

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๕๑๐.๕/๕๒๖



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๘ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง การดำเนินการตามมาตรการเร่งด่วนชั่วคราว เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานประมงทะเลเพิ่มเติม
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๑๐ ชุด
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๕๑๔๓ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ จำนวน ๑๑๐ ชุด
๓. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ ด้านแรงงาน (กนร.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๒ จำนวน ๑๑๐ ชุด
๔. ประกาศกระทรวงมหาดไทย ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๑๑๐ ชุด
๕. พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๑๑๐ ชุด
๖. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การยกเว้นข้อห้ามมิให้คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการเฉพาะสำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา จำนวน ๑๑๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอ เรื่อง การดำเนินการตามมาตรการเร่งด่วนชั่วคราว เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานประมงทะเลเพิ่มเติม มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เห็นชอบให้มีการออกประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ออกตามความในพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การยกเว้นข้อห้ามมิให้คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการเฉพาะสำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา สามารถยื่นคำขอรับหนังสือคนประจำเรือ เพื่ออยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว และทำงานกับนายจ้างในกิจการประมงทะเล ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๑ เพื่ออนุญาตให้คนต่างด้าวที่ถือหนังสือเดินทาง (Passport) หนังสือเดินทางชั่วคราว (Temporary Passport) เอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity) เอกสารการเดินทาง (Travel Document) ซึ่งเอกสารดังกล่าวยังไม่หมดอายุ โดยไม่พิจารณาว่าแรงงานจะได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักร หรือไม่ได้รับอนุญาต หรือการอนุญาต

/ให้อยู่ในราชอาณาจักร...

ให้อยู่ในราชอาณาจักรสิ้นสุดลง อยู่ในราชอาณาจักรเพื่อทำงานในกิจการประมงทะเลเป็นเวลา ๑ ปี โดยใช้หนังสือคนประจำเรือ (Seabook) ตามมาตรา ๘๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ แทนใบอนุญาตทำงานสำหรับคนต่างด้าว และการอนุญาตให้เข้าเมือง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ปัจจุบันได้รับข้อร้องเรียนจากกลุ่มชาวประมงว่า ขาดแคลนแรงงานเพื่อทำงานในเรือประมง โดยเฉพาะอย่างยิ่งแรงงานต่างด้าว ซึ่งที่ผ่านมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เปิดให้มีการขึ้นทะเบียนคนต่างด้าวเพื่อทำงานในกิจการประมงทะเล ระหว่างวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๒ และอธิบดีกรมประมงได้ใช้อำนาจตามมาตรา ๘๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ออกหนังสือคนประจำเรือ เพื่อใช้แทนใบอนุญาตทำงานของคนต่างด้าวตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว และใช้แทนการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง ซึ่งผลการดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๒ มีนายจ้าง จำนวน ๑,๙๐๑ ราย มาแจ้งความต้องการแรงงาน จำนวน ๒๕,๙๒๐ คน แต่ปรากฏว่ามีคนต่างด้าวมาขอรับหนังสือคนประจำเรือเพียงจำนวน ๑,๘๑๓ คน ทำให้ปัญหาขาดแคลนแรงงานยังไม่หมดไป

๒.๒ เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว คณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าว และการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน (กนร.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๒ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหการขาดแคลนแรงงานประมงทะเลตามมาตรการเร่งด่วนชั่วคราวเพิ่มเติม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ดังนี้

(๑) ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เสนอคณะรัฐมนตรีมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีออกประกาศกระทรวงมหาดไทยให้คนต่างด้าวที่เข้ามาในราชอาณาจักรอย่างถูกต้องตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง ภายหลังวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๒ สามารถยื่นคำขอรับหนังสือคนประจำเรือ เพื่ออยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว และทำงานกับนายจ้างในกิจการประมงทะเล โดยให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว (Non – Immigrant) รหัส L – A ให้แก่แรงงานต่างด้าวที่ได้รับหนังสือคนประจำเรือ (Seabook) ตามกฎหมายว่าด้วยการประมง ตามที่ร้องขอ และอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว ไม่เกินระยะเวลาที่ระบุไว้ในหนังสือคนประจำเรือ ในระหว่างเปิดศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จ ให้แรงงานต่างด้าวขอรับการตรวจลงตรา และประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักร ณ ศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จ โดยหลังจากปิดศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จให้แรงงานต่างด้าวขอรับการตรวจลงตรา และประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักร ณ ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดที่ได้จดทะเบียนประวัติ หรือตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดที่ได้รับอนุญาตให้ทำงาน ภายในระยะเวลาที่หนังสือคนประจำเรือตามมาตรา ๘๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ยังไม่หมดอายุ

(๒) ขยายระยะเวลาดำเนินการออกหนังสือคนประจำเรือ (Seabook) ออกไปอีกถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๒

(๓) ให้กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมการกงสุลมอบอำนาจการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว (Non – Immigrant) รหัส L – A ให้กับสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองดำเนินการตรวจลงตราให้กับแรงงานต่างด้าวที่ถือหนังสือเดินทาง เอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง หรือหนังสือรับรองสถานะบุคคลที่ได้รับหนังสือคนประจำเรือ ตามกฎหมายว่าด้วยการประมง เพื่อมาทำงานกับนายจ้างในกิจการประมงทะเล

(๔) งบประมาณในการดำเนินการ ในช่วงระยะเวลาที่ขยายออกไปจนถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๒ ให้ใช้งบประมาณจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หากไม่เพียงพอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมประมงจัดทำคำของบประมาณเสนอคณะกรรมการกองทุนเพื่อการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นเรื่องที่ต้องเสนอโดยเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานเพื่อทำงานในเรือประมง ซึ่งอาจกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศไทยในภาพรวม

๔. สารสำคัญข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การยกเว้นข้อห้ามมิให้คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการเฉพาะสำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา สามารถมายื่นคำขอรับหนังสือคนประจำเรือ เพื่ออยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว และทำงานกับนายจ้างในกิจการประมงทะเล ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๑ กำหนดให้คนต่างด้าวซึ่งมีอายุตั้งแต่ ๑๘ ปีบริบูรณ์ขึ้นไป ที่ถือหนังสือเดินทางเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง หรือหนังสือรับรองสถานะบุคคล ที่ยังไม่หมดอายุ และเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรก่อนหรือในวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ สามารถยื่นคำขอรับหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมงเพื่อรับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และรับอนุญาตให้ทำงานกับนายจ้างในกิจการประมงทะเล ตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พร้อมทั้งจัดทำทะเบียนประวัติ หรือบัตรประจำตัวตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร ระหว่างวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๒ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๒ ในการดำเนินการเปิดให้มีการขึ้นทะเบียนคนต่างด้าวเพื่อทำงานในกิจการประมงทะเล ตั้งแต่วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๒ ปรากฏว่ามีคนต่างด้าวมาขอรับหนังสือคนประจำเรือเพียงจำนวน ๑,๘๑๓ คน ไม่เพียงพอต่อความต้องการแรงงานของนายจ้างที่ประกอบกิจการประมงทะเลอีกไม่ต่ำกว่า ๒๓,๐๐๐ คน

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นว่าเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานเพื่อทำงานในเรือประมงโดยเร่งด่วน จึงเห็นสมควรให้กระทรวงมหาดไทยใช้อำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ แก้ไขเพิ่มเติมประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การยกเว้นข้อห้ามมิให้คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการเฉพาะสำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา สามารถมายื่นคำขอรับหนังสือคนประจำเรือเพื่ออยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวและทำงานกับนายจ้างในกิจการประมงทะเล ให้ครอบคลุมคนต่างด้าวที่เดินทางเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักร ภายหลังวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๒ และขยายระยะเวลาการดำเนินการขอหนังสือคนประจำเรือจัดทำทะเบียนประวัติ หรือบัตรประจำตัวตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร ออกไปถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๒ เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่ออนุมัติในหลักการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ - ๖

๕.๒ ขอยขยายระยะเวลาเปิดศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จ เพื่อจัดทำทะเบียนประวัติและออกหนังสือคนประจำเรือ ออกไปจนถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๒

๕.๓ ให้กระทรวงการต่างประเทศ มอบอำนาจในการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว (Non - Immigrant) รหัส L - A ให้กับสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ในการดำเนินการตรวจลงตราให้กับแรงงานต่างด้าวที่ถือหนังสือเดินทาง เอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง หรือหนังสือรับรองสถานะบุคคล ที่ได้รับหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเกษภา บุญราช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองบริหารจัดการทรัพยากรและกำหนดมาตรการ

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๐๓๒๑

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๔๖๘๙

E-mail : Seabook2559@gmail.com