



ทวค. ๒๒
วันที่ ๒๕ ม.ค. ๖๒
เวลา ๑๑-๐๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส30405 กวค.
รับที่ : ส1321/๖๒ ร. ๕ ของ
วันที่ : 24 ม.ค. 62 เวลา : 10:52

ที่ รง ๐๒๑๐.๓/ ๑๔๑

กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๒ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานผลการประชุมรัฐมนตรีกระบวนการโคลัมโบ ครั้งที่ ๖ และการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสกระบวนการโคลัมโบ ครั้งที่ ๕ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ สหพันธ์สาธารณรัฐประชาธิปไตยเนปาล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ปฏิญญาระดับรัฐมนตรีกระบวนการโคลัมโบ (ปฏิญญากัวลาลัมเปอร์) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่องรายงานผลการประชุมรัฐมนตรีกระบวนการโคลัมโบ ครั้งที่ ๖ และการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสกระบวนการโคลัมโบ ครั้งที่ ๕ ระหว่างวันที่ ๑๕ - ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ สหพันธ์สาธารณรัฐประชาธิปไตยเนปาล มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ของรัฐมนตรีแรงงานกระบวนการโคลัมโบ ครั้งที่ ๖ และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายรับรองเอกสารดังกล่าวตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนร่างเอกสารผลลัพธ์ของรัฐมนตรีแรงงานกระบวนการโคลัมโบ ทั้ง ๓ ฉบับ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงแรงงานดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ประเทศไทยได้รับจากการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวด้วย

๑.๒ พลตำรวจเอก อุดลย์ แสงสิงแก้ว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน มอบหมายให้ พลตำรวจเอก อำนวย อันอาดมงาม ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงแรงงาน เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนเข้าร่วมประชุมรัฐมนตรีกระบวนการโคลัมโบ ครั้งที่ ๖ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ สหพันธ์สาธารณรัฐประชาธิปไตยเนปาล พร้อมผู้บริหารและเจ้าหน้าที่กระทรวงแรงงาน ระหว่างวันที่ ๑๕ - ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการเดินทางไปราชการเพื่อเข้าร่วมการประชุม ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ สหพันธ์สาธารณรัฐประชาธิปไตยเนปาล ได้เสร็จสิ้นเรียบร้อยแล้ว กระทรวงแรงงานขอรายงานผลการเดินทางไปราชการดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

กระบวนการโคลัมโบ (Colombo Process: CP) เป็นกระบวนการหารือระดับภูมิภาคที่มุ่งเน้นไปที่การจัดการการจ้างงานในต่างประเทศและแรงงานที่มีสัญญาจ้างสำหรับประเทศผู้ส่งแรงงานในภูมิภาคเอเชีย ปัจจุบันมีประเทศสมาชิกทั้งสิ้น ๑๒ ประเทศ ได้แก่ อัฟกานิสถาน บังคลาเทศ กัมพูชา จีน อินเดีย อินโดนีเซีย เนปาล ปากีสถาน ฟิลิปปินส์ ศรีลังกา ไทย และเวียดนาม โดย CP จะมีการประชุมระดับรัฐมนตรี CP ทุก ๒ ปี และระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสทุกปี ซึ่งในปีนี้ กระทรวงแรงงาน การจ้างงานและประกันสังคม เนปาล

ในฐานะ...

ในฐานะประธาน CP เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีกระบวนการโคลัมโบ ครั้งที่ ๖ และการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสกระบวนการโคลัมโบ ครั้งที่ ๕ ระหว่างวันที่ ๑๕ - ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ซึ่งมีหัวข้อหลักของการประชุมครั้งนี้ คือ “การโยกย้ายถิ่นฐานที่ปลอดภัย เป็นปกติ และมีการบริหารจัดการที่ทุกฝ่ายได้รับประโยชน์ร่วมกัน (Safe, Regular and Managed Migration: A WIN – WIN for ALL)” ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วยผู้แทนจากประเทศสมาชิกกระบวนการโคลัมโบทั้ง ๑๒ ประเทศ คณะผู้แทนถาวรประจำสหประชาชาติ ณ นครเจนีวา องค์การระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐาน (IOM) รวมทั้งสิ้น ๕๐ คน การประชุมดังกล่าวสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๔.๑ การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสกระบวนการโคลัมโบ ครั้งที่ ๕ ในวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน

๒๕๖๑

๔.๑.๑ ที่ประชุมรับทราบการรายงานความก้าวหน้าของผลการดำเนินงานของ ๕ คณะทำงานประเด็นหลัก (Thematic Area Working Groups - TAWGs) ภายใต้ CP ได้แก่ (๑) กระบวนการยอมรับร่วมด้านทักษะและคุณสมบัติ (๒) การส่งเสริมการจัดหางานที่เป็นธรรม (๓) การฝึกอบรมก่อนเดินทางและการสร้างความเข้มแข็ง (๔) การลดค่าใช้จ่ายในการส่งเงินกลับประเทศ และ (๕) การวิเคราะห์ตลาดแรงงาน

ในส่วน of คณะทำงานประเด็นหลักการวิเคราะห์ตลาดแรงงาน ประกอบด้วย ออสเตรเลีย จีน อินเดีย อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ และไทยเป็นประธานคณะทำงาน ทั้งนี้ นายสมศักดิ์ อภิวัฒน์กุล ผู้ช่วยปลัดกระทรวงแรงงาน ได้รายงานความก้าวหน้าและผลสำเร็จของการดำเนินงาน ดังนี้ ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๐ – ปัจจุบัน มีการประชุมคณะทำงานฯ ไปแล้ว ทั้งสิ้นจำนวน ๔ ครั้ง มีกิจกรรมการดำเนินการที่สำคัญ ได้แก่ “โครงการศึกษาระบบข้อมูลตลาดแรงงานในประเทศสมาชิก CP” (Study on Labour Market Information System in Colombo Process Member States) ซึ่งการดำเนินโครงการดังกล่าวจะทำให้ทราบถึงข้อมูลสถานการณ์ตลาดแรงงาน และนำข้อมูลดังกล่าวไปเป็นข้อมูลพื้นฐานเพื่อประกอบการตัดสินใจในการจัดทำนโยบายด้านการจ้างงานในต่างประเทศของรัฐบาลประเทศสมาชิก CP ต่อไป ทั้งนี้ ที่ประชุมมีมติรับทราบความก้าวหน้าของผลการดำเนินงานคณะทำงานประเด็นหลักทั้ง ๕ คณะทำงาน

๔.๑.๒ ที่ประชุมพิจารณาเกี่ยวกับประเด็นหลักเพิ่มเติม ได้แก่ (๑) การสนับสนุนด้านกงสุลสำหรับแรงงานโยกย้ายถิ่นฐาน (๒) การดำเนินงานด้านการโยกย้ายถิ่นฐานที่เกี่ยวข้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals – SDGs) (๓) สุขภาพของแรงงานโยกย้ายถิ่นฐาน และ (๔) การส่งเสริมความเสมอภาคแก่แรงงานโยกย้ายถิ่นฐานหญิง ทั้งนี้ ที่ประชุมมีมติ ไม่จัดตั้งคณะทำงานประเด็นหลักเพิ่มเติม แต่ให้นำไปรวมกับคณะทำงานประเด็นหลักที่มีอยู่แล้ว

๔.๑.๓ ที่ประชุมพิจารณาเกี่ยวกับวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ในการมีส่วนร่วมของ CP ในเวทีโลก ภูมิภาค และระดับทวิภาคี เพื่อการบรรลุผลสำเร็จ ทุกฝ่ายได้รับประโยชน์ผ่านการโยกย้ายถิ่นฐานแรงงานที่ปลอดภัย เป็นระเบียบและมีการจัดการ โดยสรุปสาระสำคัญของหัวข้ออภิปรายนี้เกี่ยวข้องกับเชื่อมโยงระหว่างการโยกย้ายถิ่นฐานแรงงานระหว่างประเทศและร่างข้อตกลงระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐานที่ปลอดภัย เป็นระเบียบ และปกติ (Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration – GCM) ทั้งนี้ ที่ประชุมมีมติสนับสนุนร่าง GCM และการนำข้อกำหนดภายใต้วัตถุประสงค์ที่เกี่ยวข้องของ GCM ไปเป็นแนวทางสำหรับดำเนินการด้านการจ้างงานในต่างประเทศและแรงงานที่มีสัญญาจ้างทั้งในระดับภูมิภาคและระดับทวิภาคี โดยการดำเนินการดังกล่าวจะเป็นการส่งเสริมซึ่งการบรรลุเป้าหมายหลักของ CP คือการโยกย้ายถิ่นฐานแรงงานที่ปลอดภัย (Safe Labour Migration) ในทุกขั้นตอนของการโยกย้ายถิ่นฐาน แรงงานเข้าถึงการทำงานที่มีคุณค่าในประเทศผู้รับ

๔.๑.๔ ที่ประชุมพิจารณาเกี่ยวกับแหล่งเงินสนับสนุนอื่นและการรายงานสถานะของการใช้จ่ายเงินของ CP ทั้งนี้ ที่ประชุมมีมติรับทราบเกี่ยวกับสถานการณ์ใช้จ่ายเงินของ CP และเห็นชอบให้คงกลไกการกำหนดงบประมาณของตนเองโดยการจ่ายค่าสมาชิกปีละ ๔,๕๔๕ ดอลลาร์สหรัฐ ภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายนของทุกปี ทั้งนี้ ที่ประชุมไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับแหล่งเงินสนับสนุนอื่น

๔.๑.๕ การหารือ...

๔.๑.๕ การหารือเกี่ยวกับเอกสารผลลัพธ์การประชุมรัฐมนตรีกระบวนการโคลัมโบ ประกอบด้วยเอกสาร จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่

(๑) ร่างรายการข้อกำหนดของความตกลงการโยกย้ายถิ่นฐานแรงงานระหว่างรัฐ (CP Recommended Elements for Interstate Labour Migration Arrangements) หรือ “ร่างประเด็นที่จำเป็นในการจัดทำบันทึกข้อตกลงทวิภาคีด้านแรงงาน” (Essential Elements for Bilateral Labour Agreement) ซึ่งเนื้อหาสำคัญทั้งหมดนำมาจากวัตถุประสงค์ที่เกี่ยวข้องของ GCM โดยมุ่งกำหนดมาตรฐานที่ดีเพื่อส่งเสริมการเคลื่อนย้ายแรงงานให้ปลอดภัย เป็นระเบียบ และปกติ

(๒) ร่างปฏิญญาการูมาณทุ (Kathmandu Declaration) หรือ ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีกระบวนการโคลัมโบ (Colombo Process Ministerial Declaration) มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดแนวทางดำเนินงานในอนาคตของ ๕ คณะทำงานประเด็นหลัก

ทั้งนี้ ที่ประชุมมีมติ (๑) เห็นชอบไม่เสนอร่างรายการข้อกำหนดของความตกลงการโยกย้ายถิ่นฐานแรงงานระหว่างรัฐเพื่อการรับรองในการประชุมรัฐมนตรีกระบวนการโคลัมโบ ครั้งที่ ๖ เนื่องจากเป็นร่างที่จัดทำโดยผู้เชี่ยวชาญประเทศกระบวนการโคลัมโบ ประจำการ ณ นครเจนีวา แต่เพียงฝ่ายเดียว ไม่ผ่านการหารือจากประเทศสมาชิกกระบวนการโคลัมโบ (ในส่วนของเมืองหลวง) (๒) เห็นชอบให้ปรับแก้ร่างปฏิญญาฯ ตามความเห็นและข้อเสนอของผู้แทนในที่ประชุม ซึ่งเป็นการแก้ไขถ้อยคำเพียงเล็กน้อย ไม่กระทบต่อสาระสำคัญ และทำให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น อาทิ การดำเนินการของหน่วยสนับสนุนทางเทคนิควิชาการของกระบวนการโคลัมโบ (CPTSU) ให้ดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในขอบเขตภารกิจ (TOR) ซึ่งผ่านการรับรองแล้ว ในการประชุมรัฐมนตรีกระบวนการโคลัมโบเมื่อ พ.ศ. ๒๕๕๙ ทั้งนี้ให้นำร่างปฏิญญาที่ปรับแก้ไขแล้วเสนอเพื่อการพิจารณาในการประชุมรัฐมนตรีกระบวนการโคลัมโบ ครั้งที่ ๖ ต่อไป

๔.๒ การประชุมรัฐมนตรีกระบวนการโคลัมโบ ครั้งที่ ๖ ในวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๒.๑ พิธีเปิด Hon. Ishwor Pokharel รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม เนปาล ให้เกียรติกล่าวเปิดงาน ซึ่งกล่าวโดยสรุปว่า “กรอบความร่วมมือ CP มีการหารือและการดำเนินการที่สอดคล้องกับวาระของโลกในปัจจุบันโดยเฉพาะในเรื่องการโยกย้ายถิ่นฐานระหว่างประเทศ ซึ่งถือเป็นเวลาที่เหมาะสมทั้งประเทศต้นทางและปลายทางที่ต้องร่วมมือกันเพื่อให้เกิดการโยกย้ายถิ่นฐานที่ปลอดภัย”

๔.๒.๒ การกล่าวถ้อยแถลง พลตำรวจเอก อำนาจ อันอาตม์งาม ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงแรงงานได้กล่าวถ้อยแถลงต่อที่ประชุม โดยสรุปว่า ประเทศไทยมีบทบาทเป็นทั้งผู้ส่งและผู้รับแรงงาน และโดยตระหนักว่าการโยกย้ายถิ่นฐานแรงงานในรูปแบบไม่ปกติเป็นปัจจัยเสี่ยงซึ่งนำไปสู่ปัญหาการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน โดยในต้นปีนี้ ภายใต้นโยบายของ พลตำรวจเอก อุดลย์ แสงสิงแก้ว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน กระทรวงแรงงานประสบผลสำเร็จในการจัดระเบียบแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายจากกัมพูชา ลาว และเมียนมาเป็นแรงงานต่างด้าวถูกกฎหมาย จำนวนกว่า ๑.๓ ล้านคน ซึ่งส่งผลให้แรงงานต่างด้าวเหล่านั้นได้รับการคุ้มครองภายใต้กฎหมายไทยในด้านการคุ้มครองแรงงาน การบริการสุขภาพ การประกันสังคมและอื่นๆ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวได้รับการสนับสนุน และความร่วมมือด้วยดีจากประเทศผู้ส่งแรงงาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุขและสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ทั้งนี้ ประเทศไทยขอเน้นย้ำว่าการโยกย้ายถิ่นฐานที่มีการบริหารจัดการที่ดีเกิดจากการสร้างความสมดุลระหว่างผลประโยชน์และความรับผิดชอบของผู้มีส่วนได้เสียโดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศผู้ส่งและประเทศผู้รับแรงงาน ขอให้มั่นใจว่าประเทศไทยจะสนับสนุนกระบวนการโคลัมโบอย่างเต็มที่เพื่อก้าวไปสู่การโยกย้ายถิ่นฐานที่ปลอดภัย เป็นระเบียบ และเป็นปกติ

๔.๒.๓ การหารือเกี่ยวกับร่างปฏิญญาการูมาณทุ ซึ่งมีข้อกำหนดจำนวน ๒๗ ข้อ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ที่เป็นทิศทางการดำเนินการในอนาคตของ ๕ คณะทำงานประเด็นหลัก ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาดังกล่าว ซึ่งเป็นฉบับที่ปรับแก้ไขตามมติที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสกระบวนการโคลัมโบ ครั้งที่ ๖ ในวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

๕. ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอเรียนเสนอเรื่องรายงานผลการประชุมรัฐมนตรีกระบวนการโคลัมโบ ครั้งที่ ๖ และการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสกระบวนการโคลัมโบ ครั้งที่ ๕ ระหว่างวันที่ ๑๕ - ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ กรุงการูมาณชุ สหพันธ์สาธารณรัฐประชาธิปไตยเนปาล เพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก

(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๓๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๗