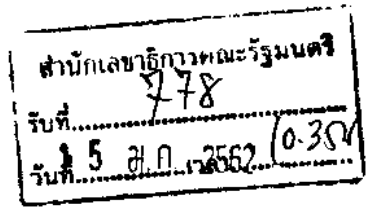


กค. 499.2
วันที่ 16 ธ.ค. 62
เวลา 09.49



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕ / ๒๖๔

สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๘๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขออนุมัติโครงการศูนย์การขนส่งชายแดนจังหวัดนครพนม ของกรมการขนส่งทางบก

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๔๓๖๐๔ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๑

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง ขออนุมัติโครงการศูนย์การขนส่งชายแดนจังหวัดนครพนม ของกรมการขนส่งทางบก ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว เห็นว่าข้อเสนอโครงการศูนย์การขนส่งชายแดนจังหวัดนครพนม ของกรมการขนส่งทางบก ที่คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐเสนอในครั้งนี้ มีสาระสำคัญคงเดิมตามที่สำนักงานฯ ได้นำเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๑ ดังนี้

๑. เห็นชอบในหลักการของการดำเนินโครงการศูนย์การขนส่งชายแดนจังหวัดนครพนม โดยการให้เอกชนร่วมลงทุนในรูปแบบ PPP Net Cost โดยภาครัฐเป็นผู้ลงทุนค่าที่ดิน ค่าก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานส่วนกลางและอาคารที่ภาครัฐใช้ประโยชน์ ค่าควบคุมงานก่อสร้าง และบำรุงรักษาโครงสร้างพื้นฐานรายปี ในส่วนอาคารที่ภาครัฐใช้ประโยชน์ และให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนค่าก่อสร้างในองค์ประกอบอาคารที่ก่อให้เกิดรายได้และเครื่องมือและอุปกรณ์ และรับผิดชอบในส่วนของการดำเนินงานและการบำรุงรักษาโครงการฯ (O&M) ในส่วนอาคารและพื้นที่ใช้สอยในการรับผิดชอบของเอกชนและโครงสร้างพื้นฐานส่วนกลางตามระยะเวลา รวมทั้งเป็นผู้รับความเสี่ยงทางด้านรายได้และจ่ายค่าสัมปทานให้ภาครัฐตลอดระยะเวลา ๓๐ ปี นับจากปีเปิดให้บริการตามที่กรมการขนส่งทางบก กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยมีข้อสังเกตให้กรมการขนส่งทางบกพิจารณาดำเนินการเพิ่มเติม ดังนี้

๑.๑ ควรประมาณการค่าใช้จ่ายดำเนินงานและบำรุงรักษาของโครงการฯ และกำหนดเงื่อนไขการให้เอกชนลงทุนที่ชัดเจนโดยเฉพาะในกรณีที่ไม่มีการลงทุนก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานและเครื่องมืออุปกรณ์เพิ่มเติมในระยะที่ ๒ และ ๓ ตามผลการศึกษาฯ เนื่องจากมีปริมาณผู้ให้บริการไม่เป็นไปตามที่ประมาณการไว้ เพื่อให้มีการแบ่งปันความเสี่ยงและรายได้ระหว่างภาครัฐและเอกชนที่เหมาะสมและเป็นธรรม

๑.๒ การคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมลงทุนในโครงการฯ ควรให้ความสำคัญกับการให้เอกชนจัดทำแผนธุรกิจที่มีการพิจารณาแนวทางการสร้างกลยุทธ์การตลาด เช่น การจัดทำแผนประชาสัมพันธ์ กลยุทธ์ทางด้านราคา เป็นต้น และการจัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกอย่างครบถ้วนและเพียงพอ ซึ่งจะช่วยกระตุ้นให้เกิดปริมาณผู้ให้บริการเพิ่มขึ้น

๑.๓ ควรพิจารณากำหนดให้เอกชนนำระบบเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้ในการบริหารจัดการโครงการฯ เพื่อลดต้นทุนค่าดำเนินงานและบำรุงรักษาโครงการฯ ในระยะยาว

๒. อย่างไรก็ดี เพื่อให้โครงการฯ สามารถก่อให้เกิดผลตอบแทนทางเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวม เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมและกรมการขนส่งทางบก พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ พิจารณาให้ความสำคัญของการกำหนดช่วงระยะเวลาในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งที่อยู่ภายในพื้นที่เดียวกันโดยเฉพาะโครงการรถไฟทางคู่สายใหม่ ช่วงบ้านไผ่ – นครพนม ให้มีความสอดคล้องและสามารถบูรณาการระบบการขนส่งในแต่ละรูปแบบในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศสามารถก่อให้เกิดผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจในด้านต่างๆ ทั้งในด้านการลดระยะเวลาและค่าใช้จ่ายในการขนส่งสินค้าได้ตามเป้าหมายที่ประมาณการไว้

๒.๒ พิจารณาแนวทางการส่งเสริมให้มีกิจกรรมที่สามารถกระตุ้นให้เกิดการสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจของประเทศโดยเฉพาะการรวบรวมและกระจายสินค้าที่สามารถใช้ประโยชน์จากห่วงโซ่อุปทานตามแนวระเบียงเศรษฐกิจตามกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (GMS)

๒.๓ เร่งประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการพิธีการเกี่ยวกับการนำเข้าและส่งออก เพื่อให้สามารถเปิดให้บริการโครงการฯ ให้เป็นศูนย์ให้บริการแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ได้ในจุดเดียว รวมทั้งเร่งเจรจากับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อให้เกิดการบริหารจัดการพื้นที่ควบคุมร่วมกันตามความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (GMS CBTA) โดยเร็ว เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการอำนวยความสะดวกการค้าระหว่างประเทศในภูมิภาคต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

E-mail: Soontraluck@nesdb.go.th