

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๗/๕



พวค. 535.1
วันที่ 8 ต.ค. 62
เวลา 16.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 355
วันที่ 8 ต.ค. 2562 8:104

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๗ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาว่าด้วยความร่วมมือในการต่อต้านการค้ามนุษย์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๓๒๓๖
ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๑

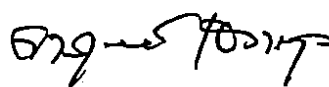
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาว่าด้วยความร่วมมือในการต่อต้านการค้ามนุษย์ ที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้วเห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา มีสาระสำคัญเป็นการเพิ่มความร่วมมือระดับทวิภาคีในการต่อต้านการค้ามนุษย์ ซึ่งครอบคลุมการดำเนินงานด้านต่าง ๆ ได้แก่ มาตรการป้องกัน การคุ้มครองผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ ความร่วมมือในการปราบปรามการค้ามนุษย์ การส่งกลับและการกลับคืนสู่สังคม การปฏิบัติงานร่วม และการรักษาความลับ โดยมีการกำหนดรายละเอียดและหน้าที่ที่คู่ภาคีทั้งสองฝ่ายจะต้องปฏิบัติ เช่น การป้องกันการค้ามนุษย์ในทุกรูปแบบ โดยการแลกเปลี่ยนและเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ การดำเนินมาตรการควบคุมชายแดนที่เข้มงวดเกี่ยวกับการตรวจหนังสือเดินทางและบัตรผ่านแดน การสร้างความตระหนักด้านมาตรการทางกฎหมายเพื่อลดโทษบุคคลที่ค้ามนุษย์หรือผู้แสวงประโยชน์จากการค้ามนุษย์ (ร่างข้อ ๓) การเร่งรัดการตรวจสัญชาติเพื่อให้สามารถส่งกลับผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ได้อย่างปลอดภัย (ร่างข้อ ๗) การดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดฐานค้ามนุษย์ข้ามชาติ การส่งผู้ร้ายข้ามแดน และการให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในทางอาญาเพื่อป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ตามกฎหมายภายในของภาคีแต่ละฝ่าย (ร่างข้อ ๑๕) รวมทั้งการอำนวยความสะดวกและจัดการส่งกลับและการกลับคืนสู่สังคมของผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ (ร่างข้อ ๑๙) อีกทั้งใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่โดยที่เนื้อหาของร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นเพียงการกำหนดมาตรการความร่วมมือระหว่างกันซึ่งสามารถดำเนินการ

ได้ตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาอีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กรณีจึงไม่ต้องเสนอขอความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งยังคงทำหน้าที่รัฐสภาตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๒๖๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวจรรุวรรณ เสงตระกุล)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวอิงอรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th