

ด่วน

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/๓๗



สวท. 38
วันที่ 23 มค ๖2
คค 16.25

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส30400
วันที่ : ๕1295/62
วันที่ : 23 ม.ค. 62 เวลา : 16:23

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม.๑๐๑๐๐

๒๓ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง การให้สัตยาบันกรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งผู้โดยสารข้ามพรมแดนโดยยานพาหนะทางถนน (ASEAN Framework Agreement on the Facilitation of Cross Border Transport of Passengers by Road Vehicles: ASEAN CBTP)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด นร ๐๕๐๕/๔๒๑๘๐ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนา ASEAN Framework Agreement on the Facilitation of Cross Border Transport of Passengers by Road Vehicles พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๒๐๔/๑๓๓๘ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๑
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๓.๐๒/๒๑๑๓ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๑
 ๕. สำเนาหนังสือกรมศุลกากร ที่ กค ๐๕๑๙/๒๔๖๗ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
 ๖. สำเนาหนังสือสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ด่วนที่สุด ที่ ตช ๐๐๒๙.๑๓๑/๑๗๕๖ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๑
 ๗. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๒๐๔/๘๔๔๙ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง การให้สัตยาบันกรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งผู้โดยสารข้ามพรมแดนโดยยานพาหนะทางถนน (ASEAN Framework Agreement on the Facilitation of Cross Border Transport of Passengers by Road Vehicles: ASEAN CBTP) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารที่จะมีการรับรองและลงนามระหว่างการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๒ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยขอความเห็นชอบการลงนามร่างกรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งผู้โดยสารข้ามพรมแดนโดยยานพาหนะทางถนน ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ดังนี้

/๑.๑ เห็นชอบ...

๑.๑ เห็นชอบร่างกรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งผู้โดยสารข้ามพรมแดนโดยยานพาหนะทางถนน (ASEAN Framework Agreement on the Facilitation of Cross Border Transport of Passengers by Road Vehicles: ASEAN CBTP) และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเอกสารในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการได้โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง

๑.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายร่วมลงนามในร่างกรอบความตกลง ASEAN CBTP และให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง

๒. การดำเนินการ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) ได้ลงนามร่างกรอบความตกลง ASEAN CBTP ในการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๓ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๐ ณ ประเทศสิงคโปร์ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ โดยกรอบความตกลง ASEAN CBTP จะมีผลใช้บังคับหลัง ๓๐ วัน นับตั้งแต่ประเทศสมาชิกอาเซียนให้สัตยาบันครบ ๓ ประเทศ

๓. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

แผนยุทธศาสตร์ด้านการขนส่งอาเซียนหรือแผนยุทธศาสตร์กัวลาลัมเปอร์ (Kuala Lumpur Transport Strategic Plan: KLTSP) ๒๐๑๖-๒๐๒๕ กำหนดให้ประเทศสมาชิกอาเซียนเริ่มดำเนินการตามกรอบความตกลง ASEAN CBTP ในปี ๒๕๖๒ กระทรวงคมนาคมจึงได้มีหนังสือถึงกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงสาธารณสุข กรมศุลกากร และสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ซึ่งเป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการมีผลบังคับใช้กรอบความตกลงดังกล่าว เพื่อสอบถามความพร้อมในการให้สัตยาบันกรอบความตกลง ASEAN CBTP ว่าสามารถปฏิบัติตามกรอบความตกลงฉบับดังกล่าวได้หรือไม่ รวมถึงสอบถามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศเกี่ยวกับประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยหน่วยงานต่างๆ มีความเห็นสรุปได้ ดังนี้

๓.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ไม่มีข้อขัดข้องต่อเนื้อหาโดยรวมของกรอบความตกลง ASEAN CBTP โดยเฉพาะข้อบทที่ ๑๖ Sanitary Inspection ซึ่งเกี่ยวข้องกับการตรวจสอบด้านสุขอนามัยตามกฎหมายของประเทศสมาชิกอาเซียน รวมถึงการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้องค์การอนามัยโลก ทั้งนี้ กรอบความตกลงดังกล่าวไม่ได้กล่าวถึงการดำเนินการตรวจสอบด้านสุขอนามัยพืช (Phytosanitary Inspection) ทำให้เสี่ยงต่อการแพร่กระจายของศัตรูพืชที่อาจติดมากับพืชและผลิตผลพืชที่ผู้โดยสารนำติดตัว และพาหนะขนส่งผู้โดยสารที่นำพืชและผลิตผลพืชเข้ามาในราชอาณาจักร ในการนี้ จึงต้องมีแจ้งการนำเข้า/นำผ่านต่อเจ้าหน้าที่ด่านตรวจพืชในพื้นที่เพื่อรับการตรวจสอบศัตรูพืชตามพระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. ๒๕๐๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๒ กระทรวงสาธารณสุข กรอบความตกลง ASEAN CBTP มีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงสาธารณสุข ได้แก่ ข้อบทที่ ๑๕ Health Inspection และข้อบทที่ ๑๖ Sanitary Inspection ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขสามารถปฏิบัติตามกรอบความตกลงดังกล่าวได้และไม่ต้องออกหรือปรับปรุงกฎหมายแต่ประการใด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๓.๓ กรมศุลกากร มีข้อบทที่เกี่ยวข้องได้แก่ ข้อบทที่ ๗ Point of Entry and Exit ข้อบทที่ ๑๗ Customs Inspection และจุดผ่านแดนตามบทแนบท้าย ๑ (Schedule 1) ซึ่งไม่มีข้อขัดข้องต่อการให้สัตยาบันกรอบความตกลง ASEAN CBTP ของประเทศไทย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๓.๔ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สามารถปฏิบัติตามกรอบความตกลง ASEAN CBTP ได้ ซึ่งตามข้อบทที่ ๑๔ Immigration และข้อบทที่ ๑๘ Security Inspection ทำให้ประเทศคู่สัญญายังปฏิบัติตามระเบียบและกฎหมายภายในของประเทศนั้นอยู่ ไม่ได้มีการยกเว้นการตรวจลงตราแต่อย่างใด ทั้งนี้ หากในกรอบความตกลงฉบับนี้หมายถึงการยื่นเอกสารตามแบบที่กำหนดในปัจจุบันไม่ได้มีข้อยกเว้นอื่นใดจึงไม่ต้องออกกฎหมายเพิ่มเติม อย่างไรก็ตาม หากมีการออกกฎหมายเพิ่มเติมเพื่อให้สอดคล้องกับกรอบความตกลง ASEAN CBTP เห็นควรให้ยึดหลักตามระเบียบและกฎหมายคนเข้าเมืองที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๓.๕ กระบวนการต่างประเทศ

ประเด็นเกี่ยวกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ยืนยันความเห็นเดิมตามที่เคยพิจารณาร่างกรอบความตกลง ASEAN CBTP ในบริบทมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) (กระทรวงคมนาคมได้สอบถามความเห็นกระทรวงการต่างประเทศเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในการให้ความเห็นชอบการลงนามร่างกรอบความตกลง ASEAN CBTP) ว่า กรอบความตกลง ASEAN CBTP เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ประเด็นการดำเนินการในขั้นตอนต่อไป ตามข้อบทที่ ๒๙ (๒) และ (๓) ของกรอบความตกลง ASEAN CBTP เมื่อดำเนินการตามกระบวนการภายในเสร็จสิ้นแล้ว ภาครัฐคู่สัญญาจะต้องยื่นสัตยาบันสาร ตราสารการให้ความเห็นชอบ หรือตราสารการยอมรับต่อเลขาธิการอาเซียน ซึ่งจะแจ้งให้ภาครัฐคู่สัญญาอื่นทราบต่อไป ดังนั้น กระทรวงคมนาคมจะต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบในการให้สัตยาบันกรอบความตกลง ASEAN CBTP และให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำสัตยาบันสารเพื่อการดังกล่าวและดำเนินการยื่นต่อเลขาธิการอาเซียนต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๔. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมไม่ต้องออกกฎหมายเพื่อรองรับพันธกรณีที่ประเทศไทยจะต้องปฏิบัติตามกรอบความตกลง ASEAN CBTP โดยตามพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ มีบทบัญญัติที่สอดคล้องและครอบคลุมพันธกรณีของกรอบความตกลงฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการประกอบการขนส่งผู้โดยสารแล้ว นอกจากนี้ ยังมีพระราชบัญญัติการรับขนคนโดยสารทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่กำหนดสิทธิ หน้าที่ และความรับผิดชอบในเรื่องการรับขนคนโดยสารทางถนนระหว่างประเทศเป็นการเฉพาะไว้แล้ว ในส่วนของเส้นทางการขนส่งข้ามพรมแดนซึ่งปรากฏในบทแนบท้าย ๑ โดยกำหนดเส้นทางขนส่งผ่านแดนของอาเซียน (Transit Transport Routes: TTR) ในประเทศไทย จำนวน ๖ เส้นทาง ได้แก่ AH1, AH2, AH3, AH12, AH16 และ AH19 ซึ่งอ้างอิงมาจากเอกสารแนบท้ายของพิธีสาร ๑ การกำหนดเส้นทางขนส่งผ่านแดนและสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ (Protocol 1: Designation of Transit Transport Routes and Facilities) ภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน (ASEAN Framework Agreement on the Facilitation of Goods in Transit: AFAFGIT) ซึ่งประเทศไทยได้ลงนามและให้สัตยาบันพิธีสารดังกล่าวแล้วเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๔

/๕. ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมจึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบในการให้สัตยาบันกรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งผู้โดยสารข้ามพรมแดนโดยยานพาหนะทางถนน (ASEAN Framework Agreement on the Facilitation of Cross Border Transport of Passengers by Road Vehicles: ASEAN CBTP) ของประเทศไทย

๕.๒ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำสัตยาบันสารเพื่อการดังกล่าวและดำเนินการยื่นต่อเลขาธิการอาเซียนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๖๓๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙, ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์: icet_tice@hotmail.com