

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๓๐๒/๖๐๐๐๑๔



ทวค.35.....
วันที่ 21.1.๖๒
เวลา 16.16

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส30374 กว
รับที่ : ๕1090/๖๒- 1 กลย
วันที่ : 21 ม.ค. ๖2 เวลา: 15:53

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
๕๕๕ ถนน วิทยาดิรั้งสิต
เขตจตุจักร กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๒๑ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง การชี้แจงเหตุผลและความจำเป็นกรณีที่สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนไม่ปรับแก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนแห่งราชอาณาจักรไทยกับสภาส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๓ (กร.๗)/๘๑๐๑ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ เรื่อง ความเห็นร่างบันทึกความเข้าใจ (MOU)
๓. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๓๐๔/๑๙๖๘ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๑ เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกับสภาส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศแห่งประเทศไทย
๔. ตารางเปรียบเทียบร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนแห่งราชอาณาจักรไทยกับสภาส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศแห่งประเทศไทย ฉบับที่ปรับแก้โดยกระทรวงการต่างประเทศและฉบับที่ลงนาม

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ขอเสนอเรื่องการชี้แจงเหตุผลและความจำเป็นกรณีที่สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนไม่ปรับแก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนแห่งราชอาณาจักรไทยกับสภาส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศแห่งประเทศไทยเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารที่จะมีการลงนามในระหว่างการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยการค้า การลงทุน และความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างไทย - จีน ครั้งที่ ๖ และให้กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี [สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน)] สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก รับความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องก่อนการลงนาม

/๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี...

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยการค้า การลงทุน และความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างไทย - จีน (JC เศรษฐกิจไทย - จีน) ครั้งที่ ๖ การลงนามในเอกสารผลลัพธ์การประชุม JC เศรษฐกิจไทย - จีน ครั้งที่ ๖ และบันทึกความเข้าใจ/พิธีสารของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง รวม ๖ ฉบับ และให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนชี้แจงเหตุผลและความจำเป็นที่ไม่ปรับแก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนแห่งราชอาณาจักรไทยกับสภาส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศแห่งประเทศไทย ตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ (เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารที่จะมีการลงนามในระหว่างการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยการค้า การลงทุน และความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างไทย - จีน ครั้งที่ ๖) ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การจัดทำหนังสือสัญญาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ) ไปยังคณะรัฐมนตรี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ในการประชุม JC เศรษฐกิจไทย - จีน ครั้งที่ ๖ เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ มีการร่วมลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนแห่งราชอาณาจักรไทยกับสภาส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศแห่งประเทศไทย ซึ่งมีนัยเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและมีผลผูกพันรัฐบาลไทย สำนักงานจึงเห็นสมควรเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เรื่องนี้มีความเร่งด่วนเนื่องจากมีประเด็นที่ต้องดำเนินการและติดตามผลให้เป็นรูปธรรมต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สำนักงานขอชี้แจงเหตุผลและความจำเป็นที่ไม่ปรับแก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนแห่งราชอาณาจักรไทยกับสภาส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศแห่งประเทศไทย ตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ โดยการลำดับเหตุการณ์ ดังนี้

วันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๑ สำนักงานได้ส่งร่างบันทึกความเข้าใจ ให้สำนักงานเศรษฐกิจการลงทุน ณ กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อประสานกับสภาส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศแห่งประเทศไทยให้ความเห็นชอบ และได้ติดตามความคืบหน้าการเห็นชอบร่างดังกล่าวอย่างต่อเนื่องเป็นเวลา ๑๐ วัน และสำนักงานเห็นว่าระยะเวลาดำเนินการเหลือน้อยกว่า ๑ เดือนก่อนวันลงนาม คือวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ แต่ยังมีกระบวนการนำเสนอเรื่องบันทึกความเข้าใจ ให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาเห็นชอบอีกด้วย ในวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ สำนักงานจึงได้ดำเนินการนำเสนอร่างดังกล่าวต่อกรมสนธิสัญญากระทรวงการต่างประเทศ เพื่อให้ความเห็นครบคู่กันไป (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๑ กระทรวงการต่างประเทศได้ส่งหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๓๐๔/๑๙๖๘

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกับสภาส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศแห่งประเทศไทย ซึ่งได้แนบหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๓๐๔/๑๙๕๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๑ เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารที่จะมีการลงนามในระหว่างการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยการค้า การลงทุน และความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างไทย - จีน ครั้งที่ ๖ ที่แจ้งความเห็นปรับแก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจ มาที่สำนักงานว่า ไม่ขัดข้องด้านนโยบายและสารัตถะโดยรวม เนื่องจากร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวสอดคล้องกับยุทธศาสตร์และนโยบายด้านเศรษฐกิจของไทยต่อจีน แต่มีข้อสังเกตด้านถ้อยคำ ๕ จุด ที่ควรปรับแก้เพื่อความเหมาะสมยิ่งขึ้น ซึ่งมีได้เป็นการแก้ไขเนื้อหาที่เป็นสาระสำคัญ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

ภายหลังจากที่ได้รับหนังสือแจ้งให้แก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจ จากกระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานได้ปรับแก้ตามกระทรวงการต่างประเทศแก้ไขมาทุกประการ (รายละเอียดการเปรียบเทียบบันทึกความเข้าใจ ฉบับที่ปรับแก้โดยกระทรวงการต่างประเทศและฉบับที่ลงนามปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) รวมทั้งเสนอเลขานุการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนให้ความเห็นชอบในวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๑

ในวันเดียวกัน สำนักงานได้แจ้งฝ่ายจีนโดยการโทรศัพท์ไปยัง Ms. Wang Lifei ตำแหน่ง Regional Manager of the Asian Affairs Division, Department of International Relations ซึ่งเป็นผู้ประสานงานฝ่ายสภาส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศแห่งประเทศไทยว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ มีการปรับแก้เพิ่มเติม และฝ่ายจีนได้ตอบกลับมาทันทีด้วยวาจาว่า ฝ่ายจีนได้เสนอร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับเดิมเพื่อขอความเห็นชอบตามขั้นตอนต่อผู้มีอำนาจตัดสินใจของฝ่ายจีนและได้รับความเห็นชอบเรียบร้อยแล้ว การเสนอร่างบันทึกความเข้าใจ เพื่อขอความเห็นชอบอีกครั้งจะต้องใช้เวลาอย่างน้อย ๕ วัน แม้จะเป็นเพียงการแก้ไขที่มีใช้สาระสำคัญ จึงขอให้ฝ่ายไทยใช้ร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับเดิม เนื่องจากไม่ได้แก้ไขในสาระสำคัญ นอกจากนั้น ฝ่ายจีนแจ้งว่า หากมีการปรับแก้จากร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับเดิมที่ตกลงกันได้ สภาส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศแห่งประเทศไทยจะไม่ร่วมลงนาม

จากมติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ระบุว่า หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนร่างเอกสารที่จะมีการลงนามในระหว่างการประชุม JC เศรษฐกิจไทย - จีน ครั้งที่ ๖ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ และไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้ดำเนินการได้โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบในภายหลัง ประกอบกับสำนักงานพิจารณาแล้วเห็นว่า การลงนามในบันทึกความเข้าใจ จะช่วยส่งเสริมความร่วมมือด้านการลงทุนระหว่างประเทศไทยและประเทศจีน สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และนโยบายด้านเศรษฐกิจของไทยต่อจีน ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย และการปรับเปลี่ยนถ้อยคำมิใช่สาระสำคัญ จึงได้ลงนามในบันทึกความเข้าใจฉบับดังกล่าว

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบเหตุผลและความจำเป็นที่สำนักงานไม่ปรับแก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนแห่ง

ราชอาณาจักรไทยกับสภาส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศแห่งประเทศไทย ตามความเห็นของกระทรวง
การต่างประเทศ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๗๒ ๕๗๗๗๗

(นางสาวดวงใจ อัสวจินตจิตร)

เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

กองความร่วมมือการลงทุนต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๕๕๓ ๘๓๔๑

โทรสาร ๐ ๒๕๕๓ ๘๓๑๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ tongta@boi.go.th