

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๒.๔/ ๗๙๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส30279

รับที่ : ๕577/62

วันที่ : 11 ม.ค. 62 เวลา : 10:28

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๐ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการ พ.ศ.
๓. ตารางเปรียบเทียบระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗
กับร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการ พ.ศ.

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ด้วยกระทรวงการคลังได้กำหนดระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ เพื่อให้ส่วนราชการสามารถนำเงินทดรองราชการใช้ทดรองจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายปลีกย่อยในการปฏิบัติราชการได้อย่างรวดเร็ว คล่องตัว และมีประสิทธิภาพ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑ โดยในมาตรา ๔๑ บัญญัติให้รัฐมนตรีมีอำนาจสั่งจ่ายเงินจากคลังเป็นเงินทดรองราชการ เพื่อให้ส่วนราชการใช้ทดรองจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายปลีกย่อย หรือเป็นค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติราชการในต่างประเทศ หรือตามข้อผูกพันในการกู้เงินจากต่างประเทศ หรือเป็นกรณีจำเป็นเร่งด่วนที่ไม่สามารถรอการเบิกเงินจากงบประมาณได้ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี และมาตรา ๘๖ บัญญัติให้บรรดากฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหลักเกณฑ์ที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้มีผลใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะมีการออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือหลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และการดำเนินการออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือหลักเกณฑ์ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จเพื่อให้มีผลใช้บังคับภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามนัยกฎหมายข้างต้น จึงเห็นสมควรยกเลิกระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และกำหนดระเบียบขึ้นใหม่ภายใต้บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ด้วยพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๖ วรรคสอง บัญญัติให้การดำเนินการออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือหลักเกณฑ์ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จเพื่อให้มีผลใช้บังคับภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ครบกำหนดระยะเวลาหนึ่งปีในวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๒)

๔. สาร...

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

เนื่องจากระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการ พ.ศ. ที่ยกร่างขึ้นใหม่ มีหลักการเช่นเดียวกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ ที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน โดยได้มีการปรับปรุงแก้ไขเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และตามแผนยุทธศาสตร์ National e-Payment รวมทั้งแก้ไขถ้อยคำหรือความที่ยังไม่ชัดเจน ให้ถูกต้องเป็นปัจจุบัน ตลอดจนได้นำข้อเสนอแนะต่าง ๆ ที่ได้รับจากการรับฟังความคิดเห็นมาปรับปรุงร่าง ระเบียบกระทรวงการคลังฯ ให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ ยกเลิกระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗

๔.๒ กำหนดนิยามขึ้นใหม่ และปรับปรุงนิยามให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น ได้แก่

“ส่วนราชการ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น และมีฐานะเป็นกรม

“ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณ” หมายความว่า ส่วนราชการที่ได้รับงบประมาณรายจ่าย ไม่ว่าจะเป็นงบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้สำหรับส่วนราชนั้น ๆ โดยเฉพาะ หรือเป็นงบประมาณรายจ่าย ที่ตั้งไว้ในงบกลาง

“หน่วยงานในสังกัด” หมายความว่า หน่วยงานในสังกัดของส่วนราชการ เจ้าของงบประมาณ ทั้งที่เป็นส่วนราชการผู้เบิกและหน่วยงานย่อย

“ส่วนราชการผู้เบิก” หมายความว่า ส่วนราชการซึ่งเบิกเงินกับกรมบัญชีกลาง หรือสำนักงานคลังจังหวัด

“หน่วยงานย่อย” หมายความว่า หน่วยงานในสังกัดของส่วนราชการในราชการ บริหารส่วนกลาง หรือในราชการบริหารส่วนภูมิภาค หรือที่ตั้งอยู่ในอำเภอ ซึ่งมีได้เบิกเงินกับกรมบัญชีกลาง หรือสำนักงานคลังจังหวัด แต่เบิกเงินผ่านส่วนราชการที่เป็นหน่วยงานผู้เบิก

“หลักฐานการจ่าย” หมายความว่า หลักฐานที่แสดงว่าได้มีการจ่ายเงินให้แก่ผู้รับ หรือเจ้าหน้าที่ตามข้อผูกพันโดยถูกต้องแล้ว

“เงินยืม” หมายความว่า เงินที่ส่วนราชการจ่ายให้แก่บุคคลใดบุคคลหนึ่งยืม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการหรือการปฏิบัติราชการอื่นใด

“ระบบ” หมายความว่า ระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐด้วยระบบ อิเล็กทรอนิกส์ (Government Fiscal Management Information System : GFMS) ซึ่งปฏิบัติโดยผ่านช่องทาง ที่กระทรวงการคลังกำหนด

๔.๓ กำหนดให้ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณมีเงินทดรองราชการตามจำนวนที่ได้รับ อนุญาตจากกระทรวงการคลัง ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด และให้นำไปพิจารณา แบ่งสรรแก่หน่วยงานในสังกัดตามความเหมาะสม แล้วแจ้งให้กระทรวงการคลังทราบทุกครั้งที่มีการแบ่งสรร หรือมีการเปลี่ยนแปลงการแบ่งสรร

๔.๔ กำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจพิจารณาเพิ่ม ลด หรือยกเลิกวงเงิน ทดรองราชการของส่วนราชการเจ้าของงบประมาณได้ตามความเหมาะสมและสอดคล้องกับฐานะการคลัง ของประเทศ โดยแจ้งให้ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณหรือหน่วยงานในสังกัดทราบล่วงหน้า และในกรณี ที่มีการลดหรือยกเลิกเงินทดรองราชการให้ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณนำเงินทดรองราชการ ที่กระทรวงการคลังส่งลดหรือยกเลิกส่งคืนคลังทันที โดยกระทรวงการคลังอาจให้หักส่งจากเงินที่เบิกเพื่อขอใช้ เงินทดรองราชการ

๔.๕ กำหนดให้ในกรณีที่มีเหตุพิเศษ กระทรวงการคลังอาจอนุญาตให้ส่วนราชการ เจ้าของงบประมาณใดมีเงินทดรองราชการสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายเป็นการเฉพาะเรื่องนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ ในข้อ ๔.๙ ตามเงื่อนไขที่กระทรวงการคลังกำหนด

๔.๖ . . กำหนดให้การเบิกเงินจากคลังเป็นเงินอุดหนุนราชการ ให้หัวหน้าส่วนราชการผู้เบิก หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้เบิกเงินจากคลัง

๔.๗ กำหนดให้ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณและหน่วยงานในสังกัดเก็บรักษา เงินอุดหนุนราชการเป็นเงินสด ณ ที่ทำการ ไว้เพื่อสำรองจ่ายได้ ดังต่อไปนี้

(๑) ส่วนราชการผู้เบิกในส่วนกลาง ให้เก็บรักษาได้แห่งละไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท

(๒) ส่วนราชการผู้เบิกในส่วนภูมิภาค ให้เก็บรักษาได้แห่งละไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาท

(๓) หน่วยงานย่อย ให้เก็บรักษาได้แห่งละไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท

๔.๘ ในกรณีที่ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณใดหรือหน่วยงานในสังกัดใด มีเงินอุดหนุนราชการจำนวนเกินกว่าที่อนุญาตให้เก็บรักษาเป็นเงินสด ณ ที่ทำการ ให้ส่วนราชการ เจ้าของงบประมาณนั้นหรือหน่วยงานในสังกัดนั้น นำเงินอุดหนุนราชการจำนวนที่เกินกว่าที่ได้รับอนุญาต ฝากธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจประเภทออมทรัพย์ ทั้งนี้ ดอกเบี้ยที่เกิดจากการนำเงินอุดหนุนราชการ ฝากธนาคารดังกล่าวให้นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

๔.๙ กำหนดให้ส่วนราชการมีเงินอุดหนุนราชการไว้ใช้จ่ายตามงบประมาณรายจ่าย ดังต่อไปนี้

(๑) งบบุคลากร เฉพาะค่าจ้างซึ่งไม่มีกำหนดจ่ายเป็นงวดแน่นอนเป็นประจำ แต่จำเป็นต้องจ่ายให้ลูกจ้างแต่ละวันหรือแต่ละคราวเมื่อเสร็จงานที่จ้าง

(๒) งบดำเนินงาน ยกเว้นค่าไฟฟ้าและค่าน้ำประปา

(๓) งบกลาง เฉพาะที่จ่ายเป็นเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาบุตร และเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล

(๔) งบอื่นที่จ่ายในลักษณะเช่นเดียวกับ (๑) หรือ (๒)

๔.๑๐ กำหนดให้ในการจ่ายเงินให้ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณและหน่วยงาน ในสังกัดจ่ายเงินอุดหนุนราชการจากบัญชีเงินฝากออมทรัพย์ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ไปเข้าบัญชีของเจ้าหน้าที่ หรือผู้มีสิทธิรับเงิน เว้นแต่กรณีมีเหตุขัดข้องหรือมีความจำเป็นเร่งด่วน ซึ่งไม่สามารถดำเนินการจ่ายเงิน ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ตามวรรคหนึ่งได้ ให้ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณและหน่วยงานในสังกัด เปิดบัญชีเงินฝากกระแสรายวันกับธนาคารที่ฝากเงินอุดหนุนราชการอีกหนึ่งบัญชี สำหรับการส่งจ่ายเงินอุดหนุนราชการ โดยให้ธนาคารโอนเงินจากบัญชีเงินฝากออมทรัพย์ไปเข้าบัญชีเงินฝากกระแสรายวันเพื่อจ่ายเงินตามเช็ค

๔.๑๑ กำหนดให้ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณและหน่วยงานในสังกัดจ่ายเงินอุดหนุนราชการไปก่อนได้ในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนในช่วงต้นปีงบประมาณ ซึ่งสำนักงบประมาณ ยังไม่ได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๔.๑๒ กำหนดวิธีปฏิบัติการเบิกจ่ายเงินยืมให้แก่ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณ และหน่วยงานในสังกัด เพื่อให้เกิดความชัดเจนในเรื่องของการเบิกเงินยืมเงินอุดหนุนราชการ ได้แก่ การอนุมัติ การจ่ายเงินยืม วัตถุประสงค์ของการจ่ายเงินยืม สัญญาการยืมเงิน กำหนดระยะเวลาในการส่งหลักฐานการจ่าย และเงินเหลือจ่ายที่ยืม

๔.๑๓ กำหนดให้กรณีที่หมดความจำเป็นต้องใช้เงินอุดหนุนราชการ ให้ส่วนราชการ เจ้าของงบประมาณนำเงินอุดหนุนราชการส่งคืนคลังภายในสิบห้าวันนับตั้งแต่วันที่หมดความจำเป็นต้อง ใช้เงินอุดหนุนราชการ

๔.๑๔ กำหนดให้ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณที่ได้รับเงินอุดหนุนราชการรายงาน ยอดเงินอุดหนุนราชการต่อกรมบัญชีกลางทุกสิ้นปีงบประมาณตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และแบบที่ กระทรวงการคลังกำหนด

๔.๑๕ กำหนดบทรองรับให้ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณที่ได้รับอนุญาตจากกระทรวงการคลังให้มีเงินตรองราชการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินตรองราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ ให้ถือว่าเงินตรองราชการดังกล่าวเป็นเงินตรองราชการตามระเบียบนี้

๔.๑๖ กำหนดบทรองรับให้ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณหรือหน่วยงานในสังกัดที่ได้รับอนุญาตจากกระทรวงการคลังให้เก็บรักษาเงินตรองราชการเป็นเงินสด ณ ที่ทำการ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินตรองราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ ให้ถือว่าการอนุญาตดังกล่าวเป็นการอนุญาตตามระเบียบนี้

๔.๑๗ กำหนดบทรองรับให้การบันทึกบัญชีควบคุมเงินตรองราชการที่กระทรวงการคลังกำหนดไว้ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินตรองราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ ให้ใช้ไปพลางก่อนจนกว่าจะได้กำหนดให้เป็นไปตามระเบียบนี้
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๕. ความเห็นของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

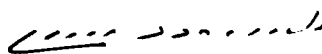
กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางได้มีหนังสือถึงส่วนราชการที่ได้รับอนุมัติให้มีเงินตรองราชการ จำนวน ๒๕ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงกลาโหม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงพลังงาน กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม กระทรวงแรงงาน กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างระเบียบกระทรวงการคลังดังกล่าว ซึ่งส่วนราชการส่วนใหญ่เห็นด้วยกับร่างระเบียบกระทรวงการคลังฯ และบางส่วนราชการได้มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม โดยกระทรวงการคลังได้นำข้อเสนอแนะต่าง ๆ ที่ได้รับจากการรับฟังความคิดเห็นมาปรับปรุงร่างระเบียบกระทรวงการคลังฯ ให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้นแล้ว

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินตรองราชการ พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๓๒๐

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๐