

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๕๕๗๑๓-๑/ ๐๐๐๒



ภาค. 4
วันที่ 4 ม.ค. 62
เวลา 16.30

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส30210
รับที่ : ๕216/62
วันที่ : 04 ม.ค. 62 เวลา : 16:00

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง โครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอน การประปาส่วนภูมิภาคสาขากันตัง (ควนขุน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๗๒๙ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๘
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๙ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๘๑๘.๒/๗๔๔๘ ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๕/๙๔๒๑ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๑
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๑๕/๖๐๕๒ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๐๗.๕/๒๔๗๗ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๑
๖. เอกสารสรุปแผนงานโครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอน การประปาส่วนภูมิภาคสาขากันตัง (ควนขุน) (ฉบับปรับปรุง) (พร้อม QR Code)

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ กระทรวงมหาดไทย ได้เสนอโครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอน การประปาส่วนภูมิภาคสาขากันตัง (ควนขุน) วงเงิน ๔๙.๐๐๐ ล้านบาท เป็นโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๕๘ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้การประปาส่วนภูมิภาคดำเนินโครงการดังกล่าว และคณะรัฐมนตรีในการประชุมวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบให้การประปาส่วนภูมิภาคดำเนินโครงการข้างต้นเป็นที่เรียบร้อยแล้ว นั้น

เพื่อให้การลงทุนโครงการของการประปาส่วนภูมิภาคสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้นจริงซึ่งจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพระบบประปาให้สามารถรองรับความต้องการใช้น้ำของประชาชนในพื้นที่โครงการได้อย่างเพียงพอและทั่วถึง การประปาส่วนภูมิภาคจึงได้ปรับปรุงรายละเอียดแผนงานโครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอน การประปาส่วนภูมิภาคสาขากันตัง (ควนขุน) โดยปรับลดวงเงินโครงการจากเดิมที่ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี วงเงินโครงการเดิม ๔๙.๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๒๙.๕๗๙ ล้านบาท เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบให้การประปาส่วนภูมิภาคดำเนินโครงการต่อไป

ในการนี้ กระทรวงมหาดไทยจึงขอเสนอเรื่องโครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอนการประปาส่วนภูมิภาคสาขากันตัง (ควนขุน) เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๘) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

/ทั้งนี้ เรื่อง...

ทั้งนี้ เรืองดังกล่าวมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

การประปาส่วนภูมิภาคได้จัดทำแผนงานโครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอน การประปาส่วนภูมิภาคสาขากันตัง (ควนขุน) (ฉบับปรับปรุง) วงเงินเต็มโครงการ ๒๙.๕๗๙ ล้านบาท เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการขยายการให้บริการน้ำประปาแก่ประชาชน ซึ่งจัดเป็นโครงการเพื่อการพัฒนาตามพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ (มาตรา ๑๓) กำหนดให้รัฐวิสาหกิจต้องเสนอโครงการเพื่อการพัฒนา หรือแผนงานต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ทุกส่วนราชการชี้แจงข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

๑) ความสอดคล้องกับแผน ยุทธศาสตร์ นโยบายรัฐบาล หรือข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี

๒) การบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีผลการหารือที่ได้ข้อยุติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งในส่วนของความเหมาะสมของโครงการ ข้อกฎหมาย และประเด็นอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งแสดงให้เห็นถึงความพร้อมในการดำเนินการ

๓) การพิจารณางบประมาณที่จะใช้ในการดำเนินโครงการ โดยคำนึงถึงความประหยัด และให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๔) การกำหนดระยะเวลาการดำเนินโครงการและผลที่ได้จากการดำเนินการในแต่ละระยะเวลาอย่างชัดเจน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากโครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอน การประปาส่วนภูมิภาคสาขากันตัง (ควนขุน) (ฉบับปรับปรุง) เป็นโครงการเพื่อการพัฒนาตามพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ (มาตรา ๑๓) ซึ่งกำหนดให้รัฐวิสาหกิจต้องเสนอโครงการเพื่อการพัฒนา หรือแผนงานต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๓. สาระสำคัญ

โครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอน การประปาส่วนภูมิภาคสาขากันตัง (ควนขุน) (ฉบับปรับปรุง) มีการปรับปรุงรายละเอียดแผนงานโครงการที่เป็นสาระสำคัญคือ การปรับลดวงเงินโครงการจากเดิมที่ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี วงเงินโครงการเดิม ๔๙.๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๒๙.๕๗๙ ล้านบาท เนื่องจากแผนงานเดิมเป็นการก่อสร้างระบบผลิตน้ำขนาด ๒๐๐ ลบ.ม./ชม. ที่สถานีผลิตน้ำควนขุน พร้อมก่อสร้างระบบจ่ายน้ำ เพื่อจ่ายน้ำให้บริการชุมชนเทศบาลตำบลควนขุนและชุมชนองค์กรบริหารส่วนตำบลเขาไม้แก้ว

ทั้งนี้ การประปาส่วนภูมิภาคมีความจำเป็นต้องดำเนินการก่อสร้างระบบผลิตน้ำแบบ Mobile ขนาด ๑๐๐ ลบ.ม./ชม. ที่สถานีผลิตน้ำควนขุน โดยใช้แหล่งเงินจากเงินรายได้ของการประปาส่วนภูมิภาค ๑๐๐% ในการดำเนินการ เพื่อรองรับสถานการณ์ภัยแล้งในปี ๒๕๕๙ ซึ่งปัจจุบันการประปาส่วนภูมิภาคได้ดำเนินการก่อสร้างระบบผลิตดังกล่าวแล้วเสร็จและใช้ผลิตจ่ายน้ำประปาเรียบร้อยแล้ว

ดังนั้น การประปาส่วนภูมิภาคจึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีการปรับปรุงรายละเอียดโครงการเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพปัจจุบันที่เกิดขึ้น โดยยกเลิกการก่อสร้างระบบผลิตน้ำขนาด ๒๐๐ ลบ.ม./ชม. ที่สถานีผลิตน้ำควนขุน เนื่องจากระบบผลิตน้ำแบบ Mobile ขนาด ๑๐๐ ลบ.ม./ชม. สามารถรองรับความต้องการใช้น้ำที่เพิ่มขึ้นในอนาคตได้อย่างเพียงพอ ถือเป็นการเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญจากแผนงานเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้การประปาส่วนภูมิภาคดำเนินการก่อนหน้านี้ เพื่อเสนอแผนงานโครงการที่มีการปรับปรุงรายละเอียดใหม่ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอมติเห็นชอบให้การประปาส่วนภูมิภาคดำเนินการต่อไป

๓.๑ วัตถุประสงค์โครงการ

โครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอน การประปาส่วนภูมิภาคสาขากันตัง (ควนขุน) (ฉบับปรับปรุง) มีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของระบบจ่ายน้ำประปาให้สามารถบริการน้ำประปาแก่ประชาชนเพื่อกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค และเพื่อส่งเสริมสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานของประชาชนให้ดียิ่งขึ้น

๓.๒ เป้าประสงค์ พื้นที่ดำเนินการ และความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ นโยบายรัฐบาล หรือข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี

เนื่องจาก “น้ำประปา” เป็นสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานที่มีความสำคัญต่อการดำเนินชีวิตของประชาชน รวมทั้งการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ การประปาส่วนภูมิภาคจึงได้จัดทำแผนงานโครงการเพื่อการพัฒนา โดยมีเป้าประสงค์หลักในการเพิ่มประสิทธิภาพของระบบน้ำประปาให้สามารถรองรับความต้องการใช้น้ำของประชาชนในสวนภูมิภาค และครอบคลุมพื้นที่มากขึ้น โดยไม่ก่อให้เกิดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจ ทั้งในระดับท้องถิ่นและในระดับประเทศต่อไป

สำหรับโครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอน การประปาส่วนภูมิภาคสาขากันตัง (ควนขุน) (ฉบับปรับปรุง) มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ นโยบายรัฐบาล และข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ดังนี้

ก. ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ในยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความสามารถในการแข่งขัน และในยุทธศาสตร์ที่ ๕ การสร้างความเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

ข. นโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ของรัฐบาล (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา, ๒๕๕๗) ข้อ ๖ การเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ และข้อ ๙ การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร และการสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์กับการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

ค. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ในยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเจริญเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน และในยุทธศาสตร์ที่ ๙ การพัฒนาเมืองและพื้นที่เศรษฐกิจ

ง. แผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๙
ในยุทธศาสตร์ที่ ๑ ด้านการจัดการน้ำอุปโภคบริโภค (การพัฒนาระบบประปาเมืองและพื้นที่เศรษฐกิจ และ
ใช้น้ำอย่างมีประสิทธิภาพ)

จ. แผนยุทธศาสตร์ของกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ ในยุทธศาสตร์ที่ ๕
การพัฒนาภูมิภาค เมือง และเศรษฐกิจ

๓.๓ ระยะเวลาการดำเนินการ

โครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอน การประปาส่วนภูมิภาคสาขา
กันตัง (ควนขุน) (ฉบับปรับปรุง) จะใช้ระยะเวลาดำเนินการประมาณ ๒ ปี ทั้งนี้ภายหลังจากได้รับงบประมาณ
การประปาส่วนภูมิภาคคาดว่าจะใช้เวลาดำเนินการดังต่อไปนี้

- สำรวจออกแบบ/จัดเตรียมเอกสารประกวดราคา ประมาณ ๒ เดือน
- ประกวดราคา ประมาณ ๓ เดือน
- ดำเนินการก่อสร้าง ประมาณ ๑ ปี

๓.๔ วงเงินลงทุน แหล่งที่มาของเงินลงทุน และการพิจารณางบประมาณที่จะใช้

การดำเนินการตามแผนงานโครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอน
การประปาส่วนภูมิภาคสาขากันตัง (ควนขุน) (ฉบับปรับปรุง) วงเงินเต็มโครงการ ๒๙.๕๗๙ ล้านบาท ใช้แหล่งเงิน
ลงทุนจากเงินอุดหนุนรัฐบาล (ร้อยละ ๗๕) และเงินรายได้ของการประปาส่วนภูมิภาค (ร้อยละ ๒๕) ทั้งนี้
เพื่อให้การดำเนินโครงการและการใช้งบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ การประปาส่วนภูมิภาคจึงได้
ดำเนินการวิเคราะห์ผลตอบแทนทางการเงินและผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ตลอดอายุของโครงการ โดยมี
ผลการวิเคราะห์สรุปได้ดังต่อไปนี้

ก. ผลตอบแทนทางการเงิน (กรณีใช้แหล่งเงินลงทุนจากเงินอุดหนุนรัฐบาล ๗๕%
และเงินรายได้ของการประปาส่วนภูมิภาค ๒๕% ของวงเงินโครงการ) แบ่งออกเป็น ๒ กรณี คือ

- กรณีค่าน้ำคงที่ โดยไม่มีการปรับค่าน้ำตลอดอายุโครงการ ๒๕ ปี จะมีผลตอบแทน
ตามมูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV) เท่ากับ ๒.๖๕๘ ล้านบาท (สัดส่วนรายได้ต่อค่าใช้จ่ายตลอดอายุโครงการ (B/C)
เท่ากับ ๑.๐๗)

- กรณีได้ปรับอัตราค่าน้ำในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี โดยปรับทุกๆ ๓ ปี จะมี
ผลตอบแทนตามมูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV) เท่ากับ ๑๘.๒๑๐ ล้านบาท (สัดส่วนรายได้ต่อค่าใช้จ่ายตลอดอายุ
โครงการ (B/C) เท่ากับ ๑.๔๘)

ข. ผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ หรือผลประโยชน์เชิงสังคมที่ประชาชนจะได้รับ
คิดเป็นมูลค่าปัจจุบันเท่ากับ ๒๔.๒๑๗ ล้านบาท (สัดส่วนผลประโยชน์ทางสังคมต่อต้นทุนทางสังคมตลอดอายุ
โครงการ (B/C) เท่ากับ ๑.๔๙)

๓.๕ ผลที่คาดว่าจะได้รับจากการดำเนินโครงการ

เมื่อโครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอน การประปาส่วนภูมิภาค
สาขากันตัง (ควนขุน) (ฉบับปรับปรุง) ก่อสร้างแล้วเสร็จ จะสามารถให้บริการผู้ใช้น้ำเพิ่มอีก ๗๕๐ ราย ซึ่งจะ
ช่วยให้ประชาชนในเขตพื้นที่จำหน่ายน้ำของโครงการได้รับบริการน้ำสะอาดที่มีคุณภาพและปริมาณเพียงพอ

สำหรับใช้เพื่อการอุปโภค บริโภค นอกจากนั้นยังช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนผู้ใช้น้ำให้มีมาตรฐาน ความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น รวมทั้งส่งเสริมสุขภาพอนามัยของประชาชนให้ดีขึ้น ปลอดภัยจากโรคภัยที่เกิดจากน้ำไม่สะอาด

๔. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ ความเห็นของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๘๑๘.๒/๗๔๔๘ ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) แจ้งความเห็นต่อการปรับปรุงรายละเอียดแผนงานโครงการฯ ดังนี้

๔.๑.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบให้การประปาส่วนภูมิภาคปรับปรุงรายละเอียด แผนงานโครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอน การประปาส่วนภูมิภาคสาขา กันตัง (ควนขุน) เพื่อให้ การดำเนินการมีความสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ทั้งในด้านวงเงินดำเนินการ แผนการดำเนิน โครงการ รวมถึงจำนวนผู้ใช้น้ำ เพื่อเป็นการปรับปรุงการให้บริการน้ำประปาอย่างมีประสิทธิภาพและพอเพียง ทั้งนี้ การประปาส่วนภูมิภาคควรกำกับดูแลและบริหารโครงการให้สอดคล้องกับแผนงานที่กำหนดไว้ รวมทั้ง ควรทำแผนบริหารความเสี่ยงให้ครอบคลุมการดำเนินงานของโครงการ โดยให้ความสำคัญกับปัจจัยที่มี ผลกระทบต่อความล่าช้าของโครงการและฐานะทางการเงินขององค์กร เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปอย่างมี ประสิทธิภาพ

๔.๑.๒ การลงทุนในโครงการต่างๆ ในอนาคตของการประปาส่วนภูมิภาคควรมีการ ดำเนินการศึกษารูปแบบและแนวทางจัดหาแหล่งเงินทุนอื่นเพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน อาทิเช่น การศึกษาแนวทาง การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (Public – Private – Partnership : PPP) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงาน การบริหารความเสี่ยงและเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของการประปาส่วนภูมิภาคและภาครัฐ

๔.๒ ความเห็นของสำนักงานงบประมาณ

สำนักงานงบประมาณได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๗๑๕/๙๔๒๑ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) แจ้งความเห็นต่อการปรับปรุงรายละเอียดแผนงานโครงการฯ ดังนี้ การปรับปรุงรายละเอียด แผนงานโครงการดังกล่าวเป็นการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดแผนงานตามความจำเป็นและเหมาะสมในการ ดำเนินการจริง โดยกลุ่มประชาชนยังคงได้รับประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ของโครงการ และวงเงินในการดำเนิน โครงการยังอยู่ภายในกรอบวงเงินงบประมาณโครงการเดิม ซึ่งการประปาส่วนภูมิภาคได้รับการจัดสรร งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ เรียบร้อยแล้ว จึงเห็นสมควรที่การประปาส่วนภูมิภาค จะปรับปรุงแผนงานโครงการเพื่อการพัฒนา ดังกล่าวตามที่เสนอได้

๔.๓ ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีหนังสือ ที่ นร ๑๑๑๕/๖๐๕๒ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) แจ้งความเห็นต่อการปรับปรุงรายละเอียด แผนงานโครงการฯ ดังนี้

๔.๓.๑ เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาค ปรับปรุงรายละเอียดแผนงานโครงการ ปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอน การประปาส่วนภูมิภาคสาขา กันตัง (ควนขุน) เพื่อให้การลงทุน โครงการของการประปาส่วนภูมิภาคสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพ ระบบประปาให้สามารถรองรับความต้องการใช้น้ำของประชาชนในพื้นที่โครงการได้อย่างเพียงพอและทั่วถึง

๔.๓.๒ เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาคเสนอโครงการที่มีการปรับปรุงรายละเอียดแผนงานโครงการใหม่ต่อคณะกรรมการตามขั้นตอน เนื่องจากโครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอน การประปาส่วนภูมิภาคสาขากันตัง (ควนขุน) ที่เสนอมา มีการเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญ อาทิ เป้าหมาย (พื้นที่ให้บริการและจำนวนผู้ใช้น้ำ) วงเงินลงทุน และแผนการดำเนินงาน ซึ่งต่างไปจากที่คณะกรรมการอนุมัติไว้เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๘

๔.๔ ความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีหนังสือ ที่ ทส ๐๒๐๗.๕/๒๔๗๗ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) แจ้งความเห็นต่อการขอความเห็นชอบการใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐต่อคณะกรรมการที่มีผลกระทบโดยตรงต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศ สำหรับโครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอน การประปาส่วนภูมิภาคสาขากันตัง (ควนขุน) ดังนี้

๔.๔.๑ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้ให้ความเห็นว่า การขอใช้พื้นที่ของกระทรวงมหาดไทย (การประปาส่วนภูมิภาคสาขากันตัง) มีพื้นที่บางส่วนผ่านในพื้นที่ป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ และวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ ระยะทาง ๔.๖ กิโลเมตร เป็นการวางท่อตามขอบไหล่ทางถนนเพื่อส่งน้ำสู่ชุมชน (แนววางท่อดังกล่าวไม่ได้ตัดเข้าไปในพื้นที่ป่าชายเลนที่มีสภาพเป็นป่าชายเลนสมบูรณ์แต่อย่างใด) มีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินการโครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอน การประปาส่วนภูมิภาคสาขากันตัง (ควนขุน) เพื่อให้ชุมชนมีน้ำประปา มีสุขอนามัยและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาตามความเห็นของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแล้ว จึงเห็นชอบให้กระทรวงมหาดไทย (การประปาส่วนภูมิภาคสาขากันตัง) เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ดังกล่าว อีกทั้งคณะรัฐมนตรีได้มีความเห็นเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๘ เห็นชอบให้การประปาส่วนภูมิภาคดำเนินโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๕๘ ของการประปาส่วนภูมิภาคแล้ว โดยให้ดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๔.๔.๒ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้ให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า ในกรณีหากมีการใช้ประโยชน์หรือวางแนวท่ออยู่ในพื้นที่ป่าชายเลนสภาพสมบูรณ์ มีพันธุ์ไม้ป่าชายเลนขึ้นเป็นผืนขนาดใหญ่ ขอให้มีการดำเนินงานเพื่อลดผลกระทบ ดังนี้

(๑) การเข้าไปในพื้นที่ การขนย้ายเครื่องมือ เครื่องจักรในป่าชายเลนที่มีต้นไม้ขึ้นหนาแน่น ควรมีการวางแผนเตรียมการที่จะช่วยบรรเทาความเสียหายหรือดำเนินการให้ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมบริเวณข้างเคียงให้น้อยที่สุด

(๒) ในขณะที่ปฏิบัติงานขุดลอก วางแนว ควรหลีกเลี่ยงมิให้เกิดการรบกวนต่อสิ่งมีชีวิตบริเวณใกล้เคียง

(๓) เมื่อมีการขุดหรือถมกลบ ในบริเวณที่มีการขุด ควรปรับพื้นที่กลับสู่สภาพเดิมหรือใกล้เคียงกับสภาพเดิมมากที่สุด เพื่อป้องกันมิให้เกิดการเปลี่ยนแปลงสภาพแวดล้อมไปอย่างถาวร

(๔) เมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ หากพบว่าพื้นที่ป่าชายเลนได้รับความเสียหาย ให้ประสานกับหน่วยงานของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเพื่อฟื้นฟูป่าชายเลน โดยวิธีการที่เหมาะสมต่อไป

(๕) การปฏิบัติงานการก่อสร้าง ควรควบคุม กำกับ ดูแลผู้รับจ้างให้ปฏิบัติตามเงื่อนไขอย่างเคร่งครัด หากมีประเด็นปัญหาที่อาจส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศ ขอให้ประสานหน่วยงานในพื้นที่ของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเพื่อขอคำแนะนำอย่างใกล้ชิด

๔.๔.๓ ในส่วนพื้นที่ที่ดำเนินโครงการซึ่งอยู่ในพื้นที่ป่าชายเลน หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖ ให้จัดสรรงบประมาณให้กับกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปลูกป่าทดแทนเพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อมไม่น้อยกว่า ๒๐ เท่าของพื้นที่ป่าชายเลนที่ใช้ประโยชน์ ทั้งนี้ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการยื่นเรื่องต่อกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งหลังจากได้รับยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเรียบร้อยแล้ว เพื่อขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่าชายเลน โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจะดำเนินการตามขั้นตอนและระเบียบที่เกี่ยวข้องแห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ หรือพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ ต่อไป

๕. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) เรื่องการริเริ่มโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของส่วนราชการรัฐวิสาหกิจ องค์การเอกชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีวงเงินตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด เว้นแต่โครงการลงทุนที่กำหนดในแผนงานที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหรือเห็นชอบกับแผนงานนั้นแล้ว

๕.๒ พระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ มาตรา ๑๓ กำหนดให้รัฐวิสาหกิจเสนอโครงการพัฒนาหรือแผนงานต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๕.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ เรื่อง การจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ป่าชายเลนประเทศไทย คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอแนวทางและผลการจำแนกการใช้ประโยชน์ที่ดิน ป่าชายเลน ประเทศไทย และให้หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป

๕.๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ เรื่อง รายงานการศึกษาสถานภาพปัจจุบันของป่าไม้ชายเลนและปะการังของประเทศ คณะรัฐมนตรีมีมติดังนี้

(๑) รับทราบรายงานการศึกษาสถานภาพปัจจุบันของป่าไม้ชายเลนและปะการังของประเทศตามที่สำนักงบประมาณเสนอ

(๒) ให้คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ รับมาตรการหยุดการทำลายป่าแล้วเสนอมาภายใน ๓๐ วัน

(๓) ให้ระงับการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนโดยเด็ดขาด ให้กระทรวงมหาดไทยรับไปดำเนินการสั่งการยังจังหวัดที่เกี่ยวข้อง

(๔) ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยรับไปกำกับดูแลเกี่ยวกับการให้สินเชื่อของธนาคารพาณิชย์ในโครงการที่จะทำลายป่า

๕.๕ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ เรื่อง การแก้ไขปัญหามลพิษที่ป่าชายเลน คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบกรอบแนวทางการแก้ไขปัญหามลพิษที่ป่าชายเลน โดยให้คงไว้ซึ่งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ เรื่อง รายงานการศึกษาสถานภาพปัจจุบันของป่าไม้ชายเลนและปะการังของประเทศ กับให้เพิ่มเติมเงื่อนไขในการนำมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวไปปฏิบัติให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรมในการใช้บังคับและการจัดการป่าชายเลนตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม และคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติเสนอ

๕.๖ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖ ให้จัดสรรงบประมาณให้กับกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปลูกป่าทดแทนเพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อมไม่น้อยกว่า ๒๐ เท่าของพื้นที่ป่าชายเลนที่ใช้ประโยชน์

๕.๗ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เรื่อง การเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรี โดยคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นว่า เพื่อให้การเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรีที่มีผลกระทบโดยตรงต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศ เช่น การใช้พื้นที่อุทยานแห่งชาติ พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ พื้นที่ลุ่มน้ำ พื้นที่ป่าชายเลน พื้นที่ป่าไม้ถาวร เป็นต้น มีการพิจารณาอย่างบูรณาการเพื่อให้เป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบ สอดคล้องกับหลักวิชาการด้านการอนุรักษ์และหลักการพัฒนายั่งยืน และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน จึงมีมติให้ถือเป็นหลักปฏิบัติว่า ส่วนราชการเจ้าของเรื่องต้องขอความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมซึ่งมีภารกิจในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยตรงก่อน และให้นำความเห็นชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดังกล่าว เสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพร้อมกับเรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๖. ข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

๖.๑ เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบแผนงานโครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอน การประปาส่วนภูมิภาคสาขากันตัง (ควนงู) (ฉบับปรับปรุง) วงเงินเต็มโครงการ ๒๙.๕๗๙ ล้านบาท ที่มีการปรับปรุงรายละเอียดโครงการข้างต้น

๖.๒ พิจารณาเห็นชอบให้กระทรวงมหาดไทย (การประปาส่วนภูมิภาค) ได้รับยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังต่อไปนี้

(๑) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ (เรื่อง การจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ป่าชายเลนประเทศไทย)

(๒) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ (เรื่อง รายงานการศึกษาสถานภาพปัจจุบันของป่าไม้ชายเลนและปะการังของประเทศ)

(๓) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ (เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ เรื่อง การแก้ไขปัญหามลพิษที่ป่าชายเลน)

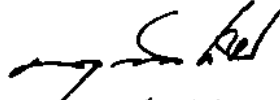
(๔) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖ ให้จัดสรรงบประมาณให้กับกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปลูกป่าทดแทนเพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อมไม่น้อยกว่า ๒๐ เท่าของพื้นที่ป่าชายเลนที่ใช้ประโยชน์

เพื่อที่กระทรวงมหาดไทย (การประปาส่วนภูมิภาค) จะได้ดำเนินการขออนุญาตเข้าทำ
ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนต่อกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในขั้นตอนและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การประปาส่วนภูมิภาค

โทร. ๐ ๒๕๕๑ ๘๓๓๖

โทรสาร ๐ ๒๕๕๒ ๕๗๖๓