

ด่วน



สวท. 36
วันที่ 21 ธ.ค. 62
เวลา 16.30

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส30376
รับที่ : 81094/62
วันที่ : 21 ม.ค. 62 เวลา : 16:20

ที่ พม ๐๕๐๔ / ๓๒๕

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๑ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีในการแก้ไขข้อบทที่ ๒๐ วรรค ๑ ของอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ (Convention on the Elimination of all Forms of Discrimination Against Women – CEDAW)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๐๐๒/๑๘๕๕ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๐
๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาสถานภาพสตรีแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ วันศุกร์ที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีในการแก้ไขข้อบทที่ ๒๐ วรรค ๑ ของอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ (Convention on the Elimination of all Forms of Discrimination Against Women – CEDAW) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ ขอให้ประเทศไทยพิจารณาตอบรับการแก้ไขข้อบทที่ ๒๐ วรรค ๑ ของอนุสัญญา เพื่อให้คณะกรรมการฯ สามารถขยายระยะเวลาการประชุมมากกว่า ๒ สัปดาห์ต่อปี โดยคำนึงว่า ที่ประชุมสมัชชาสหประชาชาติ สมัยสามัญ สมัยที่ ๕๐ ได้มีข้อมติที่ A/RES/๕๐/๒๐๒ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕ เห็นชอบข้อมติของรัฐภาคีอนุสัญญา สมัยที่ ๘ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๓๘ กำหนดให้แก้ไขข้อบทดังกล่าวมีผลใช้บังคับเมื่อรัฐภาคีจำนวน ๒ ใน ๓ ตอบรับแก้ไข

/๑.๒ ในหัวงที่ผ่าน ...

๑.๒ ในห้วงที่ผ่านมามีคณะกรรมการฯ จำเป็นต้องประชุม ๓ สมัยต่อปี รวมเป็นระยะเวลา ๙ - ๑๐ สัปดาห์ เพื่อพิจารณารายงานประเทศจากรัฐภาคีของอนุสัญญาฯ ที่เพิ่มมากขึ้น โดยได้รับการอนุมัติงบประมาณจากสมัชชาสหประชาชาติ อย่างไรก็ดี คณะกรรมการฯ ประสงค์ให้รัฐภาคีตอบรับแก้ไขอนุสัญญาฯ อย่างเป็นทางการ เพื่อให้มีพื้นฐานทางกฎหมายระหว่างประเทศรองรับ (สถานะ ณ วันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ รัฐภาคีอนุสัญญาฯ จำนวน ๗๖ ประเทศ จาก ๑๘๙ ประเทศ ตอบรับการแก้ไขแล้ว และต้องการอีกอย่างน้อย ๕๐ ประเทศ เพื่อให้ครบจำนวน ๑๒๖ ประเทศ หรือ ๒ ใน ๓ ของรัฐภาคีทั้งหมด)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอสรุปสาระสำคัญในการแก้ไขข้อบทที่ ๒๐ วรรค ๑ ของอนุสัญญาฯ ดังนี้

๓.๑ ไม่มีข้อขัดข้องในหลักการต่อการยอมรับการแก้ไขในข้อบทที่ ๒๐ วรรค ๑ ของอนุสัญญาฯ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นเหมาะสมสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายกฎระเบียบข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงที่เกี่ยวข้องรวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว ทั้งนี้ การแก้ไข ข้อบทที่ ๒๐ วรรค ๑ ของอนุสัญญาฯ เป็นการแก้ไขอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการอนุสัญญาฯ โดยเฉพาะการกำหนดระยะเวลาที่เหมาะสมสำหรับการประชุมเพื่อให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้นและไม่มีผลกระทบต่อข้อบทของอนุสัญญาฯ ที่เป็นสาระบัญญัติที่ไทยมีพันธกรณีที่ต้องปฏิบัติตาม

๓.๒ ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยที่การยอมรับการแก้ไขข้อบทที่ ๒๐ วรรค ๑ ของอนุสัญญาฯ ก่อให้เกิดพันธกรณีใหม่ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศในส่วนนี้ที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการอนุสัญญาฯ การยอมรับการแก้ไขดังกล่าวถือเป็นการทำสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องมีหนังสือแจ้งกระทรวงการต่างประเทศเพื่อดำเนินการจัดทำตราสารยอมรับ (Instrument of Acceptance) ต่อไป

/๓.๓ กระทรวง...

๓.๓ กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นว่าประเทศไทยควรพิจารณาตอบรับการแก้ไขข้อบทที่ ๒๐ วรรค ๑ ของอนุสัญญาฯ เนื่องจากการส่งเสริมสิทธิสตรีเป็นประเด็นสำคัญที่ไทยควรสนับสนุนอย่างต่อเนื่องซึ่งประสิทธิภาพการดำเนินการของคณะกรรมการฯ เป็นปัจจัยสำคัญที่มีอิทธิพลส่งผลต่อการส่งเสริมสิทธิมนุษยชนของสตรีและป้องกันการเลือกปฏิบัติ ในส่วนทางปฏิบัติ นั้น นับว่าไม่มีความเปลี่ยนแปลง โดยคณะกรรมการฯ ได้จัดประชุม ๓ สมัยต่อปี เพื่อพิจารณารายงานของรัฐภาคีที่มีจำนวนมาก รวมทั้งได้รับการอนุมัติงบประมาณจากที่ประชุมสมัชชาสหประชาชาติสมัยสามัญอยู่แล้วด้วย

๓.๔ ที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาสถานภาพสตรีแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ ระหว่างเวลา ๐๙.๐๐ – ๑๒.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล มีมติเห็นชอบให้ตอบรับการแก้ไขข้อบทที่ ๒๐ วรรค ๑ ของอนุสัญญาฯ ตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ และเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอเรื่องขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีในการแก้ไขข้อบทที่ ๒๐ วรรค ๑ ของอนุสัญญาฯ ด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ (Convention on the Elimination of all Forms of Discrimination Against Women – CEDAW) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

โทร. ๐ ๒๖๔๒ ๗๗๔๓

โทรสาร ๐ ๒๖๔๒ ๗๗๔๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ paa.dwf@gmail.com