

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/๕๐



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างข้อมติรัฐมนตรีเรื่อง Enhancing Cooperation, Harmonization and Integration in the Era of Transport Automation

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างข้อมติรัฐมนตรีเรื่อง Enhancing Cooperation, Harmonization and Integration in the Era of Transport Automation พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๐๗๐๓/๔๔ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ร่างข้อมติรัฐมนตรี เรื่อง Enhancing Cooperation, Harmonization and Integration in the Era of Transport Automation มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) มีกำหนดเดินทางไปเข้าร่วมการประชุมประจำปีของคณะกรรมการว่าด้วยการขนส่งทางบก ครั้งที่ ๘๑ (Eighty-first annual session of the Inland Transport Committee) ภายใต้คณะกรรมการสิทธิเศรษฐกิจแห่งสหประชาชาติสำหรับยุโรป (United Nations Economic Commission for Europe : UNECE) ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ณ สำนักงานสหประชาชาติ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ตามคำเชิญของนาง Olga Algayerova เลขาธิการบริหารของ UNECE

๑.๒ การประชุมครั้งนี้ประกอบด้วยการประชุม ๒ รายการได้แก่

(๑) การประชุมระดับสูง (High-level Policy Segment) ในวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ซึ่งผู้เข้าร่วมการประชุมจะเป็นรัฐมนตรี/รัฐมนตรีช่วย/ผู้แทนระดับสูงของหน่วยงานด้านการขนส่งทั้งภาครัฐและเอกชน รวมทั้งองค์การระหว่างประเทศ โดยที่ประชุมจะมีการหารือในประเด็นสำคัญระดับโลกด้านการขนส่ง ภายใต้หัวข้อ "Automation in Transport" และจะมีการรับรองข้อมติรัฐมนตรีเรื่อง Enhancing Cooperation, Harmonization and Integration in the Era of Transport Automation ซึ่งเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุม อีกทั้งจะมีกิจกรรมคู่ขนาน และการสาธิตเทคโนโลยีใหม่ๆ ที่เกี่ยวข้องกับระบบอัตโนมัติในการขนส่ง

(๒) การประชุมคณะกรรมการว่าด้วยการขนส่งทางบก ระหว่างวันที่ ๒๐-๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เป็นการประชุมประจำปีของประเทศสมาชิก UNECE โดยการประชุมครั้งนี้มีหัวข้อที่สำคัญเกี่ยวกับการขนส่งทางบกในอนาคตซึ่งครอบคลุมประเด็นต่าง ๆ ด้านการขนส่ง ได้แก่ ความปลอดภัยทางถนน และการจัดตั้งกองทุนด้านความปลอดภัยทางถนนแห่งสหประชาชาติ ระบบอัตโนมัติ ระบบขนส่งอัจฉริยะ ระบบดิจิทัลและระบบเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ รวมทั้งการขนส่งสินค้าอันตราย และการอำนวยความสะดวกในการข้ามแดน

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างข้อมติรัฐมนตรี เรื่อง Enhancing Cooperation, Harmonization and Integration in the Era of Transport Automation เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ซึ่งจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากร่างข้อมติฯ ดังกล่าวจะมีการรับรองโดยรัฐมนตรี/หัวหน้าคณะผู้แทนของประเทศต่าง ๆ ที่เข้าร่วมการประชุมระดับสูงของคณะกรรมการว่าด้วยการขนส่งทางบก ครั้งที่ ๘๑ ของ UNECE ในวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ณ สำนักงานสหประชาชาติ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) จะทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทยสำหรับการประชุมดังกล่าว จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเป็นเรื่องเร่งด่วนภายในวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

๔. สำคัญ

๔.๑ สำคัญของร่างข้อมติรัฐมนตรีฯ

๔.๑.๑ ร่างข้อมติรัฐมนตรีฯ นำเสนอเกี่ยวกับการส่งเสริมความร่วมมือและการบูรณาการด้านการขนส่งในยุคดิจิทัล โดยการนำเทคโนโลยีใหม่ๆ มาใช้ เช่น ระบบขนส่งอัจฉริยะ ระบบขับเคลื่อนอัตโนมัติ การนำร่องด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์และการขนส่งสินค้าทางเรืออัจฉริยะ ซึ่งจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการขนส่ง และสามารถแก้ไขปัญหาด้านการขนส่ง ทั้งนี้ การใช้ประโยชน์จากนวัตกรรมทางเทคโนโลยีอย่างเต็มสมรรถนะนั้นต้องอาศัยความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียโดยมีกรอบการดำเนินงานและการกำกับดูแลที่มีความสอดคล้องกันทั้งในระดับประเทศและระหว่างประเทศ ภายใต้คณะกรรมการว่าด้วยการขนส่งทางบกของคณะกรรมาธิการเศรษฐกิจแห่งสหประชาชาติสำหรับยุโรป ซึ่งเป็นเวทีเพื่อกำหนดกรอบการกำกับดูแลระหว่างประเทศสำหรับการขนส่งภายในประเทศ

๔.๑.๒ ร่างข้อมติรัฐมนตรีฯ ตกลงร่วมกันในประเด็นต่างๆ ดังนี้

(๑) ยืนยันความมุ่งมั่นในการเสริมสร้างบทบาทของคณะกรรมการว่าด้วยการขนส่งทางบกในฐานะเป็นหน่วยงานกำกับดูแลการขนส่งภายในประเทศทั้งในระดับภูมิภาคและระดับโลก โดยการจัดให้มีเวทีเพื่อสนับสนุนการพัฒนาและการนำระบบดิจิทัล เทคโนโลยี และนวัตกรรมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องมาใช้กับระบบ e-TIR และ e-CMR สำหรับเอกสารการขนส่งทั่วไป ยานยนต์ขับเคลื่อนอัตโนมัติ การเดินเรือด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ระบบขนส่งอัจฉริยะ และการให้บริการข้อมูลการขนส่งทางน้ำ ซึ่งถือเป็นแกนหลักของกลยุทธ์ของคณะกรรมการฯ จนถึงปี ค.ศ. ๒๐๓๐ เพื่อพัฒนาความปลอดภัยทางถนนและสร้างเสริมสมรรถนะในการปฏิบัติงานด้านสิ่งแวดล้อม รวมทั้งการจัดให้มีบริการด้านการขนส่งอย่างมีประสิทธิภาพ

(๒) แสดงความมุ่งมั่นที่จะทำให้มั่นใจว่าการทำหน้าที่กำกับดูแลงานที่เกี่ยวข้องของคณะกรรมการฯ ก้าวทันต่อเทคโนโลยีที่ทันสมัยด้วยทรัพยากรที่มีและมีความสำคัญสูงสุดสำหรับองค์กร เพื่อสนับสนุนนวัตกรรมขนส่งอย่างเปิดกว้าง ครอบคลุม และให้ประเทศสมาชิกแห่งสหประชาชาติทั้งปวงสามารถเข้าถึงได้

(๓) เชิญชวนประเทศสมาชิกให้สนับสนุนการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการขนส่งภายในประเทศอย่างเต็มศักยภาพ โดยเฉพาะเน้นย้ำการเปลี่ยนแปลงกระบวนการทำงานเป็นระบบคอมพิวเตอร์ภายใต้อนุสัญญาด้านการขนส่งแห่งสหประชาชาติ ซึ่งดำเนินการโดยคณะกรรมการฯ และหน่วยงานย่อยภายใต้คณะกรรมการฯ

(๔) ให้คำมั่นที่จะดำเนินการตามระบบ e-TIR อย่างเต็มรูปแบบ ซึ่งเป็นผลจากการบังคับใช้ภาคผนวก ๑๑ ของอนุสัญญาศุลกากรว่าด้วยการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศภายใต้เอกสารอำนวยความสะดวกในการขนส่ง (อนุสัญญา TIR) รวมทั้งทำให้มั่นใจว่าจะมีงบประมาณรองรับสำหรับการนำระบบ e-TIR มาใช้ในระดับประเทศ รวมถึงสนับสนุนการภาคยานุวัติและการปฏิบัติตามระบบ e-CMR (หรือ Convention on the Contract for the International Carriage of Goods by Road เป็นอนุสัญญาที่กำหนดข้อบังคับเกี่ยวกับการขนส่งสินค้าทางถนน)

(๕) แสดงความเชื่อมั่นว่าการสร้างความสอดคล้องคือ พื้นฐานที่สำคัญของการปฏิบัติงานร่วมกันของระบบขนส่ง และการนำเทคโนโลยีใหม่ ๆ มาใช้กับการขนส่งภายในประเทศสามารถปรับปรุงประสิทธิภาพของระบบขนส่ง ป้องกันอุบัติเหตุจากการจราจรทางถนน และลดมลภาวะจากก๊าซเรือนกระจก รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๕. ความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ

๕.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างข้อมติฯ หากกระทรวงคมนาคมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบาย และผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย กฎระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

๕.๒ ร่างข้อมติฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๖. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วขอเรียนดังนี้

๖.๑ ร่างข้อมติฯ ได้เชิญชวนให้ประเทศสมาชิกส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากข้อมูลและเทคโนโลยีการสื่อสารด้านการขนส่งภายในประเทศอย่างเต็มศักยภาพซึ่งไม่มีเนื้อหาที่มุ่งให้เกิดข้อผูกพันทางกฎหมาย

๖.๒ ร่างข้อมติฯ สอดคล้องกับแผนแม่บทการพัฒนากระบวนการจราจรและขนส่งอัจฉริยะในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑลที่ให้ความสำคัญกับระบบเทคโนโลยีดิจิทัลและเทคโนโลยีใหม่ ๆ อาทิ ระบบขนส่งอัจฉริยะซึ่งแผนแม่บทนี้ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๒ และคณะกรรมการฯ ได้มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมโดยสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) นำแผนแม่บทฯ ไปสู่การปฏิบัติแล้ว

๖.๓ ร่างข้อมติฯ เป็นกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิก UNECE รวมถึงประเทศที่มีใช้สมาชิก โดยไม่มีเจตนาก่อให้เกิดพันธะผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เข้าข่าย “หนังสือสัญญา” ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างข้อมติรัฐมนตรี เรื่อง Enhancing Cooperation, Harmonization and Integration in the Era of Transport Automation และ กรณีที่มีการปรับปรุงแก้ไขร่างข้อมติฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย ให้อยู่ในดุลพินิจ ของคณะผู้แทนไทยโดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม