

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๓/๑๕๑



กทศ. 15. ๐
วันที่ 4 ก.พ. 62
เวลา 4.45

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส30278
รับที่ : ส1794/62
วันที่ : 04 ก.พ. 62 เวลา : 9:18

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๓๐ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง การเข้าร่วมกับความร่วมมือ Climate and Clean Air Coalition (CCAC) ของประเทศไทย ด้านที่ ๓
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๗๐ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ๐๒๐๔.๒/๑๘๕๘ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๑

๒. เอกสาร Framework for the Climate and Clean Air Coalition to Reduce Short-Lived Climate Pollutants

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง
เรื่อง การเข้าร่วมกับความร่วมมือ Climate and Clean Air Coalition (CCAC) ของประเทศไทย ด้านที่ ๓
ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี รวมทั้งขอให้พิจารณา
ด้วยว่าเรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
มาตรา ๑๗๘ หรือไม่ เพราะเหตุใด ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีหนังสือสอบถามความเห็นกระทรวงการต่างประเทศ
โดยตรงแล้วขึ้นหนึ่งก่อนการเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังสำเนาปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑
และกระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือตอบให้ความเห็น ซึ่งปรากฏสำเนาเป็นสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ท้ายหนังสือ
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๐๓๐๖/๗๓ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๒ เสนอเรื่องนี้เข้าสู่การพิจารณา
ของคณะรัฐมนตรี โดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้บรรจุความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศบางส่วน
ในข้อ ๑.๓ ของหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ฉบับดังกล่าว

๒. ความเห็นที่กระทรวงการต่างประเทศได้ให้เป็นผลจากการพิจารณาเอกสาร ๒ ฉบับ
ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมส่งให้กระทรวงการต่างประเทศ ได้แก่

(๑) เอกสาร Country Engagement ซึ่งปรากฏสำเนาเป็นสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ท้ายหนังสือ
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๐๓๐๖/๗๓ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๒

(๒) เอกสาร Framework for the Climate and Clean Air Coalition to Reduce Short-Lived Climate Pollutants (“CCAC Framework”) ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ซึ่งมีนัยสำคัญ
เพราะข้อ 3(c)(i) ของ CCAC Framework ระบุว่า รัฐที่ประสงค์จะเข้าร่วมกับความร่วมมือ CCAC ในฐานะ
“หุ้นส่วน” (Partner) จะต้องรับรองเอกสาร CCAC Framework และข้อ 3(f) ระบุว่า กรอบความร่วมมือ
นี้ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีที่มิผลผูกพันทางกฎหมายแก่ผู้เข้าร่วม

ความเห็นกระทรวงการต่างประเทศข้างต้นเป็นการให้ข้อคิดเห็นต่อการเข้าร่วมความร่วมมือ
ในภาพรวมทั้งฉบับ มิได้พิจารณาการเข้าร่วมความร่วมมือด้านหนึ่งด้านใดโดยเฉพาะเช่นที่ได้เสนอเรื่องเข้าสู่
การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในครั้งนี้ อย่างไรก็ตาม กระทรวงการต่างประเทศได้สอบถามฝ่ายเลขานุการ
ของ CCAC เพิ่มเติมแล้ว ได้รับแจ้งว่า รัฐที่เข้าร่วม CCAC สามารถดำเนินกิจกรรมในเฉพาะรายด้านได้

๓. กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนความเห็นต่อการเข้าร่วมกับความร่วมมือ CCAC ด้านที่ ๓
ดังนี้

๓.๑ ประเด็นสาระสำคัญ

๓.๑.๑ ในภาพรวม ไม่มีข้อขัดข้องต่อการเข้าร่วมความร่วมมือ CCAC หากกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมซึ่งเป็นส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสม
สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย กฎระเบียบ

ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๓.๑.๒ กระทรวงการต่างประเทศมีข้อสังเกตว่า

(๑) ในการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีและในหนังสือแจ้งเข้าร่วม CCAC ๑๖๖ ๒๖๖๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๒๗ ๑๒๖๔๓ ๕๐๘๐

(๒) ในแง่การดำเนินงานและกรอบเวลา เอกสาร CCAC Framework ซึ่งผู้ที่ประสงค์จะเข้าร่วมกับความร่วมมือ CCAC ในฐานะ “หุ้นส่วน” (Partner) จะต้องรับรอง ได้รับความร่วมมือ CCAC ได้กำหนดเลขหมายไว้ อาจทำให้เข้าใจคลาดเคลื่อนได้

๓.๒ ประเด็นกฎหมาย

หากพิจารณาเอกสารตามข้อ ๒ ประกอบกันทั้งสองฉบับ ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการแสดง รายละเอียดของกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศตามความสมัครใจที่จะลดมลสารช่วงชีวิตสั้นที่ส่งผลกระทบต่อสภาพภูมิอากาศ ซึ่งส่งผลกระทบต่อสภาวะการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ โดยมุ่งส่งเสริมความร่วมมือระหว่าง ภาครัฐและภาคเอกชนภายในประเทศ ภูมิภาค และระหว่างประเทศ ผ่านการดำเนินการด้านต่าง ๆ โดยใช้ มาตรการทางกฎหมายที่มีอยู่แล้ว โดยมีได้มีถ้อยคำหรือมีบริบทใดที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับ ของกฎหมายระหว่างประเทศขึ้นใหม่ ประกอบกับข้อ 3(f) ของเอกสาร CCAC Framework ได้ระบุว่า กรอบความร่วมมือนี้ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีที่มีผลผูกพันทางกฎหมายแก่ผู้เข้าร่วม (Partners) ดังนั้น การเข้าร่วม Climate and Clean Air Coalition โดยการที่ฝ่ายไทยจะมีหนังสือตอบรับแจ้งความประสงค์เข้าร่วมไปยัง ผู้อำนวยการบริหารของโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมดีวินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ
กองกิจการเพื่อการพัฒนา
โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๒๗
โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๘๐