



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ศ30278 ส.ก.ลง  
รับที่ : 5578/62 กก. ✓  
วันที่ : 11 ม.ค. 62 เวลา : 10:28

ที่ ทส ๐๓๐๖/ ๗,

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน  
แขวงพญาไท เขตพญาไท  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๐ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง การเข้าร่วมกับความร่วมมือ Climate and Clean Air Coalition (CCAC) ของประเทศไทย ด้านที่ ๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๐๐๗/๑๖๒๓ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๑  
๓. สำเนาเอกสารโครงการ Climate and Clean Air Coalition (CCAC) พร้อมคำแปล

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การเข้าร่วมกับความร่วมมือ Climate and Clean Air Coalition (CCAC) ของประเทศไทย ด้านที่ ๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ โครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Environment Programme: UNEP) ได้จัดการประชุม Climate and Clean Air Coalition (CCAC) Working Group เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ ณ ศูนย์การประชุมสหประชาชาติ กรุงเทพฯ และ Ms. Helena Molin Valdes (Head of Coalition secretariat) ผู้แทนของ UNEP ได้เชิญชวนประเทศไทยให้เข้าร่วมกับความร่วมมือ Climate and Clean Air Coalition (CCAC) เพื่อลดมลสารช่วงชีวิตสั้นที่ส่งผลกระทบต่อสภาพภูมิอากาศ (short-lived climate pollutants: SLCPs) ในคราวการประชุมดังกล่าว

๑.๒ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย กรมควบคุมมลพิษ องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กองการต่างประเทศ เข้าร่วมหารือกับผู้แทน UNEP เกี่ยวกับการเข้าร่วมกับความร่วมมือ CCAC ของประเทศไทย เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ ณ ศูนย์การประชุมสหประชาชาติ กรุงเทพฯ โดยหน่วยงานภายใต้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เห็นด้วยกับการเข้าร่วมกับความร่วมมือ CCAC ของประเทศไทยโดยมีข้อสังเกตและความเห็น สรุปได้ดังนี้

(๑) ความร่วมมือ...



(๑) ความร่วมมือ CCAC เพื่อลดมลสาร SLCPs มีการดำเนินงาน ๑๑ ข้อริเริ่ม (initiatives) โดยไม่ได้จำกัดเฉพาะเรื่องของมลพิษทางอากาศ แบ่งการดำเนินงานออกเป็น ๗ สาขาหลัก ได้แก่ ๑) ยานยนต์และเครื่องยนต์ในภาคคมนาคมและขนส่ง ๒) การผลิตก๊าซธรรมชาติและน้ำมันดิบ ๓) การลดสาร SLCPs จากขยะมูลฝอยชุมชน ๔) การลดคาร์บอนดำและสารมลพิษอื่นๆ จากการผลิตอิฐ ๕) เทคโนโลยีทางเลือก และมาตรฐานเพื่อทดแทนสารไฮโดรฟลูออโรคาร์บอน ๖) การลดสาร SLCPs จากภาคพลังงานในครัวเรือน ๗) การแก้ปัญหาคาร์บอนดำและการปล่อยก๊าซมีเทนในภาคการเกษตร และการดำเนินงานในสาขาที่เชื่อมโยง (Cross-cutting) ๔ ด้าน ได้แก่ การสนับสนุนแผนปฏิบัติการระดับชาติและแผนงานในการลดสาร SLCPs การเงินงบประมาณเพื่อลดสาร SLCPs การประเมินสาร SLCPs ในระดับภูมิภาคและมลพิษทางอากาศกับปัญหาสุขภาพ ทั้งนี้ มีข้อคิดเห็นว่า ประเทศหรือองค์กรหุ้นส่วนสามารถมีส่วนร่วมในข้อริเริ่ม (initiatives) ในด้านที่มีความพร้อมความถนัด ไม่จำเป็นต้องดำเนินงานทุกข้อริเริ่มทั้งหมด โดยประเทศหรือองค์กรหุ้นส่วนสามารถเสนอความประสงค์เป็นพันธมิตรผู้นำ (leader partner) หรือเข้าร่วมเป็นหุ้นส่วนริเริ่ม (initiative partner) ได้ อาทิ ประเทศนิวซีแลนด์เสนอตัวเป็นพันธมิตรผู้นำเพื่อจัดทำโครงการด้าน Agriculture องค์การอนามัยโลกร่วมกับราชอาณาจักรนอร์เวย์เสนอตัวเป็นพันธมิตรผู้นำเพื่อจัดทำโครงการด้าน Health โดยปัจจุบันมีประเทศที่เข้าร่วมความร่วมมือ CCAC แล้วจำนวน ๖๑ ประเทศ ซึ่งในภูมิภาคอาเซียน ประเทศที่เข้าร่วมความร่วมมือแล้ว ได้แก่ ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

(๒) ประเทศไทยจะสามารถเข้าถึงความร่วมมือและรับประโยชน์ในการดำเนินงานเพื่อช่วยลดมลสาร SLCPs โดยเฉพาะกลุ่มสารไฮโดรฟลูออโรคาร์บอน (Hydrofluoro-carbons: HFCs) คาร์บอนดำ (Black carbon) มีเทน (Methane) ที่มีศักยภาพก่อให้เกิดโลกร้อน และเป็นสารมลพิษทางอากาศที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพมนุษย์ และส่งผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในระยะเวลาอันใกล้ อีกทั้งยังสอดคล้องกับเป้าหมายการดำเนินงานของพิธีสารเกียวโต ในการลดปริมาณก๊าซเรือนกระจกที่กำหนดชนิดของการลดปริมาณก๊าซเรือนกระจก ๖ ชนิด ได้แก่ ก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ มีเทน ไนตรัสออกไซด์ ไฮโดรฟลูออโรคาร์บอน เพอร์ฟลูออโรคาร์บอน และก๊าซซัลเฟอร์เฮกซะฟลูออไรด์ เพื่อลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในระยะยาว แม้ว่ายังไม่มีการกำหนดคาร์บอนดำเป็นก๊าซเรือนกระจก แต่ปัจจุบันอยู่ระหว่างการศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดการข้อมูลในการรายงานปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกเพิ่มเติม

๑.๓ กระทรวงการต่างประเทศ ได้ให้ความเห็นต่อการเข้าร่วมความร่วมมือ CCAC คือ ไม่ขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำโดยรวมของเอกสารโครงการ CCAC หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายกฎระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศ รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๔ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มอบหมายให้กรมควบคุมมลพิษ เป็นหน่วยงานกลางประสานการดำเนินงาน (National Focal Point) CCAC ของประเทศไทย และดำเนินการตามขั้นตอนในการเข้าร่วมความร่วมมือ CCAC ทั้งนี้ ประเทศไทยจะต้องแจ้งความประสงค์การเข้าร่วม และพิจารณาความร่วมมือในสาขาที่ให้ความสนใจที่จะลดมลสาร SLCPs

๒. เหตุผลความจำเป็น...



## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

การดำเนินงานด้านการจัดการมลพิษทางอากาศ และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ จำเป็นต้องบูรณาการการดำเนินงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งภายในประเทศ ระหว่างประเทศ และองค์กรหุ้นส่วนระหว่างประเทศ ให้มีการดำเนินงานร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพ และบรรลุเป้าหมายร่วมกัน ในการแก้ไขปัญหาทางอากาศ และผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ อีกทั้งจะเป็นโอกาสอันดีสำหรับประเทศไทยที่จะได้ร่วมงานกับประเทศสมาชิก จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ มีแนวโน้มที่จะส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อมมากขึ้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงเร่งหากลไกเพื่อเป็นเครื่องมือสำหรับดำเนินงานลดผลกระทบจากปัญหาดังกล่าว จึงเห็นว่าการเข้าร่วมความร่วมมือ CCAC ในด้านที่ ๓ การประเมินมลสาร SLCPs (คาร์บอนดำและโอโซน) ในระดับภูมิภาค จะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการแก้ไขปัญหาทางอากาศ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป

## **๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย**

๔.๑ โครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (UNEP) ได้ริเริ่มความร่วมมือ CCAC เพื่อลดมลสาร SLCPs ได้แก่ คาร์บอนดำ (Black carbon: BC) มีเทน (Methane) โอโซนในชั้นโทรโปสเฟียร์ (Tropospheric ozone) และกลุ่มสารไฮโดรฟลูออโรคาร์บอน (Hydrofluoro-carbons: HFCs) โดยมีกรอบการดำเนินการความร่วมมือ ได้แก่ การสร้างความตระหนักถึงผลกระทบที่เกิดจากมลสาร SLCPs การพัฒนาและส่งเสริมกิจกรรม การติดตามและพัฒนาระบบที่มีอยู่เพื่อลดมลสาร SLCPs การปรับปรุงฐานข้อมูล และการส่งเสริมแนวปฏิบัติหรือเทคโนโลยีเพื่อแก้ปัญหาทางมลสาร SLCPs โดยภายใต้กรอบการดำเนินงานของ CCAC มีหน่วยงานสำคัญ ได้แก่ ๑) คณะกรรมการที่ปรึกษาด้านวิทยาศาสตร์ (Scientific Advisory Panel) ทำหน้าที่เสนอแนะแนวทางพัฒนาทางวิทยาศาสตร์ใหม่ๆ เกี่ยวกับมลสารทางอากาศ เพื่อเป็นข้อมูลให้กับฝ่ายนโยบายเพื่อประกอบการตัดสินใจ ๒) คณะกรรมการกำกับดูแล (Steering Committee) ทำหน้าที่กำกับการดูแลกิจกรรมและข้อริเริ่มต่างๆ รวมทั้งให้คำแนะนำต่อคณะทำงาน เกี่ยวกับแผนงาน งบประมาณ และข้อเสนอการระดมทุน ๓) คณะทำงาน (Working Group) ซึ่งจะจัดการประชุม ๒ ครั้งต่อปี และ ๔) สมัชชาระดับสูง (High Level Assembly) ประชุมอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

๔.๒ เอกสารโครงการ CCAC มีสาระสำคัญเป็นการแสดงรายละเอียดของกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศตามความสมัครใจที่จะลดมลสาร SLCPs ซึ่งส่งผลกระทบต่อสถานะการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศโดยมุ่งส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนภายในประเทศ ภูมิภาค และระหว่างประเทศผ่านการดำเนินการด้านต่างๆ โดยใช้มาตรการทางกฎหมายที่มีอยู่แล้ว ซึ่งเอกสารโครงการ CCAC มิได้มีถ้อยคำหรือมีบริบทใดที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศขึ้นใหม่ ประกอบกับข้อ ๓ (เอฟ) ของเอกสารโครงการ CCAC ได้ระบุว่า กรอบความร่วมมือนี้ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีที่มีผลผูกพันทาง



กฎหมายแก่ผู้เข้าร่วมโครงการ (Partners) ดังนั้น การเข้าร่วมโครงการ CCAC ด้วยการที่ฝ่ายไทยจะมีหนังสือตอบรับแจ้งความประสงค์เข้าร่วมโครงการไปยังผู้บริหารของ UNEP จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

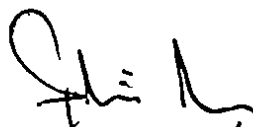
๕.๑ เห็นชอบการเข้าร่วมกับความร่วมมือ Climate and Clean Air Coalition (CCAC) ของประเทศไทย ด้านที่ ๓ การประเมินมลสาร SLCPs (คาร์บอนดำและโอโซน) ในระดับภูมิภาค

๕.๒ มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษ เป็นหน่วยงานกลางประสานการดำเนินงาน (National Focal Point) CCAC ของประเทศไทย และดำเนินการตามขั้นตอนในการเข้าร่วมกับความร่วมมือ CCAC รวมถึงกำหนดรายละเอียดการดำเนินงาน และกรอบเวลาร่วมกับโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ

กองจัดการคุณภาพอากาศและเสียง

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๒๓๑๙

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๕๓๘๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ phunsak.t@pcd.go.th

