

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๑๐๐ / ๓๓



กค. 3
วันที่ 4.2.62
เวลา 11.07.76

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส30196 กค. ✓
รับที่ : ส169/62 51 กค.
วันที่ : 04 ม.ค. 62 เวลา : 10:53

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๓ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง การกู้ยืมเงินโดยการออกพันธบัตรเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ของสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ครั้งที่ ๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๘
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๑๑๒๔ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑
๔. โครงการที่สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) ปล่อยกให้กับประเทศเพื่อนบ้านโดยใช้เงินกู้ระยะสั้นจากสถาบันการเงินภายในประเทศ (ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๓)

ด้วยกระทรวงการคลัง โดยสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ.) ขอเสนอ เรื่อง การกู้ยืมเงินโดยการออกพันธบัตรเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ของ สพพ. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ครั้งที่ ๑ ในวงเงินไม่เกิน ๑,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันห้าร้อยล้านบาทถ้วน) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินการ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง สพพ. พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๘ (๔) กู้ยืมเงินหรือระดมทุนเพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของสำนักงาน ประกอบกับ วรรคสอง การกู้ยืมเงินตาม (๔) และการเข้าร่วมทุนกับบุคคลหรือนิติบุคคลอื่นตาม (๕) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ตามที่กระทรวงการคลัง เสนอให้ สพพ. กู้ยืมเงินโดยการออกพันธบัตรเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ของ สพพ. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ครั้งที่ ๑ ในวงเงินไม่เกิน ๑,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันห้าร้อยล้านบาทถ้วน) ทั้งนี้ ในขั้นตอนการออกพันธบัตร ให้ สพพ. ดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดด้วย ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ พระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง สพพ. พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๘ กำหนดไว้ว่า เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่หลักตามมาตรา ๗ ให้สำนักงานมีอำนาจกระทำการต่าง ๆ ดังต่อไปนี้ด้วย (๔) กู้ยืมเงินหรือระดมเงินทุนเพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของสำนักงาน ประกอบกับวรรคสอง การกู้ยืมเงินตาม (๔) และการเข้าร่วมทุนกับบุคคลหรือนิติบุคคลอื่นตาม (๕) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด และการให้กู้ยืมเงินหรือให้เงินให้เปล่าตาม (๓) และการระดมเงินทุนตาม (๔) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด ดังนั้น หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขสำหรับการกู้ยืมเงินโดยการออกพันธบัตรเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ของ สพพ. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ครั้งที่ ๑ จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ

๒.๒ การกู้ยืมเงินโดยการออกพันธบัตรเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ของ สพพ. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ครั้งที่ ๑ ที่เสนอครั้งนี้เป็นไปตามมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เนื่องจากการกู้ยืมเงินของ สพพ. เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง สพพ. พ.ศ. ๒๕๔๘ และอยู่ภายใต้วัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของ สพพ. โดยการกู้ยืมเงินดังกล่าวจะช่วยให้ สพพ. เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการความเสี่ยงที่เกิดจากความไม่สอดคล้องกันของอายุเงินกู้และอายุเงินให้กู้ยืม (Mismatch Maturity) และความเสี่ยงจากความผันผวนของอัตราดอกเบี้ย (Interest Rate Risk) และสร้างความน่าเชื่อถือถึงฐานะของ สพพ. ในตลาดทุน ซึ่งจะส่งผลให้ สพพ. สามารถปฏิบัติการกิจให้ความช่วยเหลือทางการเงินและทางวิชาการในการร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ การกู้ยืมเงินดังกล่าวจะดำเนินการอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง

๒.๓ สพพ. ได้ดำเนินการคัดเลือกผู้จัดการจัดจำหน่ายพันธบัตรเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ของ สพพ. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๑ โดยมีสถาบันการเงินสนใจเข้าร่วมจำนวน ๒ ราย อย่างไรก็ดี ช่วงระยะเวลาดังกล่าวสภาวะตลาดไม่เอื้ออำนวย และมีผู้ออกพันธบัตรเป็นจำนวนมาก ทำให้ สพพ. จำเป็นต้องชะลอการออกพันธบัตรฯ ออกไปก่อน โดยจะได้ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๒.๔ กระทรวงการคลังขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ สพพ. ดำเนินการกู้ยืมเงินโดยการออกพันธบัตรเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ของ สพพ. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ครั้งที่ ๑ ในวงเงินไม่เกิน ๑,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันห้าร้อยล้านบาทถ้วน) ซึ่งเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว สพพ. จะได้บรรจุการกู้ยืมดังกล่าวเข้าแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สพพ. จำเป็นต้องบริหารความเสี่ยงที่เกิดจากความไม่สอดคล้องกันของอายุเงินกู้และอายุเงินให้กู้ยืม (Mismatch Maturity) ประกอบกับอัตราดอกเบี้ยในตลาดเงินมีแนวโน้มจะปรับตัวสูงขึ้นตามทิศทางอัตราดอกเบี้ยของโลก ดังนั้น การออกพันธบัตรระยะยาวจึงเป็นแนวทางที่จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารความเสี่ยงดังกล่าวและยังจะช่วยให้ สพพ. มีแหล่งเงินทุนเพื่อดำเนินงานที่เป็นอัตราดอกเบี้ยคงที่ ซึ่งจะช่วยลดความผันผวนของต้นทุน สพพ. ในระยะยาวได้

๔. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑ สฟพ. ได้สนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศเพื่อนบ้าน โดยเน้นการพัฒนาโครงข่ายการคมนาคม และการเชื่อมโยงจากประเทศไทยสู่ประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อสนับสนุนให้เกิดการค้าและการลงทุนระหว่างกัน โดยตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ เป็นต้นมา คณะกรรมการบริหารสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน ได้มีนโยบายที่จะลดภาระงบประมาณแผ่นดินสำหรับสนับสนุนโครงการของ สฟพ. จึงได้มีการกู้เงินจากแหล่งเงินทุนอื่น ๆ เพื่อสมทบกับเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรในแต่ละปี โดยในช่วงเวลาดังกล่าว สฟพ. ได้กู้เงินระยะสั้นจากสถาบันการเงินภายในประเทศเพื่อรองรับโครงการที่ สฟพ. ปลอยกู้ให้กับประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งสิ้นจำนวน ๗ โครงการ วงเงินรวม ๒,๘๔๐,๖๗๐,๐๐๐ บาท (สองพันแปดร้อยสี่สิบล้านหกแสนเจ็ดหมื่นบาทถ้วน) โดยได้มีการเบิกจ่ายไปแล้วจำนวน ๑,๖๔๕,๘๔๓,๓๑๘.๔๙ บาท (หนึ่งพันหกกร้อยสี่สิบล้านแปดแสนสี่หมื่นสามพันสามร้อยสิบแปดบาทสี่สิบเก้าสตางค์) ทั้งนี้ โครงการข้างต้น สฟพ. ได้กู้เงินระยะสั้นจากธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ธนาคารออมสิน และธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน) โดยระยะเวลาคงเหลือของเงินกู้ยืมในช่วงระหว่าง ๒-๔ ปี ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับอายุคงเหลือของโครงการที่ สฟพ. ให้กู้กับประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งอยู่ในช่วงระหว่าง ๑๐-๒๕ ปี สฟพ. จึงมีความเสี่ยงที่เกิดจากความไม่สอดคล้องกันของอายุเงินกู้และอายุเงินให้กู้ยืม ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ โดยการออกพันธบัตรจะช่วยยืดอายุหนี้เฉลี่ยของ สฟพ. ได้

๔.๒ เงื่อนไขการออกพันธบัตรเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ครั้งที่ ๑ มีรายละเอียด ดังนี้

รายละเอียด	เงื่อนไขพันธบัตร
๑. วงเงิน	ไม่เกิน ๑,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันห้าร้อยล้านบาทถ้วน) ทั้งนี้ ไม่เกินยอดหนี้คงค้างตามสัญญากู้ยืมเงิน ณ ช่วงเวลาที่จะดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้
๒. วัตถุประสงค์	เพื่อปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ระยะสั้นของ สฟพ.
๓. อายุ	สอดคล้องกับอายุโครงการที่เหลือและเป็นไปตามสภาวะตลาด
๔. การจ่ายดอกเบี้ย	ทุกงวด ๖ เดือน
๕. การชำระคืนเงินต้น	ทั้งจำนวนเมื่อครบกำหนด
๖. การไถ่ถอน	ไม่สามารถไถ่ถอนคืนก่อนกำหนดได้
๗. อัตราดอกเบี้ย	คงที่ (ร้อยละต่อปี)
๘. กลุ่มนักลงทุน	นักลงทุนสถาบัน เช่น สถาบันการเงิน กองทุนรัฐบาล บริษัทประกัน
๙. อันดับความน่าเชื่อถือ	AAA จากบริษัท ทริสเรทติ้ง จำกัด
๑๐. การจัดจำหน่าย	แบบเฉพาะเจาะจงให้กับกลุ่มนักลงทุนสถาบันไม่เกิน ๑๐ ราย (Private Placement 10: PP10) หรือวิธีการจัดจำหน่ายพันธบัตรในรูปแบบอื่นที่เหมาะสม
๑๑. การออกตราสารหนี้	ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒
๑๒. ผู้จัดหาเงินกู้	กระทรวงการคลัง

/๕. ความเห็น...

๕. ความเห็นกระทรวงการคลัง

การกู้ยืมเงินโดยการออกพันธบัตรเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ของ สพพ. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ครั้งที่ ๑ จะช่วยให้ สพพ. เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการความเสี่ยงที่เกิดจากความไม่สอดคล้องกันของอายุเงินกู้และอายุเงินให้กู้ยืม (Mismatch Maturity) และความเสี่ยงจากความผันผวนของอัตราดอกเบี้ย (Interest Rate Risk) และสร้างความน่าเชื่อถือของ สพพ. ในตลาดทุน ซึ่งจะช่วยให้ สพพ. สามารถปฏิบัติการกิจให้ความช่วยเหลือทางการเงินและทางวิชาการในการร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ สพพ. ดำเนินการกู้ยืมเงินโดยการออกพันธบัตรเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ของ สพพ. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ครั้งที่ ๑ ตามรายละเอียดและเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในข้อ ๔.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน)

สำนักบริหารเงินทุน

โทร. ๐ ๒๖๑๗ ๗๖๗๖ ต่อ ๔๐๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๗ ๗๖๘๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nithinant@neda.or.th