



กค. 19
วันที่ 18 ม.ค. 62
เวลา 10.31

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส30337
วันที่ : ๑๙๖๐/๖๒
วันที่ : 18 ม.ค. 62 เวลา : 10:31

ที่ กต ๑๐๐๒/๗๙

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๗ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง ผลการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๗ ของกระบวนการบาหลีว่าด้วยการลักลอบขนคน การค้ามนุษย์ และอาชญากรรมข้ามชาติที่เกี่ยวข้อง และการประชุมระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชนของกระบวนการบาหลี ครั้งที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๔๑๘ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ปฏิญญาของการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๗ ของกระบวนการบาหลีว่าด้วยการลักลอบขนคน การค้ามนุษย์ และอาชญากรรมข้ามชาติที่เกี่ยวข้อง (กระบวนการบาหลี) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการภาษาไทย และตารางสรุปประเด็นสำคัญและรายชื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๓. เอกสารข้อเสนอแนะ เรื่อง การตระหนักรู้ การดำเนินการปฏิบัติ และความก้าวหน้า (Acknowledge, Act, Advance Recommendations – AAA Recommendations หรือ ข้อเสนอแนะ AAA) พร้อมฉบับคำแปลภาษาไทย และตารางสรุปประเด็นสำคัญและรายชื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งยืนยันมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๑ อนุมัติตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ เห็นชอบร่างปฏิญญาของการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๗ ของกระบวนการบาหลีว่าด้วยการลักลอบขนคน การค้ามนุษย์ และอาชญากรรมข้ามชาติที่เกี่ยวข้อง (กระบวนการบาหลี) (Bali Process on People Smuggling, Trafficking in Persons and Related Transnational Crime – Bali Process) และให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ร่วมรับรองปฏิญญาดังกล่าว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอผลการประชุมระดับรัฐมนตรีของกระบวนการบาหลี ครั้งที่ ๗ และการประชุมระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชนของกระบวนการบาหลี ครั้งที่ ๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงการต่างประเทศได้ขอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาของการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๗ ของกระบวนการบาหลี โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญก่อนมีการรับรอง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก และขออนุมัติให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศให้เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ร่วมรับรองปฏิญญาดังกล่าว

/ ๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี....

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบร่างปฏิญญาข้างต้น พร้อมทั้งอนุมัติให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ร่วมรับรองปฏิญญาดังกล่าว ดังรายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ที่ประชุมระดับรัฐมนตรีของกระบวนการบาห์ลี ครั้งที่ ๗ ได้รับรองปฏิญญาของการประชุมฯ โดยได้แก้ไขปรับปรุงเล็กน้อยจากร่างเดิม ซึ่งไม่กระทบต่อสาระสำคัญ และไม่กระทบต่อผลประโยชน์ของไทย รวมทั้งไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ก่อนหน้านี้ กอปรกับโดยที่เนื้อหาของปฏิญญาเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในด้านนโยบายและเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีทราบ ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอเสนอปฏิญญาฯ ที่ผ่านการรับรองแล้ว พร้อมด้วยเอกสารข้อเสนอแนะ AAA และขอรายงานผลการประชุม มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ และแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

๔.๑ การประชุมระดับรัฐมนตรีของกระบวนการบาห์ลี ครั้งที่ ๗ จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๑ ณ เกาะบาห์ลี ประเทศอินโดนีเซีย โดยมีผู้แทนจากประเทศสมาชิก (ชาติภูฏานและเกาหลีเหนือ) และองค์การระหว่างประเทศที่เป็นสมาชิก ๔๓ แห่งเข้าร่วม มีนางเรตโน มาร์ซูดิ (Retno Marsudi) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศอินโดนีเซีย และนางจูลี บิชอป (Julie Bishop) รัฐมนตรีว่าการต่างประเทศออสเตรเลีย ทำหน้าที่ประธานร่วม ที่ประชุมเห็นพ้องว่ากระบวนการบาห์ลีประสบความสำเร็จตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ในกาเป็นเวทีเพื่อหารือเชิงนโยบาย แลกเปลี่ยนข้อมูล และพัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่ในการจัดการประเด็นการลักลอบขนคน การค้ามนุษย์ และอาชญากรรมข้ามชาติที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการโยกย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติ โดยผ่านบทบาทอันแข็งขันของสำนักงานสนับสนุนระดับภูมิภาคในการจัดการประชุมคณะทำงานและการฝึกอบรมต่าง ๆ นอกจากนี้ ที่ประชุมชื่นชมการขยายการมีส่วนร่วมกับภาคธุรกิจ ภาคประชาสังคม และกระบวนการหารือระดับภูมิภาคอื่น ๆ โดยเฉพาะกับอาเซียน ซึ่งเป็นหนึ่งในสาระสำคัญของปฏิญญาบาห์ลีจากการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๖ และเห็นว่าในอนาคต กระบวนการบาห์ลีสาน่าจะมีบทบาทสำคัญในการพัฒนาช่องทางทางการโยกย้ายถิ่นฐานแบบปกติและถูกกฎหมาย โดยเฉพาะการนำข้อตกลงระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐานที่ปลอดภัย เป็นระเบียบ และปกติ (Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration – GCM) มาปฏิบัติใช้

๔.๒ ที่ประชุมได้รับรองปฏิญญาของการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๗ ของกระบวนการบาห์ลี ซึ่ง (๑) ยืนยันความมุ่งมั่นอย่างต่อเนื่องของประเทศสมาชิกที่จะร่วมมือกันแก้ไขปัญหในระดับภูมิภาค ตามเจตนารมณ์ร่วมในปฏิญญาบาห์ลีจากการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๖ และรับรองพัฒนาการของกระบวนการบาห์ลีในช่วง ๒ ปีที่ผ่านมา (๒) ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชน โดยเฉพาะในบริบทของแรงงานโยกย้ายถิ่นฐานและในห่วงโซ่อุปทาน และยินดีกับข้อเสนอแนะจากที่ประชุมระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชนของกระบวนการบาห์ลี (๓) ส่งเสริมการมีปฏิสัมพันธ์และความร่วมมือกับภาคส่วนอื่น ๆ โดยเฉพาะภาคประชาสังคม และกลไกความร่วมมือระดับภูมิภาคและระหว่างประเทศอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งรวมถึง

อาเซียนและข้อตกลงระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐานที่ปลอดภัย เป็นระเบียบ และปกติ (GCM) และ (๔) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของกระบวนการบาทลีในการแก้ไขปัญหาการพลัดถิ่นและการเคลื่อนย้ายแบบไม่ปกติของบุคคล โดยมีประเด็นที่เพิ่มเติมจากร่างปฏิญญาฯ ฉบับที่เสนอคณะรัฐมนตรี ในเรื่องการย้ายถิ่นของกระบวนการบาทลีในฐานะเวทีเพื่อการหารือเชิงนโยบาย แบ่งปันข้อมูล และเสริมสร้างศักยภาพ บนพื้นฐานของความสมัครใจและไม่มีข้อผูกมัด และย้ำความมุ่งมั่นที่จะไม่ให้ผู้พลัดถิ่นกลายเป็นเหยื่อของการลักลอบขนคนและการค้ามนุษย์ และสนับสนุนการเดินทางกลับอย่างสมัครใจ ปลอดภัย และยั่งยืน ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศเห็นว่าเนื้อหาดังกล่าวสอดคล้องกับนโยบายและการดำเนินการของไทยที่ผ่านมา ดังรายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๓ ในวันเดียวกัน (๗ สิงหาคม ๒๕๖๑) ออสเตรเลียและอินโดนีเซียได้จัดการประชุมระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชนของกระบวนการบาทลี ครั้งที่ ๒ ภายหลังเสร็จสิ้นการประชุมระดับรัฐมนตรีของกระบวนการบาทลี ครั้งที่ ๗ โดยที่ประชุมได้รับทราบเอกสารข้อเสนอแนะ AAA ที่เสนอโดยผู้แทนภาคเอกชน ซึ่งรวบรวมจากการดำเนินการของภาคเอกชนตั้งแต่การประชุมระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชนฯ ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๒๔-๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ เพื่อเป็นข้อเสนอแนะสำหรับการดำเนินการร่วมกันในการจัดการค้ามนุษย์ การบังคับใช้แรงงาน การทาสสมัยใหม่ และการใช้แรงงานเด็กในภูมิภาคอินโดแปซิฟิก ผ่านการสร้างความรู้ความตระหนักรู้ และการยอมรับปัญหา (acknowledge) การดำเนินการแก้ไขปัญหา (act) และการขับเคลื่อนต่อยอดความพยายามในการแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืน (advance) ดังรายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๔ ในโอกาสการเข้าร่วมประชุม รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศยังได้พบหารือทวิภาคีกับนายฟิลิปโป กรันดี (Filippo Grandi) ข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ โดยได้หารือเกี่ยวกับสถานการณ์การโยกย้ายถิ่นฐานรูปแบบต่าง ๆ ในภูมิภาคและในประเทศไทย อาทิ สถานการณ์รัฐยะไข่ ผู้หนีภัยการสู้รบจากเมียนมา (ผปร.) และการแก้ไขปัญหาการไร้รัฐ

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุดและสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองที่ได้ร่วมเดินทางไปเข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีของกระบวนการบาทลี ครั้งที่ ๗ ไม่มีข้อขัดข้องต่อปฏิญญาฯ ที่รับรองในที่ประชุม อีกทั้ง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งสำเนาหนังสือจากสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงแรงงาน แจ้งให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญาฯ ด้วยแล้ว

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

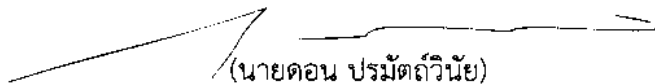
-

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๗ ของกระบวนการบาห์ลี ว่าด้วยการลบล้างชนคน การค้ามนุษย์ และอาชญากรรมข้ามชาติที่เกี่ยวข้อง ที่ได้รับรองปณิญาของการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๗ ของกระบวนการบาห์ลี รวมถึงรับทราบผลการประชุมระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชนของกระบวนการบาห์ลี ครั้งที่ ๒ ที่ได้รับทราบเอกสารข้อเสนอแนะ เรื่อง การตระหนักรู้ การดำเนินการปฏิบัติ และความก้าวหน้า (Acknowledge, Act, Advance Recommendations – AAA Recommendations หรือข้อเสนอแนะ AAA) และแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองการสังคม

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๐๗

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๕๐๖๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ atiphav@mfa.go.th