

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๒๖๐๖/๓๕๖



กวด. 30
วันที่ 18 ธ.ค. 62
เวลา 16.10

ว.๑๑๓.1010
18 ธ.ค. 62
๑๖.05 น.

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๘ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขออนุมัติโครงการและงบประมาณดำเนินงานโครงการรักษาระดับปริมาณและคุณภาพข้าวหอมมะลิ
ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว ครั้งที่ ๖/๒๕๖๑ จำนวน ๑ ฉบับ
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๘/๒๓๒ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๑
จำนวน ๑ ฉบับ
๔. โครงการรักษาระดับปริมาณและคุณภาพข้าวหอมมะลิ ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ จำนวน ๑ ชุด
๕. สำเนาหนังสือตอบความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑ ฉบับ
๖. รายละเอียดข้อมูลที่ต้องเสนอพร้อมขออนุมัติคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติโครงการและงบประมาณดำเนินงานโครงการรักษาระดับปริมาณและคุณภาพข้าวหอมมะลิ ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้จัดทำโครงการรักษาระดับปริมาณและคุณภาพข้าวหอมมะลิ ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ และนำเสนอให้คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว (นบข.) พิจารณา ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ โดยมีมติเห็นชอบในหลักการโครงการฯ ตามที่เสนอ และมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดทำรายละเอียดโครงการฯ นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการ และอนุมัติงบประมาณ ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน ๒๗๕,๑๔๗,๕๒๐ บาท รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ รายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยส่งคำขอรับการจัดสรรงบประมาณให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาความเหมาะสมของวงเงินที่จะใช้จ่ายเสนอต่อนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว เห็นชอบกรอบวงเงินงบประมาณ เพื่อดำเนินโครงการฯ ภายในวงเงินทั้งสิ้น ๒๗๕,๑๔๗,๕๒๐ บาท โดยค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อเมล็ดพันธุ์ข้าวหอมมะลิ รวมค่าขนส่ง จำนวน ๑๐,๐๐๐ ตัน วงเงิน ๒๗๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้ใช้จ่ายจากทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตและขยายพันธุ์พืช สำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานโครงการ วงเงิน ๕,๑๔๗,๕๒๐ บาท ให้กรมการข้าวดำเนินการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓) คณะกรรมการ...

๓) คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว (นบข.) ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ มีมติมอบหมายกระทรวงการคลังพิจารณาร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตและขยายพันธุ์พืช ด้านการเงิน ตัวชี้วัดค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงานต่อรายได้จากการดำเนินงาน โดยไม่นำเอาต้นทุนการผลิตเมล็ดพันธุ์ในส่วน of เมล็ดพันธุ์ ๑๐,๐๐๐ ตัน ที่ใช้สำหรับสนับสนุนเกษตรกรในโครงการรักษาระดับปริมาณและคุณภาพข้าวหอมมะลิ ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ ที่ต้องใช้งบประมาณ ๒๗๕ ล้านบาทเศษ มารวมคำนวณในตัวชี้วัดดังกล่าว เนื่องจากสำนักงบประมาณเสนอให้ใช้ทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตและขยายพันธุ์พืชไปก่อน แล้วจะตั้งงบประมาณปกติ สนับสนุนในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ จำนวน ๒๗๐ ล้านบาทด้วย ซึ่งตัวชี้วัดดังกล่าวเป็น KPI ของระเบียบการบริหารจัดการกองทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตและขยายพันธุ์พืช ว่าจะต้องไม่ให้รายได้ต่ำกว่ารายจ่าย ตามที่กรมการข้าวเสนอ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้การผลิตข้าวหอมมะลิของเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ในแหล่งปลูกสำคัญของประเทศ ที่ประสบภัยพิบัติเนื่องจากฝนแล้ง ฝนทิ้งช่วง สามารถกลับมาปลูกข้าวหอมมะลิในฤดูนาปี ปี ๒๕๖๒/๖๓ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ สามารถรักษาระดับปริมาณ คุณภาพ และความเป็นเอกลักษณ์ของข้าวหอมมะลิไทย ไม่ส่งผลกระทบต่อการค้าการตลาดข้าวของประเทศไทย จึงควรเสนอคณะรัฐมนตรีให้อนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินโครงการฯ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากเกษตรกรผู้ปลูกข้าวหอมมะลิจำนวนมากผลผลิตข้าวเสียหายไม่สามารถเก็บเกี่ยวผลผลิตข้าวหอมมะลิปี ๒๕๖๑/๖๒ ไว้ทำเมล็ดพันธุ์ข้าวได้ เกษตรกรจึงไม่มีเมล็ดพันธุ์ข้าวหอมมะลิที่จะเก็บไว้เพาะปลูก รวมทั้งเกษตรกรขาดแคลนเงินทุนในการจัดซื้อเมล็ดพันธุ์ข้าวหอมมะลิไปเพาะปลูก จึงมีความจำเป็นต้องเสนอโครงการรักษาระดับปริมาณและคุณภาพข้าวหอมมะลิ ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ อย่างเร่งด่วน เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ซึ่งจะทำให้เกษตรกรที่ประสบภัยฝนแล้ง ฝนทิ้งช่วง ได้มีความมั่นใจว่าจะมีเมล็ดพันธุ์ข้าวหอมมะลิคุณภาพสูงไปเพาะปลูกในฤดูนาปีถัดไปอย่างแน่นอน ตลอดจนทำให้กระบวนการจัดหาจัดเตรียมเมล็ดพันธุ์ข้าวหอมมะลิไปสนับสนุนให้แก่เกษตรกรได้ทันเวลาต่อฤดูกาลเพาะปลูกข้าว

๔. สำคัญ และข้อเท็จจริง

ในปี ๒๕๖๑/๖๒ ประเทศไทยมีการปลูกข้าวหอมมะลิในพื้นที่ ๒๒.๗๔ ล้านไร่ คาดว่าจะได้ผลผลิตเพียง ๖.๕๔ ล้านตันข้าวเปลือก ต่ำกว่าเป้าหมายถึง ๑.๕ ล้านตันข้าวเปลือก หรือประมาณ ๐.๔๘ ล้านตันข้าวสาร เนื่องจากเกิดสภาวะฝนแล้ง ฝนทิ้งช่วงอย่างรุนแรง พื้นที่ปลูกข้าวหอมมะลิเสียหายเป็นจำนวนมาก ขณะนี้ได้มีการสำรวจแล้ว พบว่ามีพื้นที่ทำนาข้าวที่ประสบภาวะฝนแล้ง ฝนทิ้งช่วง ๒.๖๒ ล้านไร่ และผ่านการตรวจสอบแล้วเป็นพื้นที่เสียหายสิ้นเชิง ๑.๑๒ ล้านไร่ ในพื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่ปลูกข้าวในภาคตะวันออก เฉียงเหนือ ๘ จังหวัด ๒.๔๘ ล้านไร่ ซึ่งส่วนใหญ่ปลูกข้าวหอมมะลิ และผ่านการตรวจสอบแล้วเป็นพื้นที่เสียหายสิ้นเชิง ๑.๐๕ ล้านไร่ (ข้อมูลจากกรมส่งเสริมการเกษตร ณ วันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑) เกษตรกรไม่สามารถเก็บเกี่ยวผลผลิตได้ส่งผลกระทบต่อการทำนาในปีการผลิตต่อไป เนื่องจากไม่มีเมล็ดพันธุ์ที่จะเก็บไว้เพาะปลูก รวมทั้งขาดแคลนเงินทุนในการซื้อเมล็ดพันธุ์ไปเพาะปลูก หากปล่อยให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวขาดแคลนเมล็ดพันธุ์คุณภาพดีไปปลูกในฤดูนาปี ปี ๒๕๖๒/๖๓ จะทำให้ผลผลิตข้าวหอมมะลิมีคุณภาพต่ำลง สูญเสียความเป็นเอกลักษณ์ของข้าวหอมมะลิไทย ส่งผลกระทบต่อการค้าและการตลาดข้าวหอมมะลิ ทำให้ประเทศไทยสูญเสียตลาดและรายได้จากการส่งออกข้าวไทยเป็นอย่างมาก กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงได้จัดทำโครงการรักษาระดับปริมาณและคุณภาพข้าวหอมมะลิ ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ รายละเอียด ดังนี้

๔.๑ วัตถุประสงค์

๑) เพื่อให้การผลิตข้าวหอมมะลิของเกษตรกรผู้ปลูกข้าวมีประสิทธิภาพและผลผลิตมีคุณภาพสูง รักษาระดับปริมาณ และความเป็นเอกลักษณ์ของข้าวหอมมะลิไทย จากการใช้เมล็ดพันธุ์ข้าวที่มีคุณภาพได้มาตรฐานไปปลูก และไม่มีผลกระทบกับการค้าการตลาดข้าวของประเทศไทย

๒) เพื่อสนับสนุนเมล็ดพันธุ์ข้าวหอมมะลิ (พันธุ์ข้าวดอกมะลิ ๑๐๕ หรือพันธุ์ข๑๕) ให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าวที่ประสบผลสำเร็จ ฝนทิ้งช่วง สำหรับนำไปใช้เพาะปลูกข้าวในฤดูนาปี ปี ๒๕๖๒/๖๓

๔.๒ เป้าหมาย สนับสนุนเมล็ดพันธุ์ข้าวหอมมะลิ (พันธุ์ข้าวดอกมะลิ ๑๐๕ หรือพันธุ์ข๑๕) จำนวน ๑๐,๐๐๐ ตัน ให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ในพื้นที่ ๒,๐๐๐,๐๐๐ ไร่ จำนวน ๒๓ จังหวัด (ภาคตะวันออก เฉียงเหนือ ๒๐ จังหวัด และภาคเหนือ ๓ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเชียงใหม่ เชียงราย และจังหวัดพะเยา) ที่ปลูกข้าวหอมมะลิประสบปัญหาฝนแล้ง ฝนทิ้งช่วง เสียหายสิ้นเชิง

๔.๓ คุณสมบัติเกษตรกรผู้ปลูกข้าว และกรอบการช่วยเหลือ

๑) เป็นเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าว (ข้าวหอมมะลิ) ปี ๒๕๖๑/๖๒ กับกรมส่งเสริมการเกษตร

๒) เป็นเกษตรกรที่มีแปลงปลูกข้าวเสียหายสิ้นเชิงอยู่ในพื้นที่ประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน เนื่องจากฝนแล้ง ฝนทิ้งช่วง ช่วงภัยตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม - ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ และได้รับการรับรองความเสียหายจากการประชุมหมู่บ้านที่ดำเนินการจัดประชุม โดยคณะกรรมการระดับหมู่บ้าน และผ่านการตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลโดยคณะกรรมการระดับอำเภอ

๔.๔ งบประมาณดำเนินการ วงเงินทั้งสิ้น ๒๗๕,๑๔๗,๕๒๐ บาท โดยขอสนับสนุนเงินจากงบประมาณ ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตและขยายพันธุ์พืช รวมค่าขนส่ง ๒๗๐,๐๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานโครงการ ๕,๑๔๗,๕๒๐ บาท จากงบประมาณของกรมการข้าว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการขอใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อแก้ไขหรือเยียวยาความเดือดร้อนเสียหายในบางกรณี พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยขอให้หน่วยงานต่างๆ ให้ความเห็นการเสนอโครงการ ซึ่งได้มีหน่วยงานให้ความเห็น ดังนี้

๕.๑ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการรักษาระดับปริมาณและคุณภาพข้าวหอมมะลิ ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนในการเข้าถึงเมล็ดพันธุ์ข้าวหอมมะลิของเกษตรกร และรักษาความสามารถในการผลิตและส่งออกข้าวหอมมะลิที่มีคุณภาพดี โดยไม่เกิดภาวะผลผลิตข้าวหอมมะลิขาดแคลนทั้งตลาดในประเทศและต่างประเทศ อย่างไรก็ตาม เพื่อประโยชน์กับเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ กรมการข้าวควรพิจารณาวางแผนการผลิตและกระจายเมล็ดพันธุ์ข้าวตามโครงการฯ ให้สอดคล้องกับความต้องการใช้ของเกษตรกรและทันต่อฤดูกาลเพาะปลูกของเกษตรกรในแต่ละพื้นที่ซึ่งต้องอาศัยแหล่งน้ำจากน้ำฝนเป็นหลัก เพื่อป้องกันมิให้เกิดความล่าช้า และประสบภาวะฝนแล้ง ฝนทิ้งช่วง และสร้างความเสียหายกับผลผลิตขึ้นอีก

๕.๒ สำนักงบประมาณพิจารณาความเหมาะสมของวงเงินที่จะใช้จ่ายเสนอต่อนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว เห็นชอบกรอบวงเงินงบประมาณ เพื่อดำเนินโครงการฯ ภายในวงเงินทั้งสิ้น ๒๗๕,๑๔๗,๕๒๐ บาท

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๖. ผลกระทบ

เนื่องจากการดำเนินโครงการรักษาระดับปริมาณและคุณภาพข้าวหอมมะลิ ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ ที่ต้องใช้งบประมาณส่วนใหญ่จากทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตและขยายพันธุ์พืช วงเงิน ๒๗๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามที่นายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบนั้น ทำให้มีผลกระทบต่อตัวชี้วัดผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตและขยายพันธุ์พืช ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ ของกรมการข้าว ด้านการเงิน ตัวชี้วัดค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงานต่อรายได้จากการดำเนินงานที่สูงขึ้น ไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินผลตามแผนปรับปรุงพัฒนาประสิทธิภาพของทุนหมุนเวียน ทำให้ต้องไปจัดทำแผนฟื้นฟูประสิทธิภาพการดำเนินงานหรือทบทวนความจำเป็นในการดำเนินงานในฐานะทุนหมุนเวียน ซึ่งหากไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินผล ทุนหมุนเวียนอาจจะถูกยุบเลิกได้ จึงขอให้กรมบัญชีกลางพิจารณายกเว้นโดยไม่นำเอาต้นทุนการผลิตเมล็ดพันธุ์ที่ใช้สำหรับสนับสนุนเกษตรกรในโครงการฯ มารวมคำนวณในตัวชี้วัดดังกล่าว

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

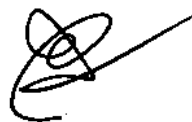
๗.๑ อนุมัติโครงการรักษาระดับปริมาณและคุณภาพข้าวหอมมะลิ ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ และอนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณ ภายในวงเงินทั้งสิ้น ๒๗๕,๑๔๗,๕๒๐ บาท ประกอบด้วย ค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อเมล็ดพันธุ์ข้าวหอมมะลิ รวมค่าขนส่ง จำนวน ๑๐,๐๐๐ ตัน วงเงิน ๒๗๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเบิกจ่ายจากทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตและขยายพันธุ์พืช และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานโครงการ วงเงิน ๕,๑๔๗,๕๒๐ บาท โดยกรมการข้าวดำเนินการปรับแผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๗.๒ ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ให้แก่กรมการข้าว จำนวน ๒๗๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทดแทนทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตและขยายพันธุ์พืช ที่ถูกใช้ไป

๗.๓ ให้กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางพิจารณายกเว้นโดยไม่นำเอาต้นทุนการผลิตเมล็ดพันธุ์ที่ใช้สำหรับสนับสนุนเกษตรกรในโครงการฯ มารวมคำนวณในตัวชี้วัดของทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตและขยายพันธุ์พืช ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเกษภา บุญราช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมการข้าว

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ข้าว

โทร/โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๔๔๖๓

E-mail : yao_tuk@hotmail.com