบการ ทั้งภาคเอกชนและภาครัฐ รวมทั้งร่วมศึกษาและพัฒนาชุมชนและสังคม และดำเนินการพัฒนาในเรื่องอื่นตามที่สภากำหนด

๔) สำหรับประเด็นการยกเว้นเงินรายรับของกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษาไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กระทรวงการคลังได้เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. มาตรา ๗๒ และมาตรา ๗๕ ฉบับที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๑ แล้ว และเนื่องจากร่างพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้ปรับปรุงสาระสำคัญในส่วนของแหล่งที่มาของเงินและทรัพย์สินของกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษา ซึ่งเป็นการแก้ไขในประเด็นที่เป็นสาระสำคัญ ทำให้กระทรวงการคลังต้องพิจารณาตามนัยมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งอยู่ระหว่างการขอความเห็นชอบประเด็นการยกเว้นเงินรายรับของกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษาไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จากกระทรวงการคลังอีกครั้ง

๔.๒ ความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

ในคราวประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนได้พิจารณาแล้วมีมติเห็นควรไม่ให้มีการจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษา ที่กระทรวงศึกษาธิการขอทบทวนตามร่างพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. โดยมีความเห็นดังนี้

๑) กองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษามีรายได้หลักมาจากเงินงบประมาณ และรายรับอื่น ยังไม่มีความชัดเจนเพียงพอที่จะกลับมาเป็นทุนหมุนเวียน เพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์

๒) การกำหนดแหล่งที่มาของเงินรายได้หลักจากเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้เป็นรายปีเป็นการขอจัดสรรเงินงบประมาณปกติจากวงเงินที่จัดสรรให้ในระดับอุดมศึกษา ประมาณร้อยละ ๕๐ ในแผนงานพื้นฐาน แผนงานยุทธศาสตร์ และแผนงานบูรณาการ ที่เป็นงบดำเนินการด้านการผลิตและพัฒนาบัณฑิต เพื่อเป็นรายได้ของกองทุนฯ โดยมีได้มีการเพิ่มวงเงินงบประมาณ จากการชี้แจงของ สกอ. ดังกล่าว เมื่อพิจารณาข้อเท็จจริงจากข้อมูลสรุปงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ ๘๑ แห่ง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๐๔,๒๘๒,๒๖๐,๘๐๐ บาท พบว่าเป็นแผนงานบุคลากรภาครัฐ จำนวน ๖๘,๘๐๔,๘๗๘,๔๐๐ บาท หรือร้อยละ ๖๐.๔๗ งบลงทุน จำนวน ๙,๔๙๕,๖๑๓,๑๐๐ บาท หรือร้อยละ ๘.๓๕ และงบดำเนินการในแผนงานพื้นฐาน แผนงานยุทธศาสตร์ และแผนงานบูรณาการ จำนวนรวม ๓๕,๔๗๗,๓๘๒,๔๐๐ บาท หรือร้อยละ ๓๑.๑๘ ดังนั้น การที่ สกอ. กำหนดจำนวนเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้กองทุนฯ เป็นรายปี จำนวน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยพิจารณาจากการจัดสรรวงเงินงบประมาณปกติจากวงเงินที่จัดสรรให้ในระดับอุดมศึกษาประมาณ ร้อยละ ๕๐ จึงอาจไม่สะท้อนข้อเท็จจริงในเรื่องวงเงินงบประมาณที่จะสามารถนำมาจัดสรรเป็นรายได้ของกองทุนฯ และการดำเนินการดังกล่าวยังไม่มี การวิเคราะห์ถึงความเป็นไปได้ ความเหมาะสม และผลกระทบต่อการจัดการศึกษาของสถาบันอุดมศึกษา จึงอาจจะส่งผลต่อการบริหารจัดการของสถาบันอุดมศึกษาได้

๓) การกำหนดประมาณการรายจ่ายล่วงหน้าเป็นระยะเวลา ๕ ปี ไว้เฉพาะรายจ่าย เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานและการพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาของรัฐในสังกัดกระทรวงศึกษา และสนับสนุนและพัฒนาผู้เรียน คณาจารย์ และบุคลากรในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐในสังกัดของกระทรวง โดยมีได้ประมาณการในส่วนของการสนับสนุนสถาบันอุดมศึกษาเอกชนให้ผลิตกำลังคนตามความต้องการของประเทศและค่าใช้จ่ายในการบริหารเงินกองทุนฯ เห็นว่า

๓.๑) ควรคำนึงถึงศักยภาพและความสามารถในการผลิตบัณฑิตของสถาบัน
อุดมศึกษาเอกชนด้วย

๓.๒) การไม่ได้กำหนดค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนฯ โดยการใช้บุคลากรภาครัฐ
และเงินงบประมาณปกติในการบริหารจัดการกองทุนฯ อาจส่งผลให้การบริหารจัดการกองทุนฯ อาจมีลักษณะ
เป็นงานฝักของหน่วยงาน ไม่มีผู้รับผิดชอบการบริหารจัดการกองทุนฯ โดยตรง ทำให้การบริหารจัดการ
ขาดความต่อเนื่องและขาดประสิทธิภาพเช่นเดียวกับเงินทุนหมุนเวียนอื่น เช่น เงินทุนหมุนเวียนเพื่อการพัฒนา
สถาบันอุดมศึกษาเอกชนซึ่งไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ตั้งแต่ปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ (๒.๓๖๗๓, ๒.๑๖๕๙ และ ๑.๕๙๗๕ (ผลเบื้องต้น) ตามลำดับ) ประกอบกับการเบิกจ่าย
ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนฯ จากเงินงบประมาณปกติจะทำให้ไม่สะท้อนต้นทุนการดำเนินงานที่แท้จริง
ของกองทุนฯ ได้ ดังนั้น สกอ. จึงควรมีการวิเคราะห์ลักษณะการดำเนินงานและฐานะการเงินของกองทุนฯ
เพื่อกำหนดค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนฯ รวมถึงกำหนดโครงสร้างและกรอบอัตรากำลังของกองทุนฯ
ให้ชัดเจน เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ตามวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ

๔) วัตถุประสงค์ของกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษาและกลุ่มเป้าหมายตามร่าง
พระราชบัญญัติดังกล่าวที่มีการแก้ไขทำให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้นแล้ว แต่อย่างไรก็ดี ในบางส่วนยังมีความซ้ำซ้อน
กับเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาเอกชน ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อให้สถาบันการศึกษาเอกชนกู้ยืมเงิน
ในการพัฒนาสถาบัน และให้ทุนการศึกษาอาจารย์ประจำสถาบัน ทั้งนี้ในการพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ
สามารถดำเนินการได้จากงบประมาณปกติ

๕) การขอจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษา ตามร่างพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา
พ.ศ. ไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๕.๑) การกำหนดวัตถุประสงค์กองทุนฯ ตามร่างมาตรา ๔๙ วรรคแรก ที่กำหนดว่า
“...และการดำเนินการพัฒนาในเรื่องอื่นตามที่สภากำหนด” เป็นการกำหนดวัตถุประสงค์การดำเนินงานของ
กองทุนฯ ที่ไม่ชัดเจน

๕.๒) การกำหนดวัตถุประสงค์การใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ตามร่างมาตรา ๕๐ (๕)
ที่กำหนดว่า เงินกองทุนให้ใช้จ่ายเพื่อค่าใช้จ่ายตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ อาจจะทำให้เกิดการใช้จ่ายเงิน
เกินวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ

๕.๓) การกำหนดโครงสร้างคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ หลักเกณฑ์ วิธีการได้มา
คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
ตามร่างมาตรา ๕๒ กำหนดไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๘
มาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๐

๕.๔) การกำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ตามร่าง
มาตรา ๕๓ ไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๒๑

๕.๕) การกำหนดการบริหารจัดการและการจัดหาผลประโยชน์กองทุนฯ ตามร่าง
มาตรา ๕๓ (๔) และ(๕) กำหนดให้คณะกรรมการบริหารกองทุนมีหน้าที่และอำนาจในการบริหารกองทุนและ
ดำเนินเกี่ยวกับการจัดหาผลประโยชน์ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ
การอุดมศึกษา และวางระเบียบเกี่ยวกับการรับเงิน การจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินและทรัพย์สินของกองทุน
และการดำเนินการอื่นที่จำเป็น โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการการอุดมศึกษา ไม่สอดคล้องกับ
ประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เรื่อง มาตรฐานการเงิน การจัดซื้อจัดจ้าง การบริหารพัสดุ
การบัญชี การรายงานทางการเงิน และการตรวจสอบภายในของทุนหมุนเวียน ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

๕.๖) ...

๕.๖) การประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนฯ ตามร่างมาตรา ๕๖ (๒) ไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน มาตรา ๑๑ (๗) มาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๒ โดยกองทุนฯ ต้องเข้าสู่ระบบการประเมินผลการดำเนินงานของกรมบัญชีกลางตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และการรายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนประกาศกำหนด

๕.๗) การกำหนดระยะเวลาในการจัดทำรายงานการเงินส่งผู้สอบบัญชี และการกำหนดระยะเวลาการให้ผู้สอบบัญชีทำรายงานการสอบบัญชีของกองทุนเสนอต่อคณะกรรมการบริหารกองทุน ตามร่างมาตรา ๕๘ และร่างมาตรา ๕๙ ไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๒๙

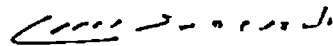
๖) การจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษาขึ้นมาเพื่อใช้กองทุนฯ เป็นเครื่องมือในการปรับเปลี่ยนรูปแบบและวิธีการขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณจากการจัดสรรตรงให้สถาบันอุดมศึกษา ตามความพร้อมและตามความสามารถของสถาบันอุดมศึกษา เป็นจัดสรรผ่านระบบกองทุนให้แก่สถาบันอุดมศึกษา เพื่อผลิตบัณฑิตและกำลังคนที่มีสมรรถนะและศักยภาพสูงให้ตรงตามความต้องการของประเทศ เป็นปัญหาการบริหารจัดการซึ่งสามารถดำเนินตามภารกิจได้โดยการแก้ไขได้ตั้งแต่ต้นเหตุคือ การกำกับดูแลการจัดทำคำขอของงบประมาณของสถาบันอุดมศึกษาแต่ละแห่งตามความพร้อมและตามความสามารถของสถาบันอุดมศึกษานั้น ๆ ในการผลิตบัณฑิตและกำลังคนระดับสูงเฉพาะทางมีสมรรถนะและศักยภาพสูงให้ตรงตามความต้องการของประเทศ ดังนั้นการจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษาขึ้นมาเพื่อใช้กองทุนฯ เป็นเครื่องมือในการทำหน้าที่จัดสรรเงินดังกล่าวจึงเป็นการแก้ไขปัญหาที่ปลายเหตุ ทั้งที่ต้นเหตุสามารถแก้ไขเชิงนโยบายให้การขอจัดตั้งงบประมาณผลิตบัณฑิตและกำลังคนดังกล่าวของสถาบันอุดมศึกษาต้องให้ตรงตามความต้องการของประเทศและยุทธศาสตร์ชาติ โดยระบบการจัดสรรเงินงบประมาณปกติได้โดยอาจไม่จำเป็นต้องจัดตั้งกองทุนฯ

๕. ข้อเสนอของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบผลการพิจารณาการขอทบทวนการจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษา ตามข้อ ๔.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

กรมบัญชีกลาง

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

โทร. ๐ ๒๑๒๗๗๐๐๐ ต่อ ๔๔๐๖

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕