

กษ. 41.4
วันที่ 12 ก.พ. 62
เวลา 11.05

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ที่ 2171
พ. 2 ก.พ. 2562
วันที่ 2 ก.พ. 2562

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ก)ก



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาเพิ่มเติม เรื่องที่ ๑๓

๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง การกำหนดวิธีการปฏิบัติราชการและการบริหารงาน การบริหารบุคคล การจัดโครงสร้าง
การแบ่งส่วนงานหน้าที่และอำนาจของส่วนงาน อัตราค่าจ้าง และกรอบอัตราค่าจ้างข้าราชการ
ในระยะเริ่มแรกของสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้าง
ความสามัคคีปรองดอง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ... 12 ก.พ. 2562

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๕๓๒๕
ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับการกำหนดวิธีการปฏิบัติราชการและการบริหารงาน การบริหาร
บุคคล การจัดโครงสร้างการแบ่งส่วนงานหน้าที่และอำนาจของส่วนงาน อัตราค่าจ้าง และกรอบ
อัตราค่าจ้างข้าราชการในระยะเริ่มแรกของสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ
และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (สำนักงาน ป.ย.ป.) ที่ สำนักงาน ป.ย.ป. เสนอ เพื่อประกอบ
การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. การเสนอร่างคำสั่งนายกรัฐมนตรี รวม ๓ ฉบับ ได้แก่ ๑) ร่างคำสั่งนายกรัฐมนตรี
เรื่อง วิธีการปฏิบัติราชการและการบริหารงานของสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ
และการสร้างความสามัคคีปรองดอง ๒) ร่างคำสั่งนายกรัฐมนตรี เรื่อง การบริหารบุคคลของ
สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง
และ ๓) ร่างคำสั่งนายกรัฐมนตรี เรื่อง การจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงานหน้าที่และอำนาจของ
ส่วนงาน และอัตราค่าจ้างของสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้าง
ความสามัคคีปรองดอง เป็นการดำเนินการตามข้อ ๘ วรรคหนึ่ง แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษา
ความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๖๑ เรื่อง กลไกในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ
และการสร้างความสามัคคีปรองดอง ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๖๑ ที่กำหนดให้วิธีการ
ปฏิบัติราชการและการบริหารงาน การบริหารบุคคล การจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงานหน้าที่และ
อำนาจของส่วนงาน และอัตราค่าจ้างของสำนักงาน ป.ย.ป. ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด
ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงสามารถพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ตามที่เห็นสมควร

อย่างไรก็ดี สำนักงานฯ มีข้อสังเกตในประเด็นดังต่อไปนี้

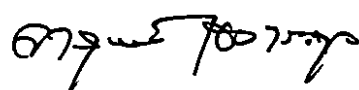
๑.๑ การที่ร่างข้อ ๘ ของร่างคำสั่งนายกรัฐมนตรี เรื่อง การบริหารบุคคล ของสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง กำหนดให้ในกรณีที่มีปัญหาหรือข้อขัดข้องในการปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งไม่ว่าในเรื่องใด ให้ผู้อำนวยการเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อวินิจฉัยหรือกำหนดวิธีการปฏิบัติ และเมื่อนายกรัฐมนตรีได้วินิจฉัยหรือกำหนดวิธีการปฏิบัติเป็นประการใด ให้สำนักงาน ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามคำวินิจฉัยหรือวิธีการปฏิบัตินั้น คำวินิจฉัย ของนายกรัฐมนตรีถือเป็นที่สุด นั้น อาจเป็นการกำหนดเกินกว่าที่คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๖๑ ฯให้อำนาจไว้ เนื่องจากในข้อ ๑๘ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติดังกล่าวกำหนดเพียงให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงาน คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน สำนักงานประมาณ และกระทรวงการคลัง สนับสนุนการดำเนินการ ตามคำสั่งนี้ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ในกรณีที่มีปัญหาหรืออุปสรรคในการดำเนินการให้เสนอ นายกรัฐมนตรีเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด ประกอบกับการวินิจฉัยของนายกรัฐมนตรีย่อมต้องอยู่ภายใต้ บทบัญญัติแห่งกฎหมายโดยไม่สามารถสั่งการให้มีผลเป็นการยกเลิกหรือยกเว้นการปฏิบัติตาม กฎหมายที่เกี่ยวข้องได้

๑.๒ การกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนงานในร่างคำสั่งนายกรัฐมนตรี เรื่อง การจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงานหน้าที่และอำนาจของส่วนงาน และอัตรากำลังของสำนักงาน ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง ซึ่งมีการกำหนด อำนาจหน้าที่ของส่วนงานที่รับผิดชอบงานวิชาการและธุรการของคณะกรรมการต่าง ๆ แต่ในกรณี ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง ตามข้อ ๑๓ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๖๑ ฯ ซึ่งเป็นคณะกรรมการ ที่มีความสำคัญ ยังมิได้มีการระบุให้ชัดเจนว่าส่วนงานใดจะเป็นผู้รับผิดชอบงานของคณะกรรมการ ดังกล่าว

๒. การเสนอกรอบอัตรากำลังข้าราชการในวาระเริ่มแรกของสำนักงาน ป.ย.ป. จำนวน ๕๕ อัตรา โดยแบ่งเป็นประเภทและระดับตำแหน่งต่าง ๆ นั้น เป็นการดำเนินการตามข้อ ๘ วรรคหนึ่ง แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๖๑ ฯ ที่กำหนดให้อัตรากำลังของ สำนักงาน ป.ย.ป. เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงสามารถพิจารณา ให้ความเห็นชอบได้ตามที่เห็นสมควร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวจรรวณ เสงตระกุล)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

ฝ่ายกฎหมายการเมืองการปกครอง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๖๒๕ (นายวิษณุพลฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๕๘

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th