



ที่ กต ๑๒๐๓/๑๙๗

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

พ/ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง การแต่งตั้งผู้แทนไทยในคณะกรรมการระหว่างรัฐบาลอาเซียนว่าด้วยสิทธิมนุษยชนสำหรับ
วาระระหว่างวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๒ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ขอบเขตอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการระหว่างรัฐบาลอาเซียนว่าด้วยสิทธิมนุษยชน
๓. คำสั่งกระทรวงการต่างประเทศ ที่ ๑๑๖๙/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑
เรื่อง คณะกรรมการสรรหาและคัดเลือกผู้แทนไทยในคณะกรรมการระหว่างรัฐบาลอาเซียน
ว่าด้วยสิทธิมนุษยชน
๔. ประวัติย่อนางอมรา พงศาพิชญ์

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการแต่งตั้งผู้แทนไทยในคณะกรรมการระหว่าง
รัฐบาลอาเซียนว่าด้วยสิทธิมนุษยชน สำหรับวาระระหว่างวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว
ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑. คณะกรรมการระหว่างรัฐบาลอาเซียนว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (ASEAN
Intergovernmental Commission on Human Rights - AICHR) จัดตั้งขึ้นตามข้อ ๑๔ ของกฎบัตรอาเซียน
มีอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ทั้งนี้ ตามข้อ ๕.๒ และ ๕.๕ ของขอบเขตอำนาจหน้าที่
ของ AICHR ประเทศสมาชิกอาเซียนจะแต่งตั้งผู้แทน ประเทศละ ๑ คน มีวาระการดำรงตำแหน่ง วาระละ ๓ ปี
และสามารถดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้อีกไม่เกิน ๑ วาระ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ ประเทศไทยได้แต่งตั้งผู้แทนในคณะกรรมการฯ แล้วจำนวน ๒ คน ได้แก่
ดร. ศรีประภา เพชรมีศรี วาระปี ๒๕๕๒-๒๕๕๕ และ ดร. เสรี นนทสุติ วาระที่ ๑ วาระปี ๒๕๕๖-๒๕๕๘
และได้รับความเห็นชอบให้ดำรงตำแหน่งอีกเป็นวาระที่ ๒ สำหรับวาระปี ๒๕๕๙-๒๕๖๑

๑.๓ ดร. เสรี นนทสุติ ได้หมดวาระการดำรงตำแหน่งผู้แทนไทยในคณะกรรมการฯ
วาระที่ ๒ เมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ กระทรวงการต่างประเทศในฐานะหน่วยงานหลักของไทย
ในคณะกรรมการฯ จึงมีหน้าที่ในการดำเนินการเพื่อสรรหาและคัดเลือกผู้แทนไทยฯ คนใหม่

๒. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้แต่งตั้ง ดร. ศรีประภา
เพชรมีศรี ดำรงตำแหน่งผู้แทนไทยในคณะกรรมการฯ วาระปี ๒๕๕๒-๒๕๕๕

อ.กษ

/๒.๒ เมื่อวันที่

ส.ส.

๒.๒ เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้แต่งตั้ง ดร. เสรี นนทสูติ ดำรงตำแหน่งผู้แทนไทยในคณะกรรมการฯ วาระปี ๒๕๖๑-๒๕๖๔

๒.๓ เมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้แต่งตั้ง ดร. เสรี นนทสูติ ดำรงตำแหน่งผู้แทนไทยในคณะกรรมการฯ วาระปี ๒๕๕๙-๒๕๖๑

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่ตำแหน่งผู้แทนไทยฯ มีความสำคัญต่อผลประโยชน์และภาพลักษณ์ของไทย ในกรอบอาเซียน และกรอบความสัมพันธ์ระหว่างประเทศในวงกว้าง จึงเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่าง ประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงการต่างประเทศ จึงเห็นควรเรียน เสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๔. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากวาระการดำรงตำแหน่งของ ดร. เสรี นนทสูติ ได้สิ้นสุดลงแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ และในปี ๒๕๖๒ ไทยในฐานะประธานอาเซียนจะต้องดำรงตำแหน่งประธานคณะกรรมการ ระหว่างรัฐบาลอาเซียนว่าด้วยสิทธิมนุษยชนด้วย ซึ่งมีภาระหน้าที่ในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมและ ประสานงานระหว่างคณะกรรมการฯ กับภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติภารกิจในการส่งเสริม และคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของผู้แทนไทยฯ ดำเนินไปอย่างต่อเนื่อง และสามารถเริ่มปฏิบัติหน้าที่ประธาน คณะกรรมการฯ โดยจะต้องจัดการประชุมประจำปีของคณะกรรมการฯ ครั้งที่หนึ่งภายในไตรมาสแรก ของปี ๒๕๖๒ เป็นอย่างช้า จึงมีความจำเป็นที่จะต้องขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก

๕. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๕.๑ กระทรวงการต่างประเทศได้เริ่มกระบวนการสรรหาและคัดเลือกผู้แทนไทย ในคณะกรรมการฯ โดยดำเนินการเปิดรับสมัครผู้ดำรงตำแหน่งผู้แทนไทยฯ ระหว่างวันที่ ๑๕ กันยายน - ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๑ และมีผู้สมัครและผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อรวมทั้งสิ้น จำนวน ๑๑ คน

๕.๒ เพื่อให้กระบวนการสรรหาและคัดเลือกผู้แทนไทยฯ มีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และเปิดกว้างให้ภาคส่วนต่าง ๆ มีส่วนร่วม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้มีคำสั่งแต่งตั้ง คณะกรรมการสรรหาและคัดเลือกผู้แทนไทยในคณะกรรมการระหว่างรัฐบาลอาเซียนว่าด้วยสิทธิมนุษยชน ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากภาครัฐ นักวิชาการ ภาคประชาสังคม และสื่อมวลชน ดังมีรายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕.๓ คณะกรรมการสรรหาฯ ได้ประชุมหารือรวม ๒ ครั้ง เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๑ และวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๒ ตามลำดับ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ รวมทั้งดำเนินการคัดเลือกผู้แทนไทยฯ โดยพิจารณาจากคุณสมบัติของผู้สมัคร และเชิญผู้สมัครที่ผ่านการคัดเลือกในเบื้องต้นจำนวน ๔ รายมาเข้ารับ การสัมภาษณ์ ได้แก่ (๑) นายฐิติพล ภักดีวานิช (๒) นางสาวเสาวลักษณ์ ทองก๊วย (๓) นางอมรา พงศาพิชญ์ และ (๔) นางสาวสุชาดา ไทยบรรเทา (เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๒ นายสีหศักดิ์ พวงเกตุแก้ว ซึ่งผ่านการคัดเลือก ในเบื้องต้นด้วย แจ้งขอถอนตัวจากการสมัคร)

๕.๔ ผลการคัดเลือกผู้แทนไทยฯ สรุปได้ว่า คณะกรรมการสรรหาฯ มีมติเป็นเอกฉันท์ คัดเลือกให้นางอมรา พงศาพิชญ์ ดำรงตำแหน่งผู้แทนไทยในคณะกรรมการระหว่างรัฐบาลอาเซียน ว่าด้วยสิทธิมนุษยชน สำหรับวาระระหว่างวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ ทั้งนี้ ประวัตินางอมรา พงศาพิชญ์ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

/๕.๕ โดยที่ตำแหน่ง

ส.ส.



๕.๕ โดยที่ตำแหน่งผู้แทนไทยฯ มีความสำคัญต่อผลประโยชน์และภาพลักษณ์ของไทย ในกรอบอาเซียน และกรอบความสัมพันธ์ระหว่างประเทศในวงกว้าง จึงเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่าง ประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงการต่างประเทศ จึงเห็นควร เรียนเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๖. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๖.๑ โดยที่ไทยมีบทบาทในการผลักดันประเด็นด้านสิทธิมนุษยชนในอาเซียน ซึ่งรวมถึง การจัดตั้งคณะกรรมการฯ ดังนั้น การแต่งตั้งผู้แทนไทยฯ นอกจากจะเป็นการปฏิบัติตามกฎบัตรอาเซียน อันเป็นธรรมนูญของประเทศสมาชิกแล้ว ยังเป็นการแสดงให้เห็นถึงภาพลักษณ์อันดีของไทยในการสนับสนุน การส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนในอาเซียน และโดยที่ผู้แทนไทยจะต้องปฏิบัติหน้าที่ประธานคณะกรรมการฯ ดังกล่าว ก็จะช่วยเสริมสร้างบทบาทของไทยในการขับเคลื่อนความร่วมมือด้านสิทธิมนุษยชนในอาเซียนเพื่อให้ อาเซียนเป็นองค์กรที่ตอบสนองต่อผลประโยชน์ของประชาชนอย่างแท้จริง

๖.๒ นางอมรา พงศาพิชญ์ เป็นผู้ที่มีความรู้ มีประสบการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนเป็นอย่างดี กอปรกับเคยดำรงตำแหน่งประธานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ทำให้มีทักษะของความเป็นผู้นำ และสามารถตัดสินใจได้อย่างรอบคอบในกรณีที่อาจถูกร้องขอให้แสดงท่าทีในประเด็นต่าง ๆ ซึ่งเป็นทักษะ ที่มีความสำคัญสำหรับผู้ที่จะดำรงตำแหน่งประธานคณะกรรมการฯ ดังนั้น คุณสมบัติและประสบการณ์ ที่โดดเด่นของนางอมราฯ จะส่งเสริมและเป็นประโยชน์ต่อการดำรงตำแหน่งผู้แทนไทยฯ

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

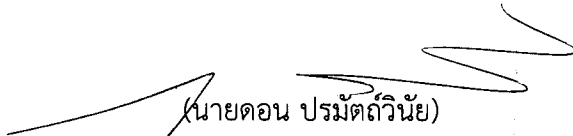
กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบต่อการแต่งตั้งนางอมรา พงศาพิชญ์ ดำรงตำแหน่งผู้แทนไทย ในคณะกรรมการการระหว่างรัฐบาลอาเซียนว่าด้วยสิทธิมนุษยชน สำหรับวาระระหว่างวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔

๗.๒ ให้กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือแจ้งการแต่งตั้งนางอมรา พงศาพิชญ์ ดำรงตำแหน่งผู้แทนไทยในคณะกรรมการการระหว่างรัฐบาลอาเซียนว่าด้วยสิทธิมนุษยชน สำหรับวาระระหว่าง วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ ให้เลขาธิการอาเซียนและประเทศสมาชิกอาเซียนทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาต่อไปด้วย ทั้งนี้ ขอได้โปรดยกเลิกชั้นความลับของหนังสือฉบับนี้ นับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เห็นชอบการแต่งตั้งดังกล่าวเป็นต้นไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ


(นายดอน ปรมดีวินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

ครุฑอาเซียน

กองการเมืองและความมั่นคง

โทร ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๓๓

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๒๖

thaiasean02@gmail.com

