

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๕๕๗/๑๓-๑/๐๐๔๗๔



กค 17
วันที่ 11 ม.ค. 62
รศ 15.304

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ30284
รับที่ : ๕626/๕๓
วันที่ : 11 ม.ค. 62 เวลา : 15:20

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๐ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง โครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๑ ของการประปาส่วนภูมิภาค

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๙ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๑๕/๕๙๔๓ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๑
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๕/๗๘๕ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๑
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๙๐๗/๑๗๘๗๕ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑
 ๕. เอกสารสรุปแผนงานโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๑ ของการประปาส่วนภูมิภาค จำนวน ๒ โครงการ (พร้อม QR Code)

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง โครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๑ ของการประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) ประกอบพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ มาตรา ๑๓ ซึ่งกำหนดให้รัฐวิสาหกิจต้องเสนอโครงการพัฒนาหรือแผนงานต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นประกอบพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กปภ. ได้จัดทำโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๑ ของ กปภ. จำนวน ๒ โครงการ ประกอบด้วย โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ. สาขาพนมสารคาม - บางคล้า - (แปลงยาว) - (คลองนา) - (เทพราช) วงเงินงบประมาณ ๑,๖๘๔.๖๒๒ ล้านบาท และโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ. สาขาเวียงเชียงของ วงเงินงบประมาณ ๖๔.๕๔๗ ล้านบาท รวมวงเงินงบประมาณ ๑,๗๔๙.๑๖๙ ล้านบาท เพื่อรองรับความต้องการใช้น้ำที่เพิ่มขึ้นตลอดเวลาและขยายการให้บริการน้ำประปาแก่ประชาชนอย่างทั่วถึงและเพียงพอ และเพื่อรองรับโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก (EEC) และพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งจัดเป็นโครงการเพื่อการพัฒนาตามพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ (มาตรา ๑๓) ที่กำหนดให้รัฐวิสาหกิจต้องเสนอโครงการเพื่อการพัฒนา หรือแผนงานต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นประกอบพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ตามหนังสือที่อ้างถึงคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ทุกส่วนราชการชี้แจงข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

๑) ความสอดคล้องกับแผน ยุทธศาสตร์ นโยบายรัฐบาล หรือข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี

๒) การบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีผลการหารือที่ได้ข้อยุติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งในส่วนของความเหมาะสมของโครงการ ข้อกฎหมาย และประเด็นอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งแสดงให้เห็นถึงความพร้อมในการดำเนินการ

๓) การพิจารณางบประมาณที่จะใช้ในการดำเนินโครงการ โดยคำนึงถึงความประหยัดและให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๔) การกำหนดระยะเวลาการดำเนินโครงการและผลที่ได้จากการดำเนินการในแต่ละระยะเวลาอย่างชัดเจน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอมติคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๑ ของ กปภ. จำนวน ๒ โครงการ เป็นโครงการเพื่อการพัฒนาตามพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ (มาตรา ๑๓) ซึ่งกำหนดให้รัฐวิสาหกิจต้องเสนอโครงการเพื่อการพัฒนา หรือแผนงานต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๓. สารสำคัญ

กปภ. ได้จัดทำสรุปแผนงานโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๑ ของ กปภ. จำนวน ๒ โครงการ วงเงินงบประมาณรวม ๑,๗๔๙.๑๖๙ ล้านบาท เพื่อรองรับโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจ ภาคตะวันออก (EEC) และพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (วงเงินตามพระราชบัญญัติงบประมาณฯ ปี ๒๕๖๑ จำนวน ๑,๗๔๙.๑๖๘,๓๐๐ บาท) เพื่อดำเนินการปรับปรุงระบบประปาทั้งระบบ โดยจะมีการก่อสร้างระบบน้ำดิบ (โรงสูบน้ำแรงต่ำแบบบ่อแห้ง โรงสูบน้ำแรงต่ำแบบแฟลลอปย์ เครื่องสูบน้ำแรงต่ำ วางท่อน้ำดิบ) ระบบผลิตน้ำประปา (ก่อสร้างระบบผลิตน้ำแบบคอนกรีตเสริมเหล็ก และถังน้ำใส) และระบบจ่ายน้ำ (ก่อสร้างโรงสูบน้ำแรงสูง วางท่อน้ำ-ท่อจ่ายน้ำ)

๓.๑ วัตถุประสงค์โครงการ

๓.๑.๑ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของระบบผลิต ระบบส่งน้ำ และระบบจ่ายน้ำประปาในพื้นที่ที่ประสบปัญหา ให้สามารถบริการน้ำประปาแก่ประชาชนได้เพิ่มขึ้นในอนาคตกอย่างพอเพียง

๓.๑.๒ เพื่อกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค โดยเฉพาะศูนย์กลางความเจริญของท้องถิ่นและส่งเสริมสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานของประชาชนให้ดียิ่งขึ้น

๓.๑.๓ เพื่อรองรับโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก (EEC) และพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ตามนโยบายของรัฐบาล

๓.๒ เป้าประสงค์ พื้นที่ดำเนินการ และความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ นโยบายรัฐบาล หรือข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี

เนื่องจาก “น้ำประปา” เป็นสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานที่มีความสำคัญต่อการดำรงชีวิตของประชาชน รวมทั้งการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ การประปาส่วนภูมิภาคจึงได้จัดทำแผนงานโครงการ

เพื่อการพัฒนา โดยมีเป้าประสงค์หลักในการเพิ่มประสิทธิภาพของระบบน้ำประปาให้สามารถรองรับความต้องการใช้น้ำของประชาชนในสวนภูมิภาค และครอบคลุมพื้นที่มากขึ้น โดยไม่ก่อให้เกิดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจ ทั้งในระดับท้องถิ่นและในระดับประเทศต่อไป

สำหรับโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๑ ของ กปภ. จำนวน ๒ โครงการ วงเงินงบประมาณรวม ๑,๗๔๙.๑๖๙ ล้านบาท เพื่อรองรับโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก (EEC) และพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (วงเงินตามพระราชบัญญัติงบประมาณฯ ปี ๒๕๖๑ จำนวน ๑,๗๔๙.๑๖๘,๓๐๐ บาท) มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ นโยบายรัฐบาล และข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ดังนี้

ก. ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ในยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความสามารถในการแข่งขัน และในยุทธศาสตร์ที่ ๕ การสร้างความเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

ข. นโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ของรัฐบาล (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา, ๒๕๕๗) ข้อ ๖ การเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ และข้อ ๙ การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร และการสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์กับการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

ค. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ในยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเจริญเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน และในยุทธศาสตร์ที่ ๙ การพัฒนาเมืองและพื้นที่เศรษฐกิจ

ง. แผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๙ ในยุทธศาสตร์ที่ ๑ ด้านการจัดการน้ำอุปโภคบริโภค (การพัฒนาระบบประปาเมืองและพื้นที่เศรษฐกิจ และ การใช้น้ำอย่างมีประสิทธิภาพ)

จ. แผนยุทธศาสตร์ของกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ ในยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนาภูมิภาค เมือง และเศรษฐกิจ

๓.๓ ระยะเวลาการดำเนินการ

๓.๓.๑ โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ. สาขาพนมสารคาม - บางคล้า - (แปลงยาว) - (คลองนา) - (เทพราช) วงเงินงบประมาณ ๑,๖๘๔.๖๒๒ ล้านบาท จะใช้ระยะเวลาดำเนินการประมาณ ๕ ปี ทั้งนี้ภายหลังจากได้รับงบประมาณ กปภ. คาดว่าจะใช้เวลาดำเนินการดังต่อไปนี้

- ปรับปรุงทบทวนแบบรายละเอียด/ประกวดราคา ประมาณ ๘ เดือน
- ประกวดราคา ประมาณ ๔ เดือน
- ดำเนินการก่อสร้าง ประมาณ ๓ ปี

๓.๓.๒ โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ. สาขาเวียงเชียงของ วงเงินงบประมาณ ๖๔.๕๔๗ ล้านบาท จะใช้ระยะเวลาดำเนินการประมาณ ๓ ปี ทั้งนี้ภายหลังจากได้รับงบประมาณ กปภ. คาดว่า จะใช้เวลาดำเนินการดังต่อไปนี้

- ปรับปรุงทบทวนแบบรายละเอียด/ประกวดราคา ประมาณ ๘ เดือน
- ประกวดราคา ประมาณ ๔ เดือน
- ดำเนินการก่อสร้าง ประมาณ ๒ ปี

๓.๔ วงเงินลงทุน แหล่งที่มาของเงินลงทุน และการพิจารณางบประมาณที่จะใช้

ดำเนินการ

การดำเนินการตามแผนงานโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๑ ของ กปภ. จำนวน ๒ โครงการ วงเงินงบประมาณรวม ๑,๗๔๙.๑๖๙ ล้านบาท ใช้แหล่งเงินลงทุนจากเงินอุดหนุนรัฐบาล (ร้อยละ ๗๕) และเงินกู้ภายในประเทศ (ร้อยละ ๒๕) ทั้งนี้เพื่อให้การดำเนินโครงการและการใช้งบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ กปภ. จึงได้ดำเนินการวิเคราะห์ผลตอบแทนทางการเงินและผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ ตลอดจนอายุของโครงการ โดยมีผลการวิเคราะห์สรุปได้ดังต่อไปนี้

ก. ผลตอบแทนทางการเงิน (กรณีใช้แหล่งเงินลงทุนจากเงินอุดหนุนรัฐบาล ๗๕% และเงินกู้ภายในประเทศ ๒๕% ของวงเงินโครงการ) แบ่งออกเป็น ๒ กรณี คือ

- กรณีค่าน้ำคงที่ โดยไม่มีการปรับค่าน้ำตลอดอายุโครงการ ๒๕ ปี จะมีผลตอบแทนตามมูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV) เท่ากับ -๔๐๗.๒๑๐ ล้านบาท (สัดส่วนรายได้ต่อค่าใช้จ่ายตลอดอายุโครงการ (B/C) เท่ากับ ๐.๕๓)

- กรณีได้ปรับอัตราค่าน้ำในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี โดยปรับทุกๆ ๓ ปี จะมีผลตอบแทนตามมูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV) เท่ากับ ๑,๖๖๓.๒๘๐ ล้านบาท (สัดส่วนรายได้ต่อค่าใช้จ่ายตลอดอายุโครงการ (B/C) เท่ากับ ๑.๒๙)

ข. ผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ หรือผลประโยชน์เชิงสังคมที่ประชาชนจะได้รับ คิดเป็นมูลค่าปัจจุบันเท่ากับ ๑,๐๘๙.๒๕๐ ล้านบาท (สัดส่วนผลประโยชน์ทางสังคมต่อต้นทุนทางสังคมตลอดอายุโครงการ (B/C) เท่ากับ ๑.๑๗)

๓.๕ ผลที่คาดว่าจะได้รับจากการดำเนินโครงการ

เมื่อโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๑ ของ กปภ. จำนวน ๒ โครงการ ก่อสร้างแล้วเสร็จ จะสามารถให้บริการผู้ใช้น้ำเพิ่มอีก ๕๔,๙๓๐ ราย ซึ่งจะช่วยให้ประชาชนในเขตพื้นที่จำหน่ายน้ำของโครงการได้รับบริการน้ำสะอาดที่มีคุณภาพและปริมาณเพียงพอสำหรับใช้เพื่อการอุปโภค บริโภค นอกจากนั้นยังช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนผู้ใช้น้ำให้มีมาตรฐานความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น รวมทั้งส่งเสริมสุขภาพอนามัยของประชาชนให้ดีขึ้น ปลอดภัยจากโรคภัยที่เกิดจากน้ำไม่สะอาด

๔. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีหนังสือ ที่ นร ๑๑๑๕/๕๙๔๓ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๑ แจ้งความเห็นต่อโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๑ ของ กปภ. จำนวน ๒ โครงการ ดังนี้ โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ. สาขาพนมสารคาม - บางคล้า - (แปลงยาว) - (คลองนา) - (เทพราช) และโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ. สาขาเวียงเชียงของ เป็นโครงการที่ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแล้ว เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑ และสำนักงานฯ ได้มีหนังสือแจ้งผลการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปยังกระทรวงมหาดไทยด้วยแล้ว เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๑ จึงเห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยนำความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในส่วนที่เกี่ยวข้องไปประกอบการนำเสนอตามขั้นตอนเสนอขออนุมัติโครงการจากคณะรัฐมนตรีต่อไป

๔.๒ ความเห็นของสำนักงบประมาณ

สำนักงบประมาณได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๗๑๕/๗๘๕ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๑ แจ้งความเห็นต่อโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๑ ของ กปภ. จำนวน ๒ โครงการ ดังนี้

๔.๒.๑ เห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบในหลักการโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๑ ของ กปภ. ซึ่งเป็นรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ ทั้ง ๒ รายการ ดังกล่าวข้างต้น

๔.๒.๒ ค่าก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ. สาขาพนมสารคาม - บางคล้า - (แปลงยาว) - (คลองนา) - (เทพราช) (รองรับ EEC) อำเภอพนมสารคาม - บางคล้า - แปลงยาว - เมืองฉะเชิงเทรา - บ้านโพธิ์ จังหวัดฉะเชิงเทรา ๑ แห่ง วงเงินรวมทั้งสิ้น ๑,๖๘๔.๖๒๑ ล้านบาท แบ่งเป็นสัดส่วนงบประมาณร้อยละ ๗๕ คิดเป็นเงิน ๑,๒๖๓.๔๖๖ ล้านบาท (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) และเงินกู้ภายในประเทศ ร้อยละ ๒๕ คิดเป็นเงิน ๔๒๑.๑๕๕ ล้านบาท โดยในส่วนของเงินงบประมาณให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑๘๙.๕๒๐ ล้านบาท ที่ได้จัดสรรให้แล้วและอยู่ระหว่างขออุทธรณ์การกันเงินเหลือมปีกรณีไม่มีหนี้กับกรมบัญชีกลาง จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒๙๑.๔๑๕ ล้านบาท ส่วนที่เหลืออีกจำนวน ๗๘๒.๕๐๓ ล้านบาท ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

๔.๒.๓ โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ. สาขาเวียงเชียงของ อำเภอเวียงของ จังหวัดเชียงราย (รองรับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ) วงเงินรวมทั้งสิ้น ๖๔.๕๔๖ ล้านบาท แบ่งเป็นสัดส่วนงบประมาณ ร้อยละ ๗๕ คิดเป็นเงิน ๔๘.๔๑๐ ล้านบาท (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) และเงินกู้ภายในประเทศ ร้อยละ ๒๕ คิดเป็นเงิน ๑๖.๑๓๖ ล้านบาท โดยในส่วนของเงินงบประมาณให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๙.๖๘๒ ล้านบาท ที่ได้จัดสรรให้แล้วและอยู่ระหว่างขออุทธรณ์การกันเงินเหลือมปีกรณีไม่มีหนี้กับกรมบัญชีกลาง จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒๙.๕๘๔ ล้านบาท ส่วนที่เหลืออีก จำนวน ๙.๑๕๓ ล้านบาท ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

๔.๒.๔ ในส่วนของการใช้เงินกู้สมทบ ร้อยละ ๒๕ สมควรให้ กปภ. ดำเนินการขอบรรจุการกู้เงินดังกล่าวไว้ในแผนบริหารหนี้สาธารณะประจำปี และเป็นผู้รับภาระในการชำระคืนเงินกู้และดอกเบี้ยที่เกิดขึ้น ทั้งนี้ ในภาพรวมของการก่อหนี้บริหารหนี้เงินกู้ดังกล่าว กปภ. จะต้องกระทำด้วยความรอบคอบ คำนึงถึงความคุ้มค่า ความสามารถในการชำระหนี้ การกระจายภาระ การชำระหนี้ที่เหมาะสม ตามนโยบายราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ อย่างเคร่งครัดด้วย

๔.๓ ความเห็นของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๙๐๗/๑๗๘๗๕ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ แจ้งความเห็นต่อโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๑ ของ กปภ. จำนวน ๒ โครงการ ดังนี้

๔.๓.๑ เห็นควรสนับสนุนให้ กปภ. ดำเนินโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๑ จำนวน ๒ โครงการ วงเงินรวม ๑,๗๔๔.๑๖๙ ล้านบาท ได้แก่ โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ. สาขาพนมสารคาม - บางคล้า - (แปลงยาว) - (คลองนา) - (เทพราช) วงเงิน ๑,๖๘๔.๖๒๑ ล้านบาท และโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ. สาขาเวียงเชียงของ วงเงิน ๖๔.๕๔๖ ล้านบาท ซึ่งโครงการดังกล่าวจะช่วยเพิ่มกำลังผลิตน้ำประปาให้สามารถตอบสนองความต้องการใช้น้ำที่เพิ่มขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจน

เพื่อรองรับโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออกและรองรับพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ เมื่อก่อสร้างแล้วเสร็จจะช่วยให้ประชาชนและชุมชนโดยรอบพื้นที่เขตจำหน่ายน้ำของแต่ละโครงการได้รับ บริการน้ำสะอาดที่มีคุณภาพและปริมาณเพียงพอสำหรับใช้เพื่อการอุปโภค บริโภค นอกจากนั้นยังช่วย ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนผู้ใช้น้ำให้มีมาตรฐานความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น รวมทั้งส่งเสริมสุขภาพอนามัย ของประชาชนให้ดียิ่งขึ้น ปกป้องภัยจากโรคที่เกิดจากน้ำที่ไม่สะอาด

๔.๓.๒ สำหรับแหล่งเงินทุนของทั้ง ๒ โครงการ กปภ. จะใช้แหล่งเงินทุนจาก ๒ แหล่ง ดังนี้

(๑) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล จำนวน ๑,๓๑๑.๘๗๗ ล้านบาท ที่สำนักงบประมาณจัดสรรและผูกพันงบประมาณถึงปีงบประมาณ ๒๕๖๓ จะก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณ ตามนัยมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และตามประกาศ คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่องการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิด ภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการเงินการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามข้อ (๑) กำหนดให้การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่หน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นต้องดำเนินการระหว่างปีงบประมาณ ที่มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์กำหนดให้ต้องขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยมีผลให้เกิดภาระต้องงบประมาณ ไม่ว่าในปีงบประมาณใด หรือก่อนนี้ผูกพันมากกว่าหนึ่งปีงบประมาณจะต้องดำเนินการตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงเห็นควรให้ กปภ. จัดทำข้อมูลตามแบบฟอร์ม รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐเสนอเพื่อประกอบการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ และ จัดส่งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

(๒) เห็นชอบให้ กปภ. กู้เงินภายในประเทศ จำนวน ๔๓๗.๒๙๒ ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกันเงินกู้ และขอให้ กปภ. ขออนุมัติการกู้เงินตามที่กำหนดในกฎหมายจัดตั้ง ให้ถูกต้องครบถ้วน ทั้งนี้โครงการดังกล่าวได้บรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ แล้ว ซึ่งสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจะพิจารณาจัดลำดับความสำคัญในการกู้เงิน วิธีการกู้ เงื่อนไข และ รายละเอียดต่างๆ ตามความเหมาะสมและจำเป็นต่อไป จึงขอให้ กปภ. ดำเนินการก่อหนี้ด้วยความรอบคอบ คำนึงถึงความคุ้มค่าและความสามารถในการชำระหนี้ตามนัยมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัย การการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ อย่างเคร่งครัด

(๓) กปภ. ควรมีแผนงานเพื่อกำกับดูแลบริหารโครงการให้เป็นไปตาม แผนงานที่กำหนดไว้ และจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงให้ครอบคลุมการดำเนินงานของโครงการ โดยให้ ความสำคัญกับปัจจัยที่มีผลกระทบต่อความล่าช้าของโครงการ เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปอย่าง มีประสิทธิภาพ รวมทั้ง กปภ. ควรพิจารณาปรับอัตราค่าน้ำให้สะท้อนต้นทุนที่แท้จริงเมื่อโครงการก่อสร้าง แล้วเสร็จ เพื่อให้โครงการมีความคุ้มค่าในการลงทุน ทั้งนี้ ในการปรับขึ้นอัตราค่าน้ำดังกล่าว กปภ. จะต้อง ดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วน

(๔) กปภ. ควรศึกษารูปแบบและแนวทางการจัดหาแหล่งเงินทุนอื่น ที่เหมาะสม เช่น การเปิดโอกาสให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (Public Private Partnership : PPP) เป็นต้น

๕. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ พระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) เรื่องการริเริ่มโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของส่วนราชการรัฐวิสาหกิจ องค์การเอกชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีวงเงินตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด เว้นแต่โครงการลงทุนที่กำหนดในแผนงานที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหรือเห็นชอบกับแผนงานนั้นแล้ว

๕.๒ พระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ มาตรา ๑๓ กำหนดให้รัฐวิสาหกิจเสนอโครงการพัฒนาหรือแผนงานต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

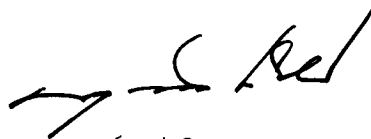
๖. ข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบให้ กปภ. ดำเนินโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๑ ของ กปภ. จำนวน ๒ โครงการ วงเงินงบประมาณรวม ๑,๗๔๙.๑๖๙ ล้านบาท ตามที่ได้กล่าวไว้ข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การประสานส่วนภูมิภาค

โทร. ๐ ๒๕๕๑ ๘๓๓๖

โทรสาร ๐ ๒๕๕๒ ๕๗๖๓