

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๒๐๖/๖๐



ก.ค. ๒๖
วันที่ ๑๖.๕.๑๖๑
เวลา ๑๗.๒๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๐๑๑
วันที่ ๘ มี.ค. ๒๕๖๒

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคาร บี

เขตจตุจักร กทม. ๑๐๙๐๐

๑๘ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานผลการเข้าร่วมการประชุม Abu Dhabi International Petroleum Exhibition and Conference 2018 (ADIPEC) ณ กรุงอาบูดาบี สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วย กระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่องรายงานผลการเข้าร่วมการประชุม Abu Dhabi International Petroleum Exhibition and Conference 2018 (ADIPEC) ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน (นายศิริ จิระพงษ์พันธ์) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีมาตรา ๔ (๑๑) และมาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับบริหารราชการกระทรวงพลังงาน ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานได้เดินทางเข้าร่วมการประชุม Abu Dhabi International Petroleum Exhibition and Conference 2018 (ADIPEC) ระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ กรุงอาบูดาบี สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ตามคำเชิญของ H.E. Suhail Mohamed Al Mazrouei รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานและอุตสาหกรรมของสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ และในฐานะประธานองค์การกลุ่มประเทศผู้ส่งออกน้ำมัน หรือ Organization of Petroleum Exporting Countries (OPEC) โดยการประชุม ADIPEC เป็นการประชุมหารือด้านน้ำมันและก๊าซธรรมชาติที่ใหญ่ที่สุดในตะวันออกกลาง แอฟริกา และเอเชีย ซึ่งจัดขึ้นภายใต้พระอุปถัมภ์ของ Sheik Khalifa bin Zayed Al Nahyan ประธานาธิบดีแห่งสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ และเจ้าผู้ครองรัฐอาบูดาบี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อรายงานผลการประชุม Abu Dhabi International Petroleum Exhibition and Conference 2018 (ADIPEC) ณ กรุงอาบูดาบี สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ให้คณะรัฐมนตรีได้รับทราบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงพลังงานขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้โปรดเสนอเรื่องดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบในโอกาสแรก

/๔. สารสำคัญ...

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

๔.๑ การประชุม Abu Dhabi International Petroleum Exhibition and Conference 2018 (ADIPEC) จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๒ – ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ กรุงอาบูดาบี สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ภายใต้หัวข้อหลักคือ “A New Age for Our Industry Beckons” โดยมีผู้แทนระดับรัฐมนตรีที่เข้าร่วมการประชุมดังกล่าว ๑๐ ประเทศ ได้แก่ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย ราชอาณาจักรบาห์เรน รัฐสุลต่านโอมาน สาธารณรัฐอาหรับอียิปต์ สาธารณรัฐอินเดีย ราชอาณาจักรอียิปต์จอร์แดน สาธารณรัฐโบลีเวียแห่งเวเนซุเอลา สาธารณรัฐมาลี และสาธารณรัฐชูดาน รวมถึงผู้นำองค์กรระหว่างประเทศ ได้แก่ Organization of Petroleum Exporting Countries (OPEC) และ International Energy Forum (IEF)

๔.๒ การประชุม ADIPEC เป็นการประชุมหารือเกี่ยวกับสถานการณ์ด้านน้ำมันและก๊าซธรรมชาติที่ใหญ่ที่สุดในตะวันออกกลาง แอฟริกา และเอเชีย โดยผู้เข้าร่วมประชุมประกอบไปด้วยผู้แทนระดับรัฐมนตรี ผู้บริหารระดับสูงทั้งจากภาครัฐและภาคเอกชนทั่วโลก ตลอดจนผู้กำหนดนโยบายระดับนานาชาติ ผู้เชี่ยวชาญทางด้านอุตสาหกรรม นักวิทยาศาสตร์ รวมถึงนักลงทุนทั้งจากภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อร่วมกันอภิปรายและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในหัวข้อด้านเทคโนโลยีและการพัฒนาพลังงานที่ยั่งยืนในอนาคต ซึ่งภายในการประชุมดังกล่าวมีการจัดนิทรรศการด้านพลังงานจากบริษัทชั้นนำกว่า ๒,๒๐๐ บริษัท เพื่อแสดงเทคโนโลยีสมัยใหม่ทางด้านพลังงาน เช่น บริษัท ADNOC, ExxonMobil, Mubadala Petroleum, Shell และ TOTAL เป็นต้น และมีผู้เข้าร่วมงานกว่า ๑๒๐,๐๐๐ คน จาก ๑๒๐ ประเทศทั่วโลก

๔.๓ ในช่วงเช้าวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานได้รับเกียรติให้เข้าร่วมอภิปราย (Co-panelist) ร่วมกับรัฐมนตรีพลังงานประเทศต่างๆ ได้แก่ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ราชอาณาจักรอียิปต์จอร์แดน และสาธารณรัฐชูดาน ในหัวข้อ “Building Foundations and Expanding Collaborations for a United Sustainable Global Energy Industry” โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานกล่าวว่า จากอดีตที่ผ่านมาราคาน้ำมันดิบมีความผันผวนเป็นอย่างมาก ซึ่งการประชุม ADIPEC นี้ถือเป็นการประชุมที่ก่อให้เกิดความร่วมมือกันระหว่างกลุ่มประเทศผู้ผลิตและกลุ่มประเทศผู้บริโภคพลังงานได้อย่างเป็นรูปธรรม ปัจจุบันประเทศผู้ผลิตน้ำมันในตะวันออกกลาง สหรัฐอเมริกา และรัสเซียจะต้องกำหนดเสถียรภาพด้านราคาให้สอดคล้องกับความต้องการของประเทศกำลังพัฒนาในภูมิภาคเอเชีย เช่น จีน อินเดีย รวมถึงกลุ่มประเทศในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และกลุ่มประเทศผู้บริโภคพลังงาน โดยสิ่งสำคัญที่จะต้องคำนึงถึงคือการเติบโตของอุปสงค์และอุปทานด้านพลังงานรวมถึงก๊าซธรรมชาติเหลว (LNG) ด้วย ทั้งนี้ ปัจจุบันแหล่งก๊าซธรรมชาติของประเทศไทยกำลังลดลงอย่างต่อเนื่อง จึงต้องมีการพึ่งพาการนำเข้าก๊าซธรรมชาติเหลวเป็นจำนวน ๕ ล้านตันต่อปี และคาดการณ์ว่าจะเพิ่มขึ้นเป็น ๒๐-๒๕ ล้านตันต่อปีในอีก ๑๐ ปีข้างหน้า ซึ่งพิสูจน์ได้ว่าก๊าซธรรมชาติเป็นแหล่งพลังงานพื้นฐานที่แสดงให้เห็นถึงการเติบโตทางเศรษฐกิจของภูมิภาคเอเชียไม่เพียงแต่ในประเทศไทยเท่านั้นแต่ยังรวมถึงกลุ่มประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เช่น เวียดนาม มาเลเซีย และอินโดนีเซียอีกด้วย ดังนั้น ความมั่นคงในการกำหนดราคาให้มีเสถียรภาพเป็นสิ่งสำคัญสำหรับการเตรียมความพร้อมเพื่อการเติบโตทางเศรษฐกิจที่มั่นคงไปสู่อนาคตใหม่ที่ใช้แหล่งพลังงานหมุนเวียนเป็นพลังงานหลักในอนาคต

๔.๔ นอกจากนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานได้แสดงวิสัยทัศน์และนโยบายด้านพลังงานของประเทศไทยว่า ปัจจุบันประเทศไทยกำลังมุ่งมั่นที่จะพัฒนาระบบพลังงานของประเทศไทยไปสู่การใช้พลังงานหมุนเวียนเพิ่มมากขึ้น เช่น พลังงานแสงอาทิตย์ และพลังงานชีวมวล ซึ่งปัจจุบันประเทศไทยมีแหล่ง

พลังงานทดแทนที่เพียงพอ โดยเฉพาะพลังงานชีวมวลที่มาจากของเหลือใช้จากภาคเกษตรกรรม เช่น เปลือกไม้ และต้นไม้โตเร็ว นอกจากนี้ กระทรวงพลังงานไทยยังเล็งเห็นถึงความสำคัญและการใช้ประโยชน์อย่างคุ้มค่าของพื้นที่อ่างเก็บน้ำหรือเขื่อนในการผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ โดยมีแผนที่จะส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าด้วยพลังงานแสงอาทิตย์แบบลอยน้ำ (Floating Solar) ๑,๑๐๐ เมกะวัตต์ ในระยะเวลา ๓ ปีนับจากนี้ รวมถึงมีแนวคิดที่จะดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าชีวมวล ๓๐๐ เมกะวัตต์ ในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนใต้ โดยเน้นการใช้ชีวมวลจากเศษไม้หรือรากไม้ยางพาราเป็นหลัก โดยการพัฒนากระบวนไฟฟ้าขนาดเล็กแบบกระจายศูนย์ (Decentralized Generation: DG) หรือ Independent/Stand-alone Network System เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนไฟฟ้าในพื้นที่ภาคใต้ของประเทศไทย ซึ่งนอกจากจะทำให้ประเทศไทยมีการใช้พลังงานหมุนเวียนเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๐ ภายในปี ค.ศ. ๒๐๓๖ แล้ว ประชาชนชาวไทยยังสามารถเข้าถึงพลังงานที่มีต้นทุนถูกลงอีกด้วย ทั้งนี้ ประเทศไทยมีแผนที่จะเสริมสร้างความมั่นคงด้านพลังงานโดยการสร้างการเชื่อมโยงด้านพลังงานจากประเทศเพื่อนบ้าน เช่น การนำเข้าไฟฟ้าที่ผลิตจากโรงไฟฟ้าพลังน้ำจาก สปป.ลาว แล้วส่งต่อไปยังมาเลเซียผ่านทางภาคใต้และเมียนมาผ่านทางภาคตะวันตกของประเทศ เป็นต้น เพื่อส่งเสริมบทบาทของประเทศไทยในฐานะที่เป็นศูนย์กลางการเชื่อมโยงด้านพลังงานในภูมิภาคต่อไป

๔.๕ ที่ประชุมได้มีการหารือในระดับสูงระหว่างประเทศผู้ผลิตและผู้ใช้น้ำมันเกี่ยวกับโครงสร้างการผลิตปิโตรเลียมและการพัฒนาด้านพลังงานหมุนเวียน โดยที่ประชุมได้รับทราบแผนงานด้านพลังงานของสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ที่ไม่เพียงแต่มุ่งการส่งออกปิโตรเลียมเท่านั้น แต่ยังมุ่งการพัฒนาและส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียนให้ได้ร้อยละ ๕๐ ภายในปี ค.ศ. ๒๐๕๐ อีกด้วย ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานได้ยืนยันเจตนารมณ์ของประเทศไทยที่จะเพิ่มสัดส่วนการใช้พลังงานหมุนเวียนให้ได้ร้อยละ ๓๐ ของการใช้พลังงานทั้งหมดภายในปี ค.ศ. ๒๐๓๖

๔.๖ นอกจากนี้ ผลการหารือระหว่างประเทศผู้ผลิตและส่งออกน้ำมันทั้งที่เป็นสมาชิกโอเปกและประเทศที่ไม่ได้เป็นสมาชิกโอเปก (OPEC) เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ได้รายงานให้ที่ประชุม ADIPEC ทราบเบื้องต้นว่ากลุ่มประเทศ OPEC และกลุ่มประเทศผู้บริโภคน้ำมันจะร่วมมือกันรักษาความสมดุลของอุปสงค์อุปทานด้านราคาน้ำมันอย่างต่อเนื่องและมีราคาสมเหตุสมผล โดยกำหนดเป้าหมายราคาขั้นต่ำที่ ๖๐ เหรียญดอลลาร์สหรัฐฯ ต่อบาร์เรล ซึ่งจะช่วยให้เศรษฐกิจของโลกเติบโตได้อย่างต่อเนื่อง และให้กำลังการผลิตน้ำมันสูงขึ้นไปถึง ๑๐๐ ล้านบาร์เรลต่อวัน จนถึง ๑๑๐ ล้านบาร์เรลต่อวัน อันแสดงให้เห็นถึงความพร้อมของประเทศผู้ผลิตน้ำมัน (OPEC) รวมประเทศรัสเซียด้วย ในการดำเนินการผลิตน้ำมันให้ได้ ๑๑๐ ล้านบาร์เรลต่อวันนั้นจะช่วยเพิ่มความมั่นใจได้ว่าน้ำมันจะไม่ขาดตลาด ทั้งนี้ จากผลการหารือในครั้งนี้ได้ส่งผลให้ราคาน้ำมันดิบตอบสนองต่อตลาดล่วงหน้าลดลงจาก ๗๐ เหรียญดอลลาร์สหรัฐฯ ต่อบาร์เรล เหลือเพียง ๖๕ เหรียญดอลลาร์สหรัฐฯ ต่อบาร์เรล

๔.๗ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานและคณะ ได้ศึกษาดูงาน ณ เมืองมาสดา ซิตี้ (Masdar City) ซึ่งเป็นเมืองต้นแบบแห่งอนาคตในการส่งเสริมการใช้พลังงานสะอาดและพลังงานหมุนเวียน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการใช้พลังงานแสงอาทิตย์ รวมถึงการออกแบบอาคารที่ใช้พลังงานน้อยที่สุดเพื่อรักษาสีเขียวและมีการติดตั้งแผงโซลาร์เซลล์เพื่อผลิตกระแสไฟฟ้า ขณะที่น้ำจืดภายในเมืองนี้จะผลิตจากโรงงานแยกน้ำทะเลซึ่งเป็นการใช้พลังงานจากแสงอาทิตย์ในกระบวนการผลิตทั้งหมดเช่นกัน ทั้งนี้ ในอนาคตได้ออกแบบการเดินทางภายในเมืองมาสดา ซิตี้ โดยจะใช้รถยนต์ไร้คนขับซึ่งใช้พลังงานไฟฟ้าในการขับเคลื่อนเพื่อลดการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ให้เป็นศูนย์อีกด้วย

๔.๘ ผลการหารือทวิภาคีของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานในช่วงการประชุม

๔.๘.๑ การหารือทวิภาคีกับ H.E. Suhail Mohamed Al Mazrouei รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานและอุตสาหกรรมของสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์

- เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานได้หารือทวิภาคีร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานและอุตสาหกรรมสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานได้กล่าวขอบคุณรัฐบาลสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ที่ให้การสนับสนุนภาคเอกชนของไทยในธุรกิจการค้าการลงทุนด้านพลังงานมากับสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์มาเป็นระยะเวลานาน

- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานและอุตสาหกรรมสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ กล่าวขอบคุณรัฐบาลไทยเช่นเดียวกันที่ให้การสนับสนุนบริษัท Mubadala Petroleum ซึ่งเป็นบริษัทของรัฐบาลสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ที่ดำเนินธุรกิจด้านการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในประเทศไทยมากกว่า ๑๔ ปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยบริษัทฯ มีแนวคิดในการดำเนินธุรกิจในลักษณะความเป็นพันธมิตร (Partnership) เป็นสิ่งสำคัญ ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานและอุตสาหกรรมสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์มีความยินดีที่จะให้บริษัท Mubadala Petroleum ร่วมมือกับภาคเอกชนไทยในการดำเนินธุรกิจทั้งในประเทศและต่างประเทศ ซึ่งการดำเนินธุรกิจของบริษัทฯ ไม่เพียงแต่มุ่งการทำกำไรเท่านั้น แต่ยังมุ่งการพัฒนาทรัพยากรบุคคลร่วมด้วย โดยการออกนโยบายสับเปลี่ยนหมุนเวียน (Rotate) ให้บุคลากรสัญชาติไทยสามารถไปปฏิบัติงานในต่างประเทศเพื่อให้ได้ประสบการณ์ในการทำงานที่หลากหลายมากยิ่งขึ้น

- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานไทยเชิญชวนให้สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์เข้ามาลงทุนในประเทศไทยในด้านการพัฒนาเมืองอัจฉริยะ (Smart City) และด้านการใช้เทคโนโลยีการผลิตกระแสไฟฟ้าเพื่อให้มีการใช้พลังงานพื้นฐานที่มีต้นทุนต่ำกว่า ๒.๔๐ บาทต่อหน่วย ในราคาก๊าซธรรมชาติประมาณ ๘ เหรียญดอลลาร์สหรัฐต่อล้าน BTU โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานและอุตสาหกรรมสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์แจ้งว่า ยินดีที่จะให้บริษัท Mubadala Investment Corporation เข้ามาสำรวจโอกาสทางการลงทุนด้านพลังงานไฟฟ้าในประเทศไทยต่อไป

- ทั้งสองฝ่ายเน้นย้ำที่จะส่งเสริมความร่วมมือด้านพลังงานในมิติต่างๆ อาทิ ปิโตรเลียม พลังงานไฟฟ้า และพลังงานหมุนเวียน ให้มีความแน่นแฟ้นและมีผลเป็นรูปธรรมโดยเร็วต่อไป

๔.๘.๒ การหารือทวิภาคีกับ Mr. Pedro Miro ประธานบริหารบริษัท CEPSA

- เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ประธานบริหารบริษัท CEPSA ได้เข้าพบหารือกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเพื่อแนะนำบริษัท CEPSA และรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานของบริษัท CEPSA ในประเทศไทย โดยบริษัท CEPSA เป็นบริษัทน้ำมันเอกชนแบบครบวงจรจากประเทศสเปน ซึ่งดำเนินธุรกิจประเภทโรงกลั่นน้ำมัน ปิโตรเคมี การจัดจำหน่ายผลิตภัณฑ์น้ำมัน และการสำรวจและผลิตปิโตรเลียม ปัจจุบัน บริษัทฯ มีฐานการผลิตที่สำคัญในประเทศอัลจีเรีย และฐานการผลิตนอกชายฝั่งในอาบูดาบี มาเลเซีย รวมถึงประเทศไทย โดยเป็นผู้ดำเนินการในแหล่งสงขลาซึ่งอยู่นอกชายฝั่งอ่าวไทย ทั้งนี้ ประธานบริหารบริษัท CEPSA หวังว่าจะมีโอกาสในการดำเนินธุรกิจร่วมกับภาคเอกชนของไทยต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงานขอเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมฯ ตามข้อ ๔
จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริ จิระพงษ์พันธ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน