

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๒/๑๘๕



กวก. 86.3
วันที่ 11 ก.พ. 62
เวลา 10.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส30376
รับที่ : ธ2098/62
วันที่ : 11 ก.พ. 62 เวลา : 13:35

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เรื่องที่ ๒

๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง การแก้ไขข้อบทที่ ๒๐ วรรค ๑ ของอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ
(Convention on the Elimination of all Forms of Discrimination against Women – CEDAW)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๓๓๕ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขข้อบทที่ ๒๐ วรรค ๑ ของอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ (Convention on the Elimination of all Forms of Discrimination against Women – CEDAW) ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ และให้พิจารณาด้วยว่า เรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๘ หรือไม่ เพราะเหตุใด ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑๒ ก.พ. ๒๕๖๒
จดเข้าวาระ.....

๑. ด้านหลักการ ไทยควรพิจารณาตอบรับการแก้ไขข้อบทที่ ๒๐ วรรค ๑ ของอนุสัญญา เนื่องจากไทยให้ความสำคัญและสนับสนุนการส่งเสริมสิทธิสตรี และโดยคำนึงว่าประสิทธิภาพการดำเนินการของคณะกรรมการประจำอนุสัญญา เป็นปัจจัยสำคัญที่มีอิทธิพลต่อการส่งเสริมสิทธิมนุษยชนของสตรีและการป้องกันการเลือกปฏิบัติ ทั้งนี้ ในทางปฏิบัติ การแก้ไขข้อบทดังกล่าวยังสอดคล้องกับข้อเท็จจริงในปัจจุบัน ที่คณะกรรมการประจำอนุสัญญา จำเป็นต้องจัดการประชุม ๓ สมัยต่อปี ซึ่งมากกว่าที่ข้อบทเดิมได้กำหนดระยะเวลาการประชุมคณะกรรมการฯ ไม่เกิน ๒ สัปดาห์ต่อปี เนื่องจากต้องพิจารณารายงานของรัฐบาลที่มีจำนวนมาก ทั้งนี้ ที่ประชุมสมัชชาสหประชาชาติได้เห็นชอบให้ขยายเวลาประชุมตามคำขอของคณะกรรมการฯ เป็นประจำทุกปี

๒. ด้านกฎหมาย

๒.๑ ประเด็นการยอมรับการแก้ไขข้อบทที่ ๒๐ วรรค ๑ ของอนุสัญญา

(๑) การแก้ไขอนุสัญญา เป็นไปตามข้อ ๒๖ ของอนุสัญญา ซึ่งกำหนดให้สมัชชาสหประชาชาติตัดสินใจเกี่ยวกับขั้นตอนกรณีมีคำขอแก้ไขอนุสัญญา โดยในเรื่องนี้ สมัชชาฯ ได้รับรองข้อมติที่ A/RES/50/202 เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ค.ศ. ๑๙๙๖ รับทราบโดยเห็นชอบข้อมติของรัฐบาลอนุสัญญา ที่ CEDAW/SP/1995/2 ซึ่งกำหนดให้การแก้ไขข้อบทที่ ๒๐ วรรค ๑ ของอนุสัญญา มีผลใช้บังคับเมื่อรัฐบาลจำนวนสองในสามรับรองการแก้ไขดังกล่าว

(๒) ไม่มีข้อขัดข้องในหลักการต่อการยอมรับการแก้ไขข้อบทที่ ๒๐ วรรค ๑ ของอนุสัญญา หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว ทั้งนี้ มีข้อสังเกตว่า การแก้ไขข้อบทที่ ๒๐ วรรค ๑ ของอนุสัญญา เป็นการแก้ไขอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการประจำอนุสัญญา โดยเฉพาะการกำหนดระยะเวลาที่เหมาะสมสำหรับการประชุมเพื่อให้สามารถปฏิบัติหน้าที่

/ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ...

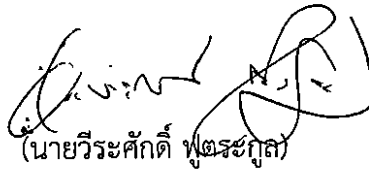
ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น ซึ่งไม่มีผลกระทบต่อข้อบทของอนุสัญญาฯ ที่เป็นสาระบัญญัติที่ไทยมีพันธกรณีต้องปฏิบัติตาม

๒.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

โดยที่การยอมรับการแก้ไขข้อบทที่ ๒๐ วรรค ๑ ของอนุสัญญาฯ ก่อให้เกิดพันธกรณีใหม่ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการประจำอนุสัญญาฯ การยอมรับการแก้ไขดังกล่าวจึงถือเป็นการทำสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้ว ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องมีหนังสือแจ้งกระทรวงการต่างประเทศเพื่อดำเนินการจัดทำตราสารยอมรับ (Instrument of Acceptance) ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิรัชศักดิ์ พุฒธะกุล)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองการสังคม

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๕๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๕๐๖๔